

Uchwała Nr
Rady Miasta Gdańska
z dnia

w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej w formie schronienia.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594, zm.: z 2013 r. poz. 645; poz. 1318, zm.: z 2014 r. poz. 379; poz. 1072) w związku z art. 17 ust. 1 pkt 3, art. 36 pkt 2 lit. i, art. 48 ust. 1 i ust. 2, art. 96 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j.: Dz. U. z 2015 r. poz. 163)

uchwała się, co następuje:

§ 1

Uchwała określa zasady, na jakich osoby bezdomne korzystające ze świadczenia z pomocy społecznej w formie schronienia dokonywać będą zwrotu wydatków za to świadczenie.

§ 2

Ilekoć w uchwale jest mowa o:

- 1) osobie bezdomnej – rozumie się przez to osobę bezdomną w rozumieniu art. 6 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;
- 2) świadczeniobiorcy – rozumie się przez to osobę, której przyznano świadczenie niepieniężne w formie schronienia, o którym mowa w art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;
- 3) dochodzie – rozumie się przez to dochód w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

§ 3

1. Osoba bezdomna, której przyznano świadczenie niepieniężne w formie schronienia, jeżeli uzyskuje dochód, którego wysokość przekracza określone w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej kryterium dochodowe, zobowiązana jest do zwrotu wydatków za udzielone świadczenie, na zasadach określonych tabeli:

Dochód w % kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust.1 ustawy o pomocy społecznej	Kwota zwrotu liczona w % od dochodu netto osoby, której przyznano świadczenie
do 100%	nieodpłatnie
powyżej 100% do 130%	25%
powyżej 130% do 160%	40%
powyżej 160% do 190%	50%
powyżej 190% do 220%	55%
powyżej 220% do 250%	60%
powyżej 250% do 280%	65%
powyżej 280%	70%

2. Podlegająca zwrotowi od świadczeniobiorcy kwota wydatków za udzielone świadczenie w formie schronienia, nie może przekraczać kwoty wydatków ponoszonych przez miasto Gdańsk wynikających z realizacji zadania własnego.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gdańska.

§ 5

Tracą moc:

- 1) uchwała Nr XXXV/1141/05 Rady Miasta Gdańska z dnia 17 lutego 2005 r. w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej w formie: schronienia, posiłku oraz ubrania, udzielane osobom bezdomnym, poza ośrodkami wsparcia;
- 2) uchwała Nr XXXV/1146/05 Rady Miasta Gdańska z dnia 17 lutego 2005 r. w sprawie ustalenia organizacji oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, w których udzielane są osobom bezdomnym świadczenia z pomocy społecznej w formie: schronienia, posiłku oraz ubrania osobom tego pozbawionym.

§ 6

1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.
2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

**Przewodniczący
Rady Miasta Gdańska**

Bogdan Oleszek

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy udzielanie schronienia osobom tego pozbawionym. Z uwagi na to, że pomoc w formie schronienia jest świadczeniem niepieniężnym w rozumieniu art. 36 pkt 2 ustawy, obowiązek jego udzielenia przez gminę istnieje niezależnie od wysokości dochodu wnioskującego o pomoc.

Z mocy art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej rada gminy otrzymała delegację ustawową do określenia, w drodze uchwały, zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, będących w zakresie zadań własnych, przy czym stosowanie do art. 96 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej wydatki podlegają zwrotowi w części lub całości, jeżeli dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do zwrotu wydatków przekracza kwotę kryterium dochodowego. Stosownie do uregulowań ustawowych, zobowiązani zostaną do zwrotu wydatków tylko ci świadczeniobiorcy, których dochód przekracza określone w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej – kryterium dochodowe.

Uchwała wprowadza zasadę, w myśl której w zależności od uzyskiwanego przez świadczeniobiorcę dochodu, nałożony zostanie na niego obowiązek zwrotu wydatków którego procentowa wysokość, zależna będzie od wysokości jego dochodu. Przyjęty procentowy zwrot od dochodu netto osoby, której przyznano świadczenie, z uwzględnieniem powyższych wskaźników spowoduje, że do dyspozycji osoby zobowiązanej do zwrotu pozostanie w przybliżeniu kwota odpowiadająca kwocie zasiłku stałego w maksymalnej ustawowej wysokości, tj. około 529 zł (od minimum 406,51 zł do 536,58 zł) - osoby samotnej i około 456 zł (od minimum 342 zł do 456 zł) – osoba w rodzinie. Sytuacja osób zobowiązanych do zwrotu nie będzie więc istotnie odbiegała od sytuacji materialnej osób niezobowiązanych do zwrotu, a uprawnionych do zasiłku stałego. Szczegółowe zasady zwrotu wydatków i jego skutków opisane zostały w poniższej tabeli:

Osoby samotne							
min. dochód osoby w danym przedziale %	max. dochód osoby w danym przedziale %	min. kwota zwrotu w danym przedziale %	max. kwota zwrotu w danym przedziale %	% kryterium dochodowego dla osoby samotnej	kwota zwrotu w % liczona od wysokości dochodu	min. kwota pozostająca do dyspozycji	max. kwota pozostająca do dyspozycji
od	do	od*	do*	-	-	od	do
0,00 zł	542,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	do 100%	0%	w zależności od wysokości dochodu	542,00 zł
542,01 zł	704,60 zł	135,50 zł	176,15 zł	powyżej 100% do 130%	25%	406,51 zł	528,45 zł
704,61 zł	867,20 zł	281,84 zł	346,88 zł	powyżej 130% do 160%	40%	422,77 zł	520,32 zł
867,21 zł	1 029,80 zł	433,61 zł	514,90 zł	powyżej 160% do 190%	50%	433,60 zł	514,90 zł
1 029,81 zł	1 192,40 zł	566,40 zł	655,82 zł	powyżej 190% do 220%	55%	463,41 zł	536,58 zł
1 192,41 zł	1 355,00 zł	715,45 zł	813,00 zł	powyżej 220% do 250%	60%	476,96 zł	542,00 zł
1 355,01 zł	1 517,60 zł	880,76 zł	986,44 zł	powyżej 250% do 280%	65%	474,25 zł	531,16 zł
1 517,61 zł	nie określono	1 062,33 zł	nie więcej niż koszt pobytu pokrywany przez miasto Gdańsk	powyżej 280%	70%	455,28 zł	w zależności od wysokości dochodu

* nie więcej niż koszt pobytu ponoszony przez miasto Gdańsk

Osoba w rodzinie							
min. dochód na osobę w rodzinie w danym przedziale %	max. dochód na osobę w rodzinie w danym przedziale %	min. kwota zwrotu za 1 osobę w rodzinie w danym przedziale %	max. kwota zwrotu za 1 osobę w rodzinie w danym przedziale %	% kryterium dochodowego na osobę w rodzinie	kwota zwrotu w % liczona od wysokości dochodu na osobę w rodzinie za jedną osobę	min. kwota na osobę w rodzinie pozostająca do dyspozycji	max. kwota na osobę w rodzinie pozostająca do dyspozycji
od	do	od*	do*	-	-	od	do
0,00 zł	456,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	do 100%	0%	w zależności od dochodu	456,00 zł
456,01 zł	592,80 zł	114,00 zł	148,20 zł	powyżej 100% do 130%	25%	342,01 zł	444,60 zł
592,81 zł	729,60 zł	237,12 zł	291,84 zł	powyżej 130% do 160%	40%	355,69 zł	437,76 zł
729,61 zł	866,40 zł	364,81 zł	433,20 zł	powyżej 160% do 190%	50%	364,80 zł	433,20 zł
866,41 zł	1 003,20 zł	476,53 zł	551,76 zł	powyżej 190% do 220%	55%	389,88 zł	451,44 zł
1 003,21 zł	1 140,00 zł	601,93 zł	684,00 zł	powyżej 220% do 250%	60%	401,28 zł	456,00 zł
1 140,01 zł	1 276,80 zł	741,01 zł	829,92 zł	powyżej 250% do 280%	65%	399,00 zł	446,88 zł
1 276,81 zł	nie określono	893,77 zł	nie więcej niż koszt pobytu pokrywany przez miasto Gdańsk	powyżej 280%	70%	383,04 zł	w zależności od wysokości dochodu

* nie więcej niż koszt pobytu ponoszony przez miasto Gdańsk

Przyjęte rozwiązania w pierwszej kolejności uwzględniają sytuację materialną osoby korzystającej z pomocy społecznej. Pozostawione do jej dyspozycji środki finansowe umożliwią zabezpieczenie innych poza schronieniem potrzeb bytowych. Dalszą konsekwencją będzie ograniczenie ilości postępowań administracyjnych w sprawie umorzenia należności za udzielone świadczenia z pomocy społecznej, ponieważ pozostawione środki finansowe mogą być przeznaczone na zakup żywności, leków, ubrań czy innych podstawowych potrzeb, a także umożliwią zgromadzenie zasobów finansowych pozwalających na wyjście z sytemu pomocy społecznej.

Aktualny miesięczny koszt pobytu ponoszony przez miasto Gdańsk w placówkach dla bezdomnych:

- noclegownia i schronisko dla osób samotnych – 22 zł za dobę,
- schronisko dla rodziców z dziećmi – 28 zł za dobę,
- dom dla bezdomnych – 34 zł za dobę,
- dom dla samotnych matek i kobiet w ciąży – 40 zł za dobę.

Mając powyższe na względzie, uchwała nie przewiduje ustalania zwrotu wydatków za udzielone świadczenie na poziomie wyższym niż 70% od dochodu netto osoby, której przyznano świadczenie. Ustalenie większej kwoty zwrotu powodowałoby, że świadczeniobiorca zobowiązany byłby do świadczenia kwoty wyższej, niż kwota wydatków ponoszonych przez miasto Gdańsk wynikających z realizacji zadania własnego, o czym stanowi § 3 ust. 2 niniejszej uchwały.

Uchwała nie określa zasad odstępowania od żądania zwrotu wydatków, jak również sposobu uiszczania należności z tytułu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej z uwagi na uregulowanie tej materii przez przepisy art. 104 ust. 4 i ust. 8 ustawy o pomocy społecznej.

Uchwała nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu Miasta Gdańska na świadczenia z pomocy społecznej udzielane osobom bezdomnym.

Wobec powyższego przyjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Wnioskodawca:

Opinia Radcy Prawnego: