

BRMG-KSiLP. V.0012.7. 2012

PROTOKÓŁ NR 20-7/2012
z posiedzenia
Komisji Samorządu i Ładu Publicznego Rady Miasta Gdańska ,
które odbyło się 23 maja 2012r.

Posiedzenie Komisja rozpoczęła o godz. 15,30

Obecni: wg załączonej listy obecności, która stanowi załącznik Nr 1 do niniejszego protokołu.

Na stan 7 (siedmiu) członków Komisji, w posiedzeniu uczestniczyło 7 (siedmiu) czyli było quorum do podejmowania prawomocnych decyzji.

Lista pozostałych osób uczestniczących w posiedzeniu stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Marcin Skwierawski - Przewodniczący Komisji powitał wszystkich obecnych, stwierdził quorum. Przedstawił porządek obrad, który stanowi załącznik nr 3 do protokołu i poinformował, że do punktu 1 porządku wpłynęły dwa projekty uchwał:

- druk nr 560 - zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska na lata 2012-2040;
- druk nr 561 - zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdańska na 2012 rok.

Komisja nie zgłosiła uwag do tak zaproponowanego porządku obrad i jednogłośnie - 4 głosami za- przyjęła następujący porządek obrad:

1. Opiniowanie projektu zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska na lata 2012-2040 - druk nr 560
2. Opiniowanie projektu uchwały zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdańska na 2012 rok - druk nr 561
3. Informacja przedstawicieli Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Miejskiej i MOSiR-u nt. przygotowania do sezonu letniego pod względem bezpieczeństwa i porządku.
4. Przyjęcie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia odwołania od Zarządzenia NR 377/12 Prezydenta Miasta Gdańska z dnia 20 marca 2012r. w sprawie stwierdzenia nieważności Rezolucji Nr VII/1/2012 Rady Osiedla Strzyża z dnia 15 lutego 2012r. w sprawie zagospodarowania przestrzennego Pasa Nadmorskiego.
5. Sprawy bieżące, korespondencja, wolne wnioski.

PUNKT 1

Opiniowanie projektu zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska na lata 2012-2040 - druk nr 560

Druk nr 560 - Sprawa BRMG-S.0006.123.2012 - Oryginał projektu uchwały wraz z uzasadnieniem przy protokole z sesji Rady Miasta Gdańska z 31 maja 2012r.

Projekt uchwały omówiła pani Jolanta Ostaszewska - Dyrektor Wydziału Finansowego.

Opinia:

Komisja bez dyskusji i uwag, jednogłośnie - 4 głosami za - pozytywnie zaopiniowała przedmiotowy projekt uchwał (Opinia Nr 20-7/49-8/12)

PUNKT 2

Opiniowanie projektu uchwały zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdańska na 2012 rok - druk nr 561

Druk nr 561 - Sprawa BRMG-S.0006.124.2012 - Oryginał projektu uchwały wraz z uzasadnieniem przy protokole z sesji Rady Miasta Gdańska z 31 maja 2012r.

Projekt uchwały omówiła pani Jolanta Ostaszewska - Dyrektor Wydziału Finansowego.

Opinia:

Komisja bez dyskusji i uwag, jednogłośnie - 4 głosami za - pozytywnie zaopiniowała przedmiotowy projekt uchwał (Opinia Nr 20-7/50-9/12)

PUNKT 3

Informacja przedstawicieli Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Miejskiej i MOSiR-u nt. przygotowania do sezonu letniego pod względem bezpieczeństwa i porządku.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Zdaje, sobie sprawę, że czas ten dla obecnych tutaj przedstawicieli służb jest niezwykle gorący. To czas działania, nie debatowania, dlatego proszę w wielkim skrócie powiedzieć o przygotowaniach do sezonu, skoncentrować się na problemach.

Policja

podinsp. Ryszard Segin - naczelnik Wydziału Prewencji KPM w Gdańsku powiedział między innymi:

Sezon w Gdańsku w tym roku dzielimy na dwa etapy:

- Czerwiec - Euro 2012
- Sezon letni 2012 od 1 lipca br., który będziemy zabezpieczali siłami własnymi, siłami OP.

Jak co roku, badania na terenie Gdańska potwierdziły, że nasi turyści czują się bezpiecznie i mam nadzieję, że w tym roku też tak będzie, ale przewiduję, że wzrośnie ilość przestępstw skierowanych przeciwko cudzoziemcom, które musimy monitorować.

Omówiono statystykę w odniesieniu do ilości przestępstw czerwiec-lipiec-sierpień, Wspomniano o prowadzonych działaniach i akcjach prewencyjnych, programach edukacyjnych.

Na czas EURO 2012 Komendant Miejski Policji w Gdańsku i Komendant Straży Miejskiej podpisali porozumienie o pełnieniu wspólnych służb. Podzielone zostało to na dni meczowe - cztery i dni niemeczowe. Prewencja na wodach w dniu przed meczem, dniu meczowym i dzień po meczu służba będzie pełniona całodobowo. Całe społeczeństwo będzie bawić się na plażach, pasie nadmorskim.

Zwiększony ruch turystyczny będzie już od 4 czerwca br.

EURO 2012 dla Gdańska rozpoczyna się już 4 czerwca br. 3 czerwca w nocy przyjeżdża do Gdańska reprezentacja Niemiec i zostaje zakwaterowana w Dworze Oliwskim.

Miasto Gdańsk podzielono zostało na dwie operacje: operacja stadion i operacja miasto.

Operacją „Stadion” dowodzi I-szy zastępca Komendanta Miejskiego a operacją „Miasta” kieruje osobiście Komendant Miejski Policji w Gdańsku. Ilość sił policyjnych w Gdańsku w czasie EURO od 7-25 czerwca br. - ok. 1400 policjantów w dniu meczowym.

7 czerwca rozpoczynamy koncertem Pitbulla w strefie kibica. Z naszych informacji wynika, że do Gdańska mogą przyjechać kibice Rosji, gdyż w Warszawie nie mają swojej strefy kibica. Rozstrzygnie się to w dniu dzisiejszym i jutrzejszym.

Tadeusz Bukontt - Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności

W Warszawie jest oficjalna strefa kibica przy Pałacu Kultury, ale Rosjanie chcieli zrobić tylko swoją strefę, koło Służewca. Nie dostali jednak na to zgody, dlatego szukają po Polsce, żeby gdzieś się ulokować.

podinsp. Ryszard Segin - naczelnik Wydziału Prewencji KPM w Gdańsku powiedział między innymi:

W rejonach najbardziej zagrożonych służba będzie całodobowa, tj. Śródmieście, Brzeźno, Przymorze, Stogi, Sobieszewo i strefa kibica.

Policjanci zagraniczni z Hiszpanii, Włoch, Niemiec, Irlandii będą umieszczeni w Sobieszewie i pełnić będą wspólnie z nami służbę na terenie miasta Gdańska, szczególnie na Śródmieściu, strefie kibica plus stadion oraz w sztabie wojewódzkim i miejskim.

Tłumacze wolontariusze pełnić będą służbę w komisariatach oraz w miejscach ruchu turystycznego, tj. dojścia do stadionu, na strefie kibica, Dworcu Głównym i strefie kibica. Oczywiście dużo osób przyleci samolotami czarterowymi w dniu meczu i w dniu meczu odleci.

Otrzymamy wzmocnienie ze Szczecina, Olsztyna, Bydgoszczy oraz wsparcie ze służb kryminalnych z Białegostoku i Kielc. Jest to wielkie przedsięwzięcie logistyczne możemy spodziewać się przedstawicieli wielu krajów.

Komisja po krótkich dodatkowych informacjach i wyjaśnieniach w sprawie przeszła do przygotowań Straży Miejskiej.

Straż Miejska w Gdańsku

Andrzej Czeran - Zastępca Komendanta ds. Prewencji powiedział między innymi, że: Głównym celem działania Straży Miejskiej jest zapewnienie porządku i spokoju. Praktycznie będziemy wykorzystywali wszystkie możliwe siły i środki. Mamy 161 strażników, którzy będą w patrolach ulicznych. Wykorzystywać będziemy naszych 26 radiowozów, w tym 7 nowych, które w tych dniach wchodzi do użytkowania (volkswageny). Ponadto wykorzystywane będą skutery, rowery i łódź motorowa. Wzorem roku poprzedniego będą "patrole językowe", które będą oznaczone.

Szczególną ochroną, jak co roku na czas letni obejmujemy Stare i Główne Miasto, pas nadmorski, Park Oliwski oraz ZOO.

Zadania patroli straży ukierunkowane są cały czas na przeciwdziałaniu zakłóceniom porządku, m.innymi sprawy związane z psami, wychowaniem w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholowi.

EURO- od 4 czerwca br. mamy patrole w strefach kibica przez 24 godziny. W lipcu i sierpniu patrole nocne w czasie weekendów. Również na czas imprezy przedłużamy czas patroli do czasu jej zakończenia.

Lech Kaźmierczyk - członek Komisji

Duże siły rzucone są w obszary centralne, a co z dzielnicami ościennymi jak np. Orunia, Brzeźno?

Andrzej Czeran - Zastępca Komendanta ds. Prewencji

Mamy przewidziane siły i środki na czas EURO, które będą bezpośrednio zaangażowane i gro działalności prowadzimy wspólnie z policją, typu trasa dojazdowa, stadion, strefa kibica. Główne Miasto zawsze było i będzie priorytetowe i tam będzie dużo patroli. Dodatkowo te 24-godzinne patrole, to patrole przewidziane do tzw. stałej działalności. Na terenie każdego referatu będzie jeździł przez 24 godziny jeden patrol. Nie zostawiamy dzielnic ościennych samych sobie.

Nie nastawiamy się z policją na ostre reagowanie na wszystko. Zakres tolerancji będzie troszeczkę szerszy chociażby z tego powodu, że zwyczaje i przepisy w innych krajach są trochę inne niż w naszym.

podinsp. Ryszard Segin - naczelnik Wydziału Prewencji KPM w Gdańsku

Jeśli chodzi o zabezpieczenie innych osiedli i dzielnic Miasta to część policjantów, która robi EURO to robi Euro. Wydzieliliśmy kompanię interwencyjną pogotowia policyjnego, podlegającego pod Wydział Prewencji do realizacji zadań w innych dzielnicach.

Na terenie całego miasta będą całodobowo siły policyjne.

Komisja przeprowadziła luźną dyskusję nt. ewentualnych zachowań kibiców i reagowania służb porządkowych.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Do Komisji wpłynął e-mail, w którym mieszkańcy Brętowa piszą, że na Niedźwiedniku powstał salon masażu erotycznego.

Komisja prześle ten e-mail do Prezydenta o rozpoznanie i poinformowanie o podjętych działaniach w sprawie.

Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji

Leszek Paszkowski - Dyrektor MOSiR powiedział między innymi:

MOSiR, oprócz strefy kibica zajmuje się przygotowaniem plaż, kąpielisk.

Akweny naszych plaż podzielony jest na strefę zachodnią i strefę wschodnią, w tym akweny Sobieszewo, Stogi, Brzeźno i Jelitkowo.

Zagrożenia, to głównie alkohol. Spodziewamy się dużego napływu kibiców na plażę. W tym miejscu poruszono kwestię toalet, udostępniania ich przez punkty gastronomiczne wszystkim, jako toaleta ogólnodostępna - możliwość zawarcia tego zapisu w umowie najmu, dzierżawy.

Kąpieliska strzeżone są wyznaczone, oznakowane i będą strzeżone przez ratowników w godzinach funkcjonowania od 9,30 do 17,30, łączna długość kąpielisk strzeżonych 1600 m, 16 stanowisk ratowniczych na 7 kąpieliskach. W tym czasie czynne będą również punkty medyczne.

Patrole prewencyjne będą na całym wybrzeżu, łącznie na 24 km plaż. Będą to patrole na łodziach motorowych, kajakach przez całą dobę.

Dwa centra koordynacji działające na Stogach i przy moło w Brzeźnie. Kąpieliska będą otwarte od 1 czerwca br. Łącznie pracować będzie 78 ratowników danego dnia. Brakuje nam ok. 20 ratowników, pomimo szkoleń, jakie rok rocznie prowadzimy. Ściągamy ratowników z Polski, nawiązujemy współpracę z szeregiem służb.

Współpraca: przede wszystkim z Centrum Koordynacji Ratowniczej, Miejską Komendą Policji, policją wodną, Komendą Miejską PSP, OSP, Strażą Miejską, Kapitanatem Portu, Pogotowiem Ratunkowym, Strażą Graniczną oraz stowarzyszeniami o charakterze ratowniczym.

Komisja w krótkich po krótkich dodatkowych informacjach i wyjaśnieniach w sprawie przeszła do kolejnego tematu

Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej

Wojciech Prusak - Komendant Miejski PSP powiedział między innymi:

Bezpieczeństwo podczas letniego wypoczynku dzielimy na działania prewencyjne i operacyjne.

Prewencyjne generalnie polega na tym, że każda szkoła, która zgłosi wypoczynek zorganizowany na okres wakacyjny podlega naszym kontrolom.

Sprawy operacyjne: latem bazujemy na grupie pływaczek, która jest wyposażona w trzy łodzie motorowe. Grupa liczy kilkanaście osób i generalnie przeznaczona jest do likwidacji utonięć, aczkolwiek w roku ubiegłym udało się nam uratować jedną osobę po szybkim zgłoszeniu, że ktoś się topi.

W tym roku dużo naszych działań to przygotowania do EURO. Jeśli mówimy o treningu Niemców na stadionie Lechii, to wpłynęła do nas fatalna dokumentacja na imprezę masową. Słyszałem o poszerzeniu strefy kibica do 50 tys. osób.

Leszek Paszkowski - Dyrektor MOSiR

Przygotowujemy się do ewentualnego napływu większej ilości kibiców na ćwierćfinał.

Komisja wysłuchała luźnych informacji Komendanta PSP nt. przygotowań obiektów do EURO.

Przewodniczący podziękował gościom za przekazane i informacje dotyczące przygotowań do sezonu pod względem bezpieczeństwa i porządku.

PUNKT 4

Przyjęcie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia odwołania od Zarządzenia NR 377/12 Prezydenta Miasta Gdańska z dnia 20 marca 2012r. w sprawie stwierdzenia nieważności Rezolucji Nr VIII/1/2012 Rady Osiedla Strzyża z dnia 15 lutego 2012r. w sprawie zagospodarowania przestrzennego Pasa Nadmorskiego.

Andrzej Witkiewicz - przewodniczący Zarządu Osiedla Strzyża

Czy można poprosić, aby najpierw mecenas odniósł się do kwestii, które zostały zapisane w odwołaniu, a następnie ja zabralbym głos. Pan mecenas po raz kolejny pisze pewne kwestie, i dobrze byłoby usłyszeć jak są zinterpretowane przez miasto, między innymi bardzo często nasze uchwały są wadliwe pod względem prawnym, dlatego, że w podstawie prawnej nie ma wymienionego jakiegoś przepisu. Moim zdaniem zarządzenie Prezydenta jest objęte tą samą wadą prawną, tj. podjęte jest w oparciu o § 35 ust. 1 i ust 2 Statutu, a dotyczą one uchwał a nie apeli, rezolucji itd. Jeżeli byłoby to w związku z § Statutu mówiącym o tym, że w sprawach nieuregulowanych stosuje się przepis Statutu Miasta to zgodziłbym się z tym. Tutaj wyraźnie tego punktu brakuje i to moim zdaniem jest wadą prawną samego zarządzenia.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Statut mówi się, że jednostka pomocnicza zajmuje się aktami dotyczącymi zagospodarowania przestrzennego na terenie danej jednostki pomocniczej. Dlatego chciałbym, aby nam udowodniono, że pas nadmorski leży na terenie rady osiedla Strzyża.

Andrzej Witkiewicz - przewodniczący Zarządu Osiedla Strzyża

Nie przekonam nikogo, że pas nadmorski leży na terenie Strzyży, bo nie leży. Natomiast do zadań jednostki pomocniczej należy reprezentowanie interesów mieszkańców jednostki pomocniczej wobec władz miasta i także pomaganie w zapewnieniu mieszkańcom udziału w decydowaniu w sprawach związanych z rozwojem jednostki pomocniczej i umożliwienie uczestnictwa społeczności lokalnej w rozstrzygnięciu spraw związanych z interesem ogólnym miejskim. I to się właśnie idealnie wiąże, bo pas nadmorski leży na terenie konkretnej jednostki pomocniczej, natomiast jest to interes ogólny miejski. To nie jest teren zagospodarowany pod konkretną jednostkę, ale dla całego Miasta. Więc uważam, że w tym kontekście zadanie z katalogu osiedla, które odczytałem jest wystarczające.

Rada osiedla ma możliwość podejmowania uchwał w konkretnych sprawach, między innymi w sprawach mpzp. My nie podejmowaliśmy uchwały, podejmowaliśmy rezolucję. Ponadto, to co było w uzasadnieniu zarządzenia naszej uchwały to jest to, że nie możemy podejmować rezolucji, gdyż nie możemy nakazywać czegoś Panu Prezydentowi. Ja absolutnie nie chciałem niczego nakazywać Panu Prezydentowi, tak jak może to zrobić Rada Miasta na mocy rezolucji, ale jeżeli przepisy Statutu stosuje się odpowiednio, to organem wykonawczym w osiedlu jest zarząd osiedla, a nie Prezydent Miasta. Uważam,

że każda rada osiedla powinna mieć możliwość wyrażenia swej opinii. Zgadzam się, że nie w postaci uchwały, bo jest to teren innej jednostki pomocniczej, ale może być rezolucja bądź apel.

Prosiłbym o kompleksowe odniesienie się do uwag zawartych w odwołaniu oraz zanalizowanie tej kwestii. Dzisiaj nie spotykamy się po to, żeby zastanowić się czy nadajemy radzie osiedla nowe prawo, ale czy zostało złamane prawo poprzez podjęcie rezolucji przez Radę Osiedla Strzyża.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Rozumiem, że tak jak Rada Miasta Gdańska i Rada każdej gminy działa poprzez uchwały. Tam nie ma nakazów, dezyderatów tylko są uchwały.

Andrzej Bodakowski - radca prawny

Tytuł podjętej Rezolucji brzmi: w sprawie zagospodarowania przestrzennego Pasa Nadmorskiego. W podstawie prawnej, gdzie wprost odnosi się do Statutu jest zapis następujący: Rada Osiedla Strzyża wzywa Radnych Miasta Gdańska i Prezydenta Miasta Gdańska do zagospodarowania przestrzennego terenu Pasa Nadmorskiego. Precyzyjnie stwierdzono, że ta Rezolucja jest skierowana do Radnych Miasta Gdańska i do Prezydenta Miasta Gdańska, i powołano się na konkretny przepis Statutu Miasta Gdańska.

Odpowiadając na pytanie pana Przewodniczącego - Rezolucja, zgodnie ze Statutem i powiązanymi z tym przepisami Regulaminu RMG jest określona jako prawnie wiążące wezwanie skierowane przez Radę Miasta Gdańska do Prezydenta Miasta Gdańska. Z tego właśnie przepisu skorzystała Rada Osiedla Strzyża, mówiąc „wzywamy Radnych Miasta Gdańska i do Prezydenta Miasta Gdańska”.

Mówienie teraz, na potrzeby odwołania, że Rada Osiedla Strzyża myślała, że wzywa Zarząd Osiedla Strzyża jest absolutnie niezgodne z treścią tej Rezolucji.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Z tego co wiem, Rada Miasta Gdańska nie przekazała tych kompetencji jednostkom pomocniczym odnośnie wzywania Prezydenta.

Andrzej Bodakowski - radca prawny

Nie, tym bardziej, że w Statucie jednostek pomocniczych jest przepis, jeśli chodzi o relacje pomiędzy radą osiedla/dzielnicy a zarządem osiedla/dzielnicy, mówiący o wytyczaniu kierunków działania zarządu to pod to można by podciągnąć to, w przypadku gdyby rada osiedla chciała powiedzieć co ma robić zarząd osiedla.

§ 13 Regulaminu Rady Miasta Gdańska mówi, że w trybie przewidzianym dla uchwał, rada może podejmować rezolucje - zawierające prawnie wiążące wezwanie Prezydenta do podjęcia wskazanego w rezolucji działania. Jeśli przejdziemy do treści podjętej przez Radę Osiedla Strzyża Rezolucji, to nie możemy uznać, że była ona kierowana do zarządu osiedla, ponieważ w treści tej rezolucji mówi się o wprowadzeniu rozwiązań planistycznych. Jest bezdyskusyjne, że na etapie wprowadzenia rozwiązań planistycznych na etapie projektu planu decyduje Prezydent Miasta Gdańska, a na etapie uchwalenia planu jest Rada Miasta Gdańska. W związku z powyższym Zarząd Osiedla Strzyża nie ma możliwości wprowadzenia rozwiązań do projektu planu, czy też nie ma możliwości uchwalenia tego planu. Więc ta Rezolucja była kierowana do Prezydenta i do Radnych Miasta Gdańska.

Andrzej Witkiewicz - przewodniczący Zarządu Osiedla Strzyża

Nigdy nie mówiłem, że ta Rezolucja była kierowana do Zarządu Osiedla, tylko mówiłem, że jeżeli byłaby kierowana do zarządu osiedla to wówczas byłaby dla niego obligatoryjna. Natomiast do Prezydenta absolutnie nieobligatoryjna.

Prosiłbym o uzasadnienie pozostałych punktów uzasadnienie odwołania - braku prawnego w zarządzeniu Prezydenta, braku odpowiedniego punktu dotyczącego możliwości uchylecia. W podstawie prawnej zarządzenia Prezydenta nie ma żadnego punktu, który dopuszcza Prezydentowi uchylene rezolucji RO.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Czy wg Pana Zarządzenie Prezydenta zostało podjęte na właściwej podstawie prawnej.

Andrzej Bodakowski - radca prawny

Moim zdaniem tak.

Andrzej Witkiewicz - przewodniczący Zarządu Osiedla Strzyża

Czy otrzymaliśmy już pełnomocnictwo Pani Sekretarz do podpisywania osobnych rzeczy, jakimi są akty prawa w stosunku do jednostek pomocniczych, bo nie są to zwykłe zarządzenia Prezydenta dotyczące obowiązków Prezydenta z mocy ustawy o samorządzie gminy. Jest to dodatkowa kompetencja nadana przez Radę Miasta Gdańska i uważam - konsultowałem to z prawnikami - że powinny być dodatkowe pełnomocnictwa pana Prezydenta dla pani Sekretarz do wydawania zarządzenia.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Rozumiem, że jednostki pomocnicze mogą wypowiadać się o rzeczach ważnych dla Miasta. Dopuszczyłbym jakąś formę, jak np. apel, stanowisko, ale nie zostaje to podjęte w porządku prawnym, jakim jest uchwała.

Andrzej Bodakowski - radca prawny

Rada Osiedla podjęła Rezolucję. Rezolucja jest to prawnie wiążące wezwanie Prezydenta do podjęcia określonego działania i jednocześnie RO rozszerzyła ta formułę rezolucji statutowej i wydała prawnie wiążące zalecenie dla Radnych Miasta Gdańska. Z podjęciem takiego aktu prawnego ja się nie zgadzam.

Jeżeli chodzi o apele to tak, ale rolą radnych, którzy będą uchwalali ten nowy statut będzie określenie jednej podstawowej kwestii - czy apel skierowany przez radę osiedla/dzielnicy może dotyczyć spraw stricte związanych z terenem i interesami mieszkańców danej jednostki pomocniczej, czy też apel może dotyczyć również spraw dotyczących się i dotyczących innej jednostki pomocniczej.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Moje przekonanie jest takie, że jednostka pomocnicza - tak jak Miasto Gdańsk rządzi na terenie miasta - „rządzi się” na terenie swojego osiedla/dzielnicy.

RO może zajmować stanowisko, ale nie w formie uchwały.

Andrzej Bodakowski - radca prawny

Gdyby rzecz dotyczyła ich terenu, to mogłaby podciągnąć to chociażby pod inicjatywy lokalne. Tylko, że w tym konkretnym przypadku tego nie da się zrobić, ponieważ dotyczy

to zagospodarowania Pasa Nadmorskiego. Czyli żaden z przepisów zawartych w Statucie nie daje możliwości wyjścia poza obręb jednostki.

Andrzej Witkiewicz - przewodniczący Zarządu Osiedla Strzyża

Jako wnioskodawca wnosimy o przeniesienie i rozpatrzenie tego punktu na następną sesję. Będzie złożone odwołanie od zarządzenia Prezydenta stwierdzającego unieważnienie naszego Apelu w tej sprawie. Załatwimy te dwie sprawy za jednym razem.

Podjęliśmy również Oświadczenie, w jaki sposób jednostka pomocnicza powinna się wypowiedzieć.

Bogdan Oleszek - członek Komisji

Czy rada wycofuje swoją Rezolucję (odwołanie?)

Andrzej Witkiewicz - przewodniczący Zarządu Osiedla Strzyża

Nie wycofujemy.

Bogdan Oleszek - członek Komisji

No to głosujemy dzisiaj swój projekt uchwały i kierujemy go na najbliższą sesję rady.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Uważam, że akty prawne powinny być zgodne z obowiązującym prawem. Niezgodne powinny być jak najszybciej uchylone.

Andrzej Witkiewicz - przewodniczący Zarządu Osiedla Strzyża

Nasza Rezolucja jest uchylona, ale jeśli radni przyjmą, że możemy podjąć apel w tej sprawie to wycofam stanowisko w sprawie rezolucji i sprawa będzie załatwiona. Dlatego wnioskuję o przesunięcie dzisiejszego procedowania.

Jeśli Komisja się temu sprzeciwia, to proszę podać, co możemy podjąć, żeby wyrazić swoją opinię.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Czy są pytania do przewodniczącego Zarządu Osiedla Strzyża?

Kazimierz Koralewski - członek Komisji

Pan Witkiewicz jest bardzo aktywną osobą, jeśli chodzi o środowisko jednostek pomocniczych. Były już przypadki, że rady osiedli chciały podejmować uchwały w sprawie Telewizji Trwam, w sprawie Ukrainy itp. różnych historii. Padło pytanie - do czego dochodzimy? Albo będzie powiedziane, jakie uchwały jednostki pomocnicze podejmują, jakich nie wypada, albo będą podejmowały próbę interpretowania maksymalnie tego statutu, który jest. Ja osobiście kolegom, którzy próbowali forsować jakieś apele w sprawie Telewizji Trwam, doradzałem prywatne apele, w których mogą zaznaczyć, że są radnymi osiedla/dzielnicy. Jak ktoś jest naukowcem, to może podać tytuły naukowe, dziedziny w których jest specjalistą, itd.,

Andrzej Witkiewicz - przewodniczący Zarządu Osiedla Strzyża

Zgadza się, że w sprawie Ukrainy, telewizji Trwam itd. nie podejmę takiej uchwały, bo nie jest to interes ogólnomiejski naszego Miasta. Ale, jeśli coś dotyczy naszego Miasta, to dlaczego rada osiedla nie może wypowiedzieć się np. nt. pasa nadmorskiego,

Śródmieścia. Proszę powiedzieć, w jaki sposób mamy to zrobić, aby nie było to odrzucone.

Bogdan Oleszek - członek Komisji

Jak sama nazwa wskazuje - jednostka pomocnicza, takiego czy innego osiedla, dzielnicy ma zajmować się głównie jej sprawami, chyba że jednostki chcą przejąć rolę Rady Miasta? Tak jak powiedział mój przedmówca, trzeba przestrzegać pewnych zasad. Nie podejmujemy uchwał, rezolucji w sprawach, do których jednostki pomocnicze nie zostały powołane.

Andrzej Bodakowski - radca prawny

Nie jest tak, że Rezolucja i Apel zostały uchylone z tych samych powodów. Podstawa uchylenia Rezolucji był fakt przyjęcia, że Rada Osiedla Strzyża nie ma prawa do prawnie wiążącego nakazywania władzy wykonawczej i uchwałodawczej konkretnych czynności. W przypadku Apelu, to o ile dobrze pamiętam - panie Przewodniczący - przestanką była niemożność podjęcia Apelu?

Andrzej Witkiewicz - przewodniczący Zarządu Osiedla Strzyża

Nie, była niewłaściwość terytorialna.

Andrzej Bodakowski - radca prawny

No i o to właśnie chodzi. I to jest odpowiedź na pytanie czy rada może podjąć Apel. Nikt tutaj nie powiedział, że nie mają formuły apelu. Gdzie leży spór? Czy apel może dotyczyć obszaru innej jednostki terytorialnej. Jeśli Rada Miasta Gdańska stwierdzi, że jest to dopuszczalne, czyli, że w tym zakresie pokryją się ich kompetencje. Jeśli zapis zostanie wpisany do Statutu, że rada jednostki pomocniczej może się wypowiadać w kwestiach ogólnie miejskich, to wówczas będą zabierały głos w tych sprawach. Obecnie Apel tak, ale w określonych granicach.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Uważam, że temat został wyczerpany i jeśli nie ma więcej głosów w dyskusji to przystępujemy do głosowania.

Kto z Państwa Radnych jest za przyjęciem przedłożonego projektu uchwały oddalającego odwołanie Rady Osiedla Strzyża i skierowanie go pod obrady najbliższej sesji Rady?

Za 5 głosów - jednogłośnie.

Komisja w wyniku powyższego głosowania przyjęła i jest wnioskodawcą projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia odwołania od Zarządzenia Nr 377/12 Prezydenta Miasta Gdańska z dnia 20 marca 2012r. w treści jak niżej:

UCHWAŁA Nr
Rady Miasta Gdańska
z dnia

w sprawie rozpatrzenia odwołania od Zarządzenia Nr 377/12 Prezydenta Miasta Gdańska z dnia 20 marca 2012 roku.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, zm. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558 i Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, zm. z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z

2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 106, poz. 675, z 2011 Nr 40, poz. 230, Nr 117 poz. 679, Nr 134 poz. 777, Nr 21 poz. 113, Nr 217 poz. 1281, Nr 149 poz. 887) oraz § 35 ust. 3 Statutu Osiedla Strzyża stanowiącego załącznik do uchwały Nr XVIII/533/2003 Rady Miasta Gdańska z dnia 30 grudnia 2003 roku w sprawie uchwalenia Statutu jednostki pomocniczej – Osiedle Strzyża (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego Nr 16, poz. 332 z dnia 11 lutego 2004r.)

uchwała się, co następuje:

§ 1

Oddala się odwołanie na Zarządzenie Nr 377/12 Prezydenta Miasta Gdańska z dnia 20 marca 2012 roku w sprawie stwierdzenia nieważności Rezolucji Nr VII/1/2012 Rady Osiedla Strzyża z dnia 15 lutego 2012 roku w sprawie zagospodarowania przestrzennego Pasa Nadmorskiego.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Gdańska do doręczenia uchwały skarżącym.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Osiedla Strzyża w dniu 15 lutego 2012 roku podjęła Rezolucję Nr VII/1/2012 w sprawie zagospodarowania przestrzennego Pasa Nadmorskiego. Prezydent Miasta Gdańska działając w trybie nadzoru Zarządzeniem Nr 377/12 z dnia 20 marca 2012 roku stwierdził nieważność Rezolucji Nr VII/1/2012 Rady Osiedla Strzyża. W uzasadnieniu rozstrzygnięcia nadzorczego Prezydent Miasta Gdańska stwierdził, że rezolucja jest środkiem oddziaływania Rady Miasta Gdańska, organu stanowiącego i kontrolnego Miasta Gdańska na organ wykonawczy Miasta Gdańska tj. Prezydenta Miasta Gdańska. Kompetencje te nie mogą być i nie zostały przekazane na rzecz innych podmiotów.

Od powyższego Zarządzenia w terminie odwołanie wniosła Rada Osiedla Strzyża. Odwołanie wniesione zostało na druku opatrzonym pieczęcią Zarządu Osiedla Strzyża co może sugerować wniesienie go przez podmiot nieuprawniony jednakże Rada Miasta Gdańska przyjmuje, że z kontekstu treści odwołania oraz biorąc pod uwagę treść Uchwały Nr VIII/50/2012 Rady Osiedla Strzyża z dnia 27 marca 2012 roku w sprawie odwołania do Rady Miasta Gdańska od rozstrzygnięcia nadzorczego Prezydenta Miasta Gdańska przyjęc należy, że jest to odwołanie wniesione przez podmiot uprawniony tj. Radę Osiedla Strzyża.

Jako przesłankę merytoryczną odwołania Rada Osiedla Strzyża podniosła, że „odpowiednim dla Prezydenta Miasta Gdańska organem wykonawczym na osiedlu jest Zarząd Osiedla Strzyża. Zatem rezolucja mogłaby być wiążąca jedynie w stosunku do Zarządu Osiedla Strzyża”. Tym samym, Rada Osiedla Strzyża uznając co do zasady merytoryczną poprawność rozstrzygnięcia nadzorczego twierdzi na potrzeby odwołania, że zawarte w Rezolucji określenie „Prezydent Miasta Gdańska” należy odczytać jako „Zarząd Osiedla Strzyża”. Teza taka jest absolutnie nieuprawniona i nie znajduje potwierdzenia w obowiązujących przepisach prawa. Trudno przy tym przyjąć, aby Zarząd Osiedla Strzyża mógł być adresatem wezwania do ustalenia treści projektu miejscowego

planu zagospodarowania przestrzennego i uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego o rozwiązaniach zgodnych z wezwaniem zawartym w Rezolucji.

W ocenie organu odwoławczego nie znajduje uzasadnienia twierdzenie odwołania jakoby radni Osiedla Strzyża nie dostrzegali różnicy pomiędzy pojęciem „Prezydent Miasta Gdańska”, a „Zarząd Osiedla Strzyża”

W odwołaniu podniesiono również zarzut błędnego przyjęcia przez organ nadzoru wiążącego charakteru rezolucji. Powołano się w tym zakresie na bliżej nie określoną definicję słownikową zgodnie z którą rezolucja nie posiada „przymiotu wiążącego”. W tym miejscu przypomnieć należy, że Rada Osiedla Strzyża podejmując Rezolucję Nr VIII/1/2012 odwołała się do postanowień Statutu Miasta Gdańska gdzie pojęciu rezolucji nadano znaczenie określone normatywnie. Treść odwołania Rady Osiedla Strzyża w powyższym zakresie stoi w ocenie organu odwoławczego w jaskrawej sprzeczności z wolą Rady Osiedla Strzyża wyrażoną przy podjęciu Rezolucji.

Rada Miasta Gdańska nie podziela również zarzutu formalnego zawartego w odwołaniu o braku podstaw prawnych, braku kompetencji Prezydenta Miasta Gdańska do wydawania zarządzeń nadzorczych. Zarzut ten stoi w sprzeczności z treścią przepisu art. 30 ust1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz przepisu §35 Statutu Osiedla Strzyża który to Statut stanowi przepis prawa miejscowego. Rada Miasta Gdańska wskazuje przy tym, że pojęcie „uchwała organu Osiedla” użyta w przepisie §35 Statutu Osiedla Strzyża rozumieć należy funkcjonalnie jako sformalizowany przejaw woli organu kolegialnego, Rady Osiedla.

Niezasadny jest przy tym również zarzut braku umocowania Sekretarz Miasta Gdańska „do wydania przedmiotowego Zarządzenia”. Zarządzenie nadzorcze nie zostało bowiem wydane przez Sekretarz Miasta Gdańska. Zarządzenie powyższe zostało podpisane przez Sekretarz Miasta Gdańska działającej nie w imieniu własnym, lecz z upoważnienia Prezydenta Miasta Gdańska co uwidocznione jest w treści pieczętki imiennej Sekretarz Miasta Gdańska.

Prawo Sekretarz Miasta Gdańska do podpisywania z upoważnienia Prezydenta Miasta Gdańska zarządzeń nadzorczych wypływa z kompetencji Prezydenta Miasta Gdańska wykonywania uchwał Rady Miasta Gdańska, w tym przypadku wykonywania postanowień §35 ust. 2 Statutu. Nie jest zatem wymagane upoważnienie szczególne. Wskazać przy tym należy, że Zarządzenie Prezydenta Miasta Gdańska Nr 377/12 z dnia 20 marca 2012 roku w sprawie zagospodarowania przestrzennego Pasa Nadmorskiego zostało doręczone stronie w sposób umożliwiający zapoznanie się z jego treścią.

PUNKT 5

Sprawy bieżące, korespondencja, wolne wnioski.

Przewodniczący Komisji poinformował, że do Komisji wpłynęły pisma:

- e-mail pana Krzysztofa Kubery z dnia 19 maja 2012r. dot. firmy masażystki w Brętowie. Decyzja Komisji: Komisja wystąpi do Prezydenta pismem o poinformowanie Komisji o podjętych działaniach w sprawie.
- Pismo pana Andrzeja Hanksa z dnia 20.04.2012r. skierowane do Prezydent Miasta dotyczące bezpieczeństwa na ścieżkach rowerowych. Decyzja Komisji: a/a

- Pismo pani Świdorskiej Sadek Wandy z dnia 1.05.2012r, dotyczące ustawienia tablicy zakazu wprowadzania psów od Krowiej Bramy do Mostu Podwale Przedmiejskie. Pani Świdorska otrzymała wyjaśnienia i informacje tej sprawie z Zarządu Dróg i Zieleni oraz Straży Miejskiej Decyzja Komisji: a/a

Andrzej Witkiewicz - przewodniczący Zarządu Osiedla Strzyża w imieniu Stowarzyszenia Forum Dzielnic o zwrócił się do Komisji o poparcie ich pisma skierowanego do Prezydenta Miasta o rozważenie przekazania pewnej puli biletów dla radnych jednostek pomocniczych na otwarty trening niemieckiej reprezentacji piłkarskiej na stadionie Lechii w dniu 4 czerwca br.

Komisja nie zajęła formalnego stanowiska w tej sprawie.

Przewodniczący stwierdził wyczerpnie porządku i zamknął posiedzenie - godz. 18,00

*Przewodniczący Komisji
Samorządu i Ładu Publicznego*

Marcin Skwierawski

Protokół sporządziła:

Bogusława Pieklik