

BRMG-KSiLP. V.0012.4.2013

PROTOKÓŁ NR 31-4/2013
z nadzwyczajnego posiedzenia
Komisji Samorządu i Ładu Publicznego Rady Miasta Gdańska ,
które odbyło się 28 lutego 2013r.

Posiedzenie Komisja rozpoczęła o godz. 8,30

Obecni: wg załączonej listy obecności, która stanowi załącznik Nr 1 do niniejszego protokołu.

Na stan 7 (siedmiu) członków Komisji, w posiedzeniu uczestniczyło 7 (siedmiu) czyli było quorum do podejmowania prawomocnych decyzji.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji powitał wszystkich obecnych, stwierdził quorum. Przedstawił porządek obrad, który stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Przewodniczący Komisji poinformował, że do Komisji wpłynął projekt uchwały w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Gdańska w związku z przystąpieniem do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Łostowice rejon ulicy Michonia w mieście Gdańsku - druk nr 825, którego wnioskodawcą jest Klub Radnych PO. Proponuję omówić ten druk w nowym punkcie 6, a planowany punkt 6 stanowićby punkt 7 porządku.

Komisja, jednogłośnie - 4 głosami za - przyjęła tak zaproponowany porządek posiedzenia.

Po wyczerpaniu wyżej przyjętego porządku, Komisja, jednogłośnie - 4 głosami za - rozszerzyła porządek o dwa projekty uchwał:

- Druk nr 807 - zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska na lata 2013-2040,
- Druk nr 808 - o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdańska na 2013r.

Ostatecznie Komisja procedowała wg następującego **porządku obrad:**

1. **Opiniowanie projektu uchwały** w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg publicznych strefa zamieszkania, stref ruchu i za parkowanie tych pojazdów na koszt ich właścicieli - druk nr 810.
2. **Opiniowanie projektu uchwały** zmieniająca uchwałę Rady Miasta Gdańska w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji na realizację w latach 2011-2013 programu „TU i TERAZ” - udział specjalistów i funkcjonariuszy Policji w interwencjach domowych w przypadkach stosowania przemocy - druk nr 812.
3. **Opiniowanie projektu uchwały** w sprawie określenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt 2013 roku - druk nr 805.
4. **Opiniowanie projektu uchwały** w sprawie zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na terenie miasta Gdańska - druk nr 809
5. **Opiniowanie projektu uchwały** w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Gdańska miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych - druk nr 811.

6. **Opiniowanie projektu uchwały** w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Gdańska w związku z przystąpieniem do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Łostowice rejon ulicy Michonia w mieście Gdańsku - **druk nr 825**
7. **Opiniowanie projektu uchwały** zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska na lata 2013-2040 - **druk nr 807.**
8. **Opiniowanie projektu uchwały** o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdańska na 2013r. - **druk nr 808.**
9. **Sprawy bieżące, wolne wnioski, korespondencja.**

PUNKT 1

Opiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg publicznych strefa zamieszkania, stref ruchu i za parkowanie tych pojazdów na koszt ich właścicieli - druk nr 810.

Oryginał druku nr 810 stanowi załącznik do protokołu z sesji Rady Miasta Gdańska z 28 lutego 2013 roku.
Sprawa: BRMG - S.0006.44.2013.

Tadeusz Bukontt - Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
W wyniku rozstrzygnięcia nowego przetargu zmniejszyły się koszty za nieskuteczne odholowanie, tzn. niezrealizowane holowanie, gdy pojawił się już kierowca samochodu przeznaczonego do odholowania. Kwota ta zmniejszyła się z 300 zł na 100 zł.

Komisja bez dyskusji przystąpiła do głosowania:

Opinia:

Komisja - 4 głosami za, przy 1 głosie wstrzymującym się - pozytywnie zaopiniowała przedmiotowy projekt uchwały. Opinia Nr 31-4/75-6/13

PUNKT 2

Opiniowanie projektu uchwały zmieniająca uchwałę Rady Miasta Gdańska w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji na realizację w latach 2011-2013 programu „TU i TERAZ” - udział specjalistów i funkcjonariuszy Policji w interwencjach domowych w przypadkach stosowania przemocy - druk nr 812.

Oryginał druku nr 812 stanowi załącznik do protokołu z sesji Rady Miasta Gdańska z 28 lutego 2013 roku.
Sprawa: BRMG - S.0006.46.2013.

Pani Karina Godziniec - Kierownik Referatu Profilaktyki i Promocji Zdrowia Wydziału Polityki Społecznej powiedziała, że zmiany dotyczą ilości funkcjonariuszy i godzin pracy na rok 2013r.

Komisja bez dyskusji przystąpiła do głosowania:

Opinia:

Komisja, jednogłośnie - 4 głosami za - pozytywnie zaopiniowała przedmiotowy projekt uchwały. Opinia Nr 31-4/76-7/13

PUNKT 3

Opiniowanie projektu uchwały w sprawie określenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt 2013 roku - druk nr 805.

Oryginał druku nr 805 stanowi załącznik do protokołu z sesji Rady Miasta Gdańska z 28 lutego 2013 roku.

Sprawa: BRMG - S.0006.39.2013.

Dimitris T. Skuras - Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej

Przyjęcie tej uchwały jest wykonaniem obowiązku wynikającego z ustawy, który nakłada na rady gmin obowiązek określenia corocznie drodze uchwały, programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Komisja bez dyskusji przystąpiła do głosowania:

Opinia:

Komisja, jednogłośnie - 4 głosami za - pozytywnie zaopiniowała przedmiotowy projekt uchwały. Opinia Nr 31-4/74-5/13

PUNKT 4

Opiniowanie projektu uchwały w sprawie zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na terenie miasta Gdańska - druk nr 809.

Oryginał druku nr 809 stanowi załącznik do protokołu z sesji Rady Miasta Gdańska z 28 lutego 2013 roku.

Sprawa: BRMG - S.0006.43.2013.

Dimitris T. Skuras - Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej powiedział między innymi:

Jest to uchwała zakazowa. Obowiązki te ustalone są w ten sposób, że w § 1 mamy wskazane miejsca, obiekty i obszary, w których wprowadza się stały zakaz sprzedaży, spożywania i podawania alkoholu.

W § 2 wprowadzony jest stały zakaz spożywania napojów alkoholowych w wymienionych miejscach.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Dłaczego nie wzięliśmy pod uwagę opinii Straży Miejskiej, aby dodać jeszcze jeden zakaz w klatkach schodowych, bramach i pomieszczeniach wspólnych budynków wielorodzinnych.

Dimitris T. Skuras - Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej

Ponieważ to nie są miejsca publiczne.

Nie było więcej głosów w dyskusji, w związku z czym przewodniczący poddał pod głosowanie o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały zawartego w druku nr 809.

Opinia:

Komisja, jednogłośnie - 5 głosami za - pozytywnie zaopiniowała przedmiotowy projekt uchwały. Opinia Nr 31-4/78-8/13 (Opinia Nr 31-4/77-8/13)

PUNKT 5

Opiniowanie projektu uchwały w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Gdańska miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych - -druk nr 811.

Oryginał druku nr 811 stanowi załącznik do protokołu z sesji Rady Miasta Gdańska z 28 lutego 2013 roku.

Sprawa: BRMG - S.0006.45.2013.

Dimitris T. Skuras - Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej

Projekt uchwały dotyczy sposobu usytuowania na terenie miasta Gdańska miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. W § 1 wymieniamy trzy rodzaje placówek w sąsiedztwie których, w odległości 30 metrów nie można sprzedawać i podawać napojów alkoholowych.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Skąd się wzięło to 30 metrów.

Dimitris T. Skuras - Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej

To jest dowolność. Badaliśmy promień od 30 do 100 metrów.

Przy 30 metrach likwidujemy dwa punkty, przy 50 metrach trzy punkty, a przy 100 metrach likwidujemy trzynaście punktów.

Po drugie, w naszym odczuciu trzydzieści metrów to jest bardzo dużo. Jesteśmy w zabudowie zwartej i 30 metrów w takiej zabudowie to jest dużo więcej niż w polu.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Czy przy tych trzydziestu metrach nie okaże się nagle, że będziemy musieli zlikwidować cztery sklepy osiedlowe.

Dimitris T. Skuras - Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej

Dwa sklepy. Mówimy o trzech rodzajach placówek, które swoją historię mają wpisane w program alkoholowy.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Czy musimy tą uchwałę podjąć na najbliższej sesji?

Dimitris T. Skuras - Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej

Nie, ale te dwa druki powinny być podjęte równocześnie.

Kazimierz Koralewski - członek Komisji

Ale, Komisja antyalkoholowa opiniowała te projekty uchwał?

Dimitris T. Skuras - Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej

Tak.

Bogdan Oleszek - członek Komisji

Boję się takich ograniczeń. Są zawsze pytania, dlaczego ograniczamy tym, a nie tym.

Dimitris T. Skuras - Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej

My to robimy, bo nam zarzucono brak właśnie tego typu zakazów. Nasze zakazy, które były wprowadzone, były uznane za nieprawdopodobne, bo my mówiliśmy w przestrzeni publicznej tylko o spożywaniu. Natomiast nie mieliśmy zakazu z tytułu usytuowania

punktów. W związku z tym, jest to nakaz ustawowy. Jak go wykonać, tego przepisy nie mówią. Zaproponowaliśmy te trzy typy placówek, bo one mają wpisane w swoją historię program alkoholowy.

Kwestia 30 czy 50 metrów jest kwestią otwartą.

Maciej Krupa - radny Miasta Gdańska

Chciałbym zarekomendować Komisji pozytywne zaopiniowanie tej propozycji. W sprawie tych przepisów rozmawiałem kilkakrotnie z radnym Gierszewskim, przewodniczącym komisji przeciwdziałania alkoholizmowi, powołanej przez Prezydenta Miasta Gdańska. Wprowadzenie tych przepisów jest wprost wynikające z wezwania Wojewody, który wcześniej obowiązujące przepisy w takim duchu o jakim w tej chwili mówiliście, takie przepisy były w Gdańsku. One nie mówiły o tych 30 metrach, ale zostały wprost zakwestionowane, zgodnie z tym o czym mówił pan Dyrektor i niestety, co do zasady zgadzam się z wami, ale na pytanie jak można z tego wybrnąć, to nie znaleźliśmy dobrego rozwiązania tego problemu. Jedynie takie, które spełni oczekiwania Wojewody i będzie mało dotkliwe dla przedsiębiorców w Gdańsku i jest to, które w tej chwili w uzgodnieniu zostało przygotowane i przedstawione.

Dimitris T. Skuras - Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej

Opinia była pozytywna, ale co prawda Komisja przeciwdziałania alkoholizmowi martwiła się o szkody, ale powiedzieli, że tam właściwie problemu nie ma, będą obserwować. Jeżeli się pojawi taki problem, to będą wnioskować o dopisanie.

W takim układzie może warto byłoby przyjąć autopoprawkę, że nie dotyczy to zezwoleń już wydanych.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

To bardzo dobrze, rozumiem Panie Dyrektorze, że będzie zgłoszona taka autopoprawka.

Aleksandra Dulkiwicz - wiceprzewodnicząca Komisji

Rozumiem, że przy tych trzydziestu metrach dotyczy to dwóch punktów, ale zezwolenia na sprzedaż alkoholu są czasowe. Jeśli tak, to bardzo proszę, aby tych zezwoleń nie odnawiać.

Dimitris T. Skuras - Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej

Oczywiście, uchwała wchodzi w życie i nam nie wolno.

Jarosław Gorecki - członek Komisji

Ilu punktom cofnięto zezwolenia. Czy takie czynności zostały w ogóle podjęte?

Dimitris T. Skuras - Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej

Podjętych czynności było kilka. Były dwie decyzje uchylające, które później nam cofnięto.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Dyskusja ta trochę dobiega od przedmiotu uchwał, więc pozwolę sobie na przejście do głosowania.

Opinia:

Komisja, jednogłośnie - 6 głosami za - pozytywnie zaopiniowała przedmiotowy projekt uchwały. Opinia Nr 31-4/78-9/13.

PUNKT 6

Opiniowanie projektu uchwały w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Gdańska w związku z przystąpieniem do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Łostowice rejon ulicy Michonia w mieście Gdańsku - druk nr 825

Oryginał druku nr 825 stanowi załącznik do protokołu z sesji Rady Miasta Gdańska z 28 lutego 2013 roku.

Sprawa: BRMG - S.0006.59.2013.

Maciej Krupa - radny Miasta Gdańska przedstawiciel wnioskodawców Klubu Radnych PO Projekt uchwały, który proponujemy Państwu jest znany, był diskutowany również z udziałem opinii publicznej. Mamy nadzieję, że jest to krok w kierunku usprawnienia, wyjścia naprzeciw mieszkańcom z procedurą zmiany planów miejscowych zwłaszcza w sytuacji spornej.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Jest opinia prawna co do tego projektu uchwały, gdzie radca prawny ileś tam punktów poddaje pod wątpliwość.

Maciej Krupa - radny Miasta Gdańska

Projektodawca uchwały będzie się jeszcze mierzył z autopoprawką w tym względzie. Nie znam opinii prawnej w tym względzie, do mnie nie dotarła.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Panie mecenasie, czy jest Pan w stanie krótko coś powiedzieć na temat tych swoich wątpliwości odnośnie tego projektu uchwały.

Pan Andrzej Bodakowski - radca prawny

Mogę wymienić swoje podstawowe wątpliwości.

Rada Miasta Gdańska w 2007 roku podjęła uchwałę w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Gdańska, która wprowadza zasady konsultacji. W tych zasadach wskazano, że uchwała podjęta w swojej treści musi zawierać określenie kosztorysu konsultacji oraz musi zawierać źródło finansowania.

Teresa Blacharska - Skarbnik Miasta

To zostało zrobione. Pani dyrektor A. Łoza taką informację przesała do radnego Mosia. Było podane źródło i kosztorysowanie.

Pan Andrzej Bodakowski - radca prawny

Ja się opieram na druku nr 825 i ten druk recenzowałem.

Maciej Krupa - radny Miasta Gdańska

Czy są jeszcze inne uwagi poza tą dotyczącą kosztorysu?

Pan Andrzej Bodakowski - radca prawny

Tak. Kolejna uwaga dotyczy tego, że moim zdaniem ta uchwała jest aktem prawa miejscowego, w związku z powyższym nie może wchodzić w życie z dniem podjęcia, tylko musi być opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzić w życie po 14 dniach od daty jej opublikowania.

Następnie, to kwestia zawężenia. Konsultacje mają odbywać się tylko na określonym terenie. Art. 5a ustawy o samorządzie gminnym mówi, że w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.

Orzecznictwo idzie w tym kierunku, że pojęcie mieszkańcy gminy ma być rozumiane w kontekście artykułu 1a ustawy o samorządzie gminy. W projekcie uchwały pojęcie to zostało zawężone do określonego terytorium, jak również wprowadzono dodatkowy ogranicznik od 18-tego roku życia.

Biorąc pod uwagę orzecznictwo i brzmienie przepisu art. 5 a, jest to podstawowa wątpliwość odnośnie przedłożonego tekstu uchwały. Konsekwentnie uchwała mówi o tym, że kampania informacyjna ma być przeprowadzona w pewnym zawężonym zakresie, na zawężonym terytorium określonego w § 3, ust. 1 uchwały. Może to być potraktowane jako ograniczenie prawa mieszkańców gminy do udziału w konsultacjach.

Również w sposób wyraźny nie ustalono kwestii poboru kart do głosowania. Załącznik do uchwały posługuje się formułą budowy pytań, w moim znaczeniu odbiegającą od zasad ujętych w uchwale z 2007r.

Maciej Krupa - radny Miasta Gdańska

Jeżeli chodzi o punkt pierwszy, to zostanie on wyczerpany autopoprawką.

Jeżeli chodzi o punkt drugi to również musi zostać wyczerpany autopoprawką i nie widzę tutaj żadnego problemu.

Jeśli chodzi o trzecią poruszoną kwestię to muszę się skonsultować z kolegą, który przygotowywał ten projekt uchwały, bo nie umiem w tej chwili się odnieść do tej uwagi. Rozumiem, że ona jest istotna i że będziemy musieli się z nią zmierzyć, jeszcze dzisiaj przed zaprezentowaniem jej na sesji.

Pan Andrzej Bodakowski - radca prawny

Treść tej uchwały jest treścią mieszaną, ona mówi o trybie i jednocześnie o indywidualnych konsultacjach i jeżeli Klub będzie składać poprawkę, to dla ostrożności można by jeszcze przywołać art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji

Proponuję na razie odstąpić od tematu. Poczekamy na autopoprawkę. Moim zdaniem dyskusja powinna być chwilowo wstrzymana na ten temat. Co do kierunku, zgadzamy się wszyscy, pozostaje jedynie wyjaśnienie wątpliwości natury formalnych, prawnych. Trudno opiniować druk bez autopoprawek, gdy wiadomo, że one będą złożone.

Czy Ktoś z Państwa Radnych ma inne propozycje? Nie widzę.

Kto z Państwa Radnych jest za odstąpieniem od opiniowania przedmiotowego projektu uchwały?

- *Za odstąpieniem - 3 głosy, przy 1 głosie wstrzymującym się i 0 przeciwnych.*

Komisja odstąpiła od opiniowania projektu uchwały zawartego w druku nr 825

PUNKT 7 i 8

- 1. Opiniowanie projektu uchwały zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska na lata 2013-2040 - druk nr 807.***
- 2. Opiniowanie projektu uchwały o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdańska na 2013r. - druk nr 808.***

Oryginał druku nr 807 stanowi załącznik do protokołu z sesji Rady Miasta Gdańska z 28 lutego 2013 roku.

Sprawa: BRMG - S.0006.41.2013.

Oryginał druku nr 808 stanowi załącznik do protokołu z sesji Rady Miasta Gdańska z 28 lutego 2013 roku.

Sprawa: BRMG - S.0006.42.2013.

Teresa Blacharska - Skarbnik Miasta omawiając łącznie powyższe dwa projekty uchwał - w zakresie działania Komisji - powiedziała, że zmiany dotyczą trzech projektów. Pierwszy to zwiększenie dostępności do usług administracji. Przygotowywane jest wdrożenie systemu mającego na celu elektroniczne zarządzanie dokumentami we wszystkich jednostkach Miasta. Kolejne to Gdański Projekt Przeciwpowodziowy - odtworzenie niewykorzystanych środków z 2012r. Jest również zadanie dotyczące zarządzania ruchem TRISTAR, również odtwarzamy niewykorzystane środki.

To wszystko związane jest ze zmianami w budżecie.

Marcin Skwierawski - przewodniczący Komisji - dziękuję bardzo, jeśli nie ma pytań, to przystępujemy do głosowania.

Opinia:

Komisja, jednogłośnie - 5 głosami za - pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały zawarty w **druku nr 808** dotyczący zmian w budżecie w zakresie działania Komisji . Opinia Nr 31-4/79-10/13 .

Opinia:

Komisja, jednogłośnie -5 głosami za - pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały zawarty w **druku nr 807** dotyczący zmian w WPF w zakresie działania Komisji Opinia Nr 31-4/80-11/13 .

PUNKT 9

Sprawy bieżące, wolne wnioski, korespondencja.

W punkcie tym głosów w dyskusji nie było. Nie zgłoszono żadnych spraw bieżących, wolnych wniosków.

Przewodniczący podziękował wszystkim obecnym za przybycie.

Na tym posiedzenie zakończone.

Posiedzenie zakończyło się o godz.9,00.

***Przewodniczący Komisji
Samorządu i Ładu Publicznego***

Marcin Skwierawski

Protokołowała:

***Bogusława Pieklik
Biuro Rady Miasta Gdańska***