

**PLANOWANIE FORMALNE I  
NIEFORMALNE.  
PARTYCYPACJA PRZY  
SPORZĄDZANIU PLANÓW.  
DOŚWIADCZENIE FRANCUSKIE**

**ANNA GEPPERT**

- **Reforma partycypacji przy sporządzaniu planów we Francji.**
  - Tryb konsultacji
  - Rola konsultacji
- **Oczekiwania a rzeczywistość.**
  - Dobro wspólne a interes partykularny.
  - Partycypacja a zapobieganie konfliktom.
  - Partycypacja a demokracja.
- **Wnioski.**
  - Odniesienie do skali planu.
  - Efektywna organizacja procesu konsultacji.

**PLANOWANIE FORMALNE I  
NIEFORMALNE.  
PARTYCYPACJA PRZY  
SPORZĄDZANIU PLANÓW.  
DOŚWIADCZENIE FRANCUSKIE**

**ANNA GEPPERT**

# **TRUDNOŚCI I WYZWANIA PARTYCYPACJI SPOŁECZNEJ W PLANOWANIU PRZESTRZENNYM**

**IZABELA MIROWICZ**

# **ŁATWOŚĆ I MOŻLIWOŚCI PARTYCYPACJI SPOŁECZNEJ W PLANOWANIU PRZESTRZENNYM**

**IZABELA MIROWICZ**

# **ŁATWOŚĆ MOŻLIWOŚCI PARTYCYPACJI SPOŁECZNEJ W PLANOWANIU PRZESTRZENI**

**IZABELA MIROWICZ**

# **PROSTOTA I KORZYŚCI PARTYCYPACJI SPOŁECZNEJ W PLANOWANIU PRZESTRZENNYM**

**IZABELA MIROWICZ**

**PROSTOTA W RZYSĆI  
PARTYCYPACJI SPOŁECZNEJ  
W PLANOWANIU  
PRZESTRZENI**

**IZABELA MIROWICZ**



# **TRUDNOŚCI I WYZWANIA PARTYCYPACJI SPOŁECZNEJ W PLANOWANIU PRZESTRZENNYM**

**IZABELA MIROWICZ**

# ZOBACZMY TO WE WŁAŚCIWYM ŚWIETLE



## **TRUDNOŚĆ**

Przeciwności

Przeszkody

Tarapaty

Szkopuł,

Zagwozdka

Komplikacje

Kram

Zgryz

Bariera

Obstrukcja

## **WYZWANIE**

Próba sił

Prowokacja

Test

Sprawdzian

Próba



# EUROPEJSKA KARTA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

ART. 3:

**Samorząd terytorialny to**  
***prawo i zdolność***  
**społeczności lokalnych,**  
**w granicach określonych prawem,**  
**do kierowania i zarządzania**  
**zasadniczą częścią spraw**  
**publicznych**  
**na ich własną odpowiedzialność i w**  
**interesie ich mieszkańców.**

# **PRAWO I ZDOLNOŚĆ OZNACZA INNymi SŁOWY, ŻE...**

**...społeczność lokalna,  
występująca na określonym  
terytorium musi  
móc, chcieć i umieć  
kierować własnymi  
sprawami.**

# CZY W POLSCE MAMY PRAWO KIEROWANIA WŁASNYMI SPRAWAMI?

KONSTYTUCJA RP, ART. 16:

**Samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej. Przysługującą mu w ramach ustaw istotną część zadań publicznych samorząd wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.**

Obowiązujący w Polsce trójstopniowy podział państwa nie ma charakteru hierarchicznego – samorządy wykonują wszystkie zadania niezastrzeżone w konstytucji lub ustawach dla innych władz publicznych.

# EUROPEJSKA KARTA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

*Prawo do kierowania i zarządzania zasadniczą częścią spraw publicznych jest realizowane przez rady lub zgromadzenia, w których skład wchodzi członkowie wybierani w wyborach wolnych, tajnych, równych, bezpośrednich i powszechnych i które mogą dysponować organami wykonawczymi im podlegającymi. Przepis ten nie wyklucza możliwości odwołania się do zgromadzeń obywateli, referendum lub każdej innej formy bezpośredniego uczestnictwa obywateli, jeśli ustawa dopuszcza takie rozwiązanie.*

# **TRUDNOŚĆ 1: UCZESTNICY PROCESU**

**KTO NALEŻY DO WSPÓLNOTY LOKALNEJ?**

**MIESZKAŃCY?**

**A KTO JEST MIESZKAŃCEM?**

**TEN TO MIESZKA? TEN KTO JEST ZAMELDOWANY? TEN  
KTO MA WŁASNOŚĆ (MIESZKANIOWĄ)?**

**GDZIE MUSI MIESZKAĆ, ŻEBY MIEĆ URAWNIENIE?**

**NA KONKRETYM OSIEDLU? W KONKRETNEJ DZIELNICY? W  
MIEŚCIE? W OBSZARZE FUNKCJONALYM OŚRODKA  
MIEJSKIEGO? W WOJEWÓDZTWIE?**

**JAK DŁUGO MUSI MIESZKAĆ, ŻEBY MIEĆ UPRAWNIENIE?**

# **TRUDNOŚĆ 1: UCZESTNICY PROCESU**

**CZY LOKALNY ODDZIAŁ MIĘDZYNORODOWEJ  
KORPORACJI JEST CZĘŚCIĄ WSPÓLNOTY LOKALNEJ?**

**CZY SZEWC, KTÓRY MA WARSZTAT W MIEŚCIE, ALE  
MIESZKA NA PRZEDMIEŚCIACH (POZA ADMINISTRACYJNĄ  
GRANICĄ MIASTA) JEST CZĘŚCIĄ WSPÓLNOTY?**

**CZY “BABCIA” HANDLUJĄCA PIETRUSZKĄ POD SKLEPEM  
JEST CZĘŚCIĄ WSPÓLNOTY?**

**A PRACOWNICY ZATRUDNIENI W PRZEDSIĘBIORSTWACH  
ZLOKALIZOWANYCH W MIEŚCIE?**

**A STUDENCI?**

**A ORGANIZACJE POZARZĄDOWE?**

**A DEWELOPERZY PLANUJĄCY INWESTYCJE NA TERENIE?**

**A INSTYTUCJE PUBLICZNE?**



# WYZWANIE:

**Sprawiedliwe zdefiniowanie uczestników procesu.**

**Ustalenie ich ról i zakresu współdecydowania.**

Dla przykładu: kto powinien decydować o ograniczeniu prędkości na osiedlu?

Użytkownicy drogi? Mieszkańcy? Którzy – emeryci, matki małych dzieci czy lokalne stowarzyszenie motocyklowe?



# **TRUDNOŚĆ 2: LEGITYMIZACJA I ODPOWIEDZIALNOŚĆ**

**Grupy obywateli nie są reprezentatywne. Podobnie jak inni interesariusze...**

**Grupy obywateli nie mają demokratycznego mandatu. Podobnie nie mają go inni interesariusze..**

**Grupy obywateli żądające dostępu do władzy i kontroli mają większe niż inni zdolności w zakresie kierowania i zarządzania co prowadzić może – paradoksalnie! – do pogłębiania się wykluczenia społecznego.**

**Kto poniesie odpowiedzialność za podjęte decyzje? Grup aktywnych obywateli nie da się “rozliczyć” (np. odwołać ze stanowiska). Podobnie innych interesariuszy...**

# WYZWANIE:

**Jak uczynić proces współuczestnictwa bardziej włączającym?**

**Jak zaangażować zagrożone wykluczeniem grupy społeczne?**

**Jak ustalić motywacje?**

**Jak ustalić zasady (np. uzgadniania stanowisk)?**

**Jak zdefiniować zakres odpowiedzialności?**

**Jak unikać manipulowania?**

(Władza zawsze może odwołać się do jakiejś grupy obywateli, która jest – odpowiednio do potrzeb – za lub przeciw. Bardziej poinformowane grupy mogą manipulować zdaniem grup “upośledzonych” informacyjnie).

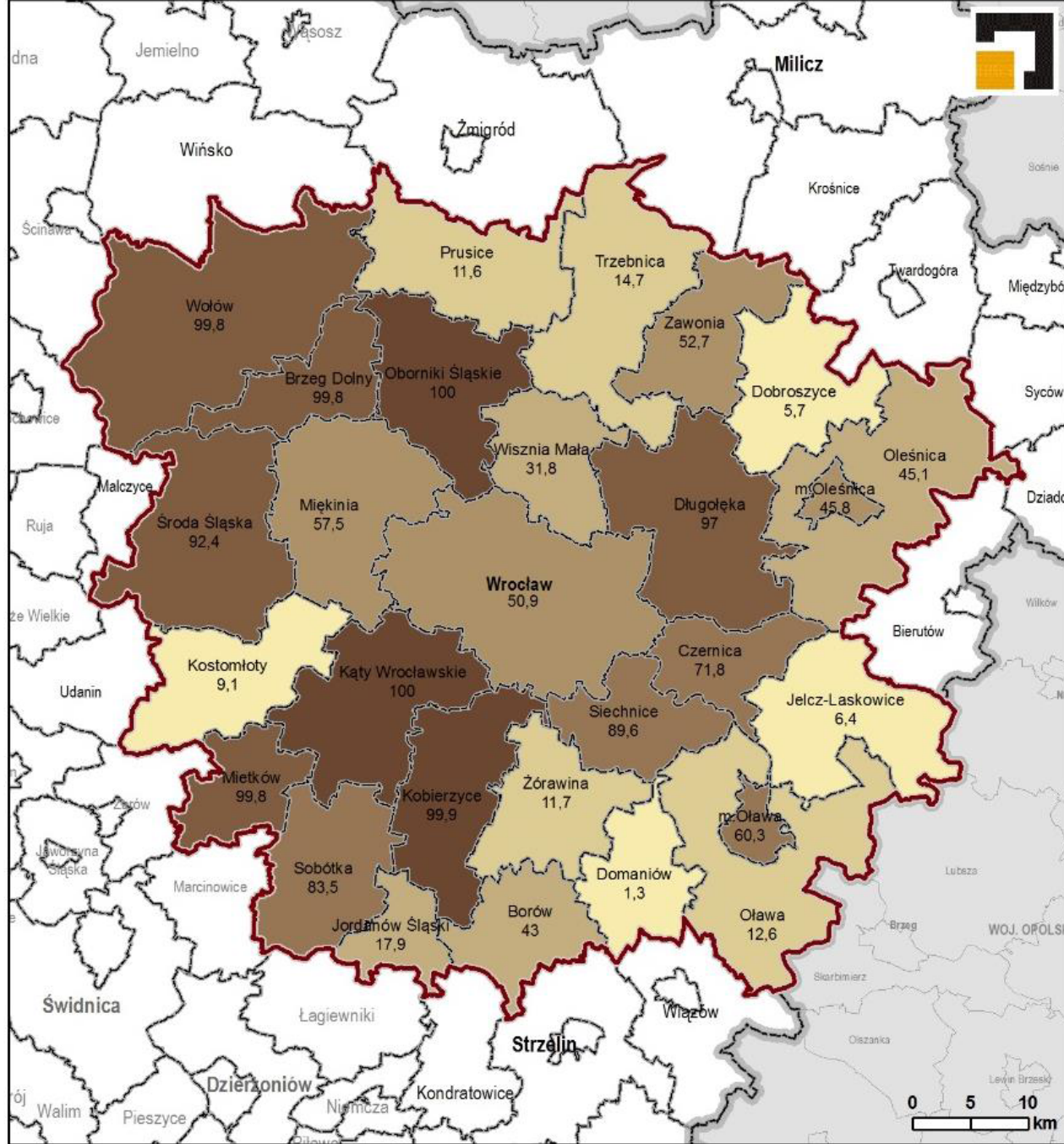
**Co robić z “przegranymi”?**

# **TRUDNOŚĆ 3: RÓWNOŚĆ I WIEDZA**

**Z punktu widzenia podstawowych praw obywatelskich każdy głos ma tę samą wartość...  
ale**

**W sensie merytorycznym te głosy nie są równe – uczestnicy procesu mają różny dostęp do informacji, mają różne oceny i diagnozy w zależności od wiedzy i umiejętności, mają różne cele i motywacje. Niekoniecznie mają także świadomość konsekwencji preferowanych decyzji.**

**Grupy obywateli lub innych interesariuszy mają różne umiejętności organizacyjne i stosują różne sposoby nacisku. Rodzi to nierówność w relacjach z decydentami i innymi uczestnikami procesu.**



## Wrocławski Obszar Funkcjonalny

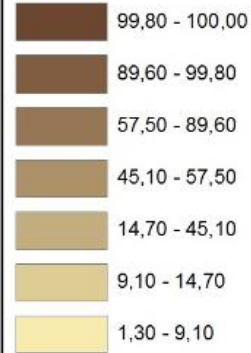
### Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego

#### OZNACZENIA:

Wrocławski Obszar Funkcjonalny



Udział powierzchni objętej obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w powierzchni ogólnej gmin w 2012 r.

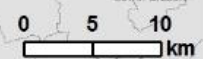


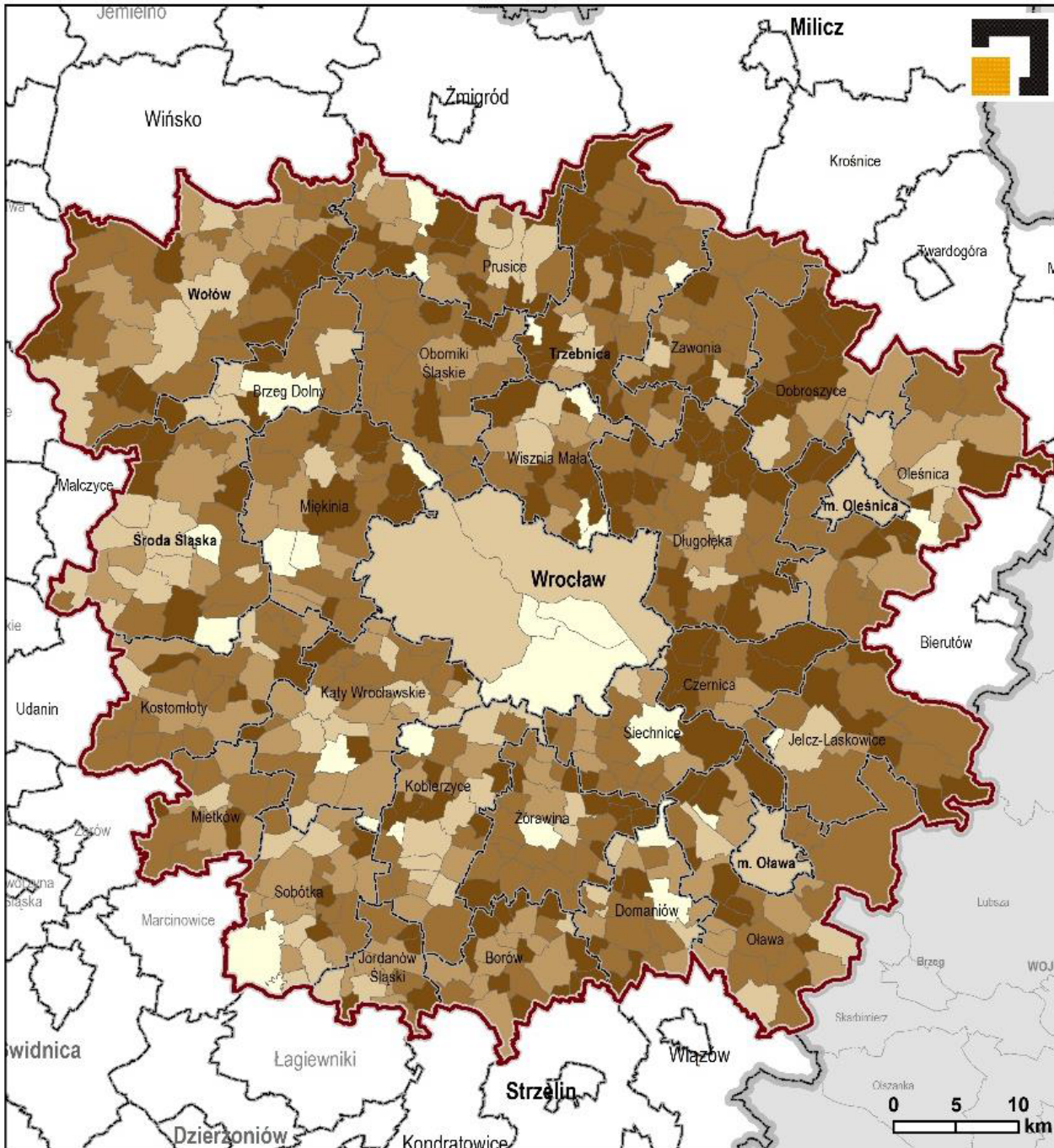
#### OZNACZENIA DODATKOWE:

granica województw

granica gmin

**Wrocław** Wrocław - stolica województwa  
**Wołów** siedziby powiatów  
**Borów** siedziby gmin







**POMOC TECHNICZNA**  
NACJONALNA STRATEGIA REGIONALNA



UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO

## Wrocławski Obszar Funkcjonalny Analiza terenów zabudowanych na podstawie BDOT

**OZNACZENIA:**

Wrocławski Obszar Funkcjonalny



**Wskaźnik udziału terenów zabudowy mieszkaniowej  
jednorodzinnej w powierzchni terenów zabudowanych**

	88,9% - 100%
	76,7% - 88,8%
	61,9% - 76,6%
	39,6% - 61,8%
	0% - 39,5%

**OZNACZENIA DODATKOWE:**

granica województw

granica gmin

granica obrębów geodezyjnych

**Wrocław** Wrocław - stolica województwa  
**Wołów** siedziby powiatów  
**Borów** siedziby gmin



Powiat Wrocławski



Powiat Dzierżoniowski



Instytut Rozwoju Terytorialnego



Powiat Wrocławski



Powiat Trzebnicki



Powiat Wołów



**Wieś Wilkszyn w 2002 roku**



**Wieś Wilkszyn w 2013 roku**



# Chrzastawa Wielka



**Suburbanizacja po dolnośląsku...**

**Dobrzykowice**



**Suburbanizacja po dolnośląsku...**

## Nadolice Małe



**Suburbanizacja po dolnośląsku...**



**Crème de la crème: wokół wrocławskiego lotniska...**



**Crème de la crème: wokół wrocławskiego lotniska...**

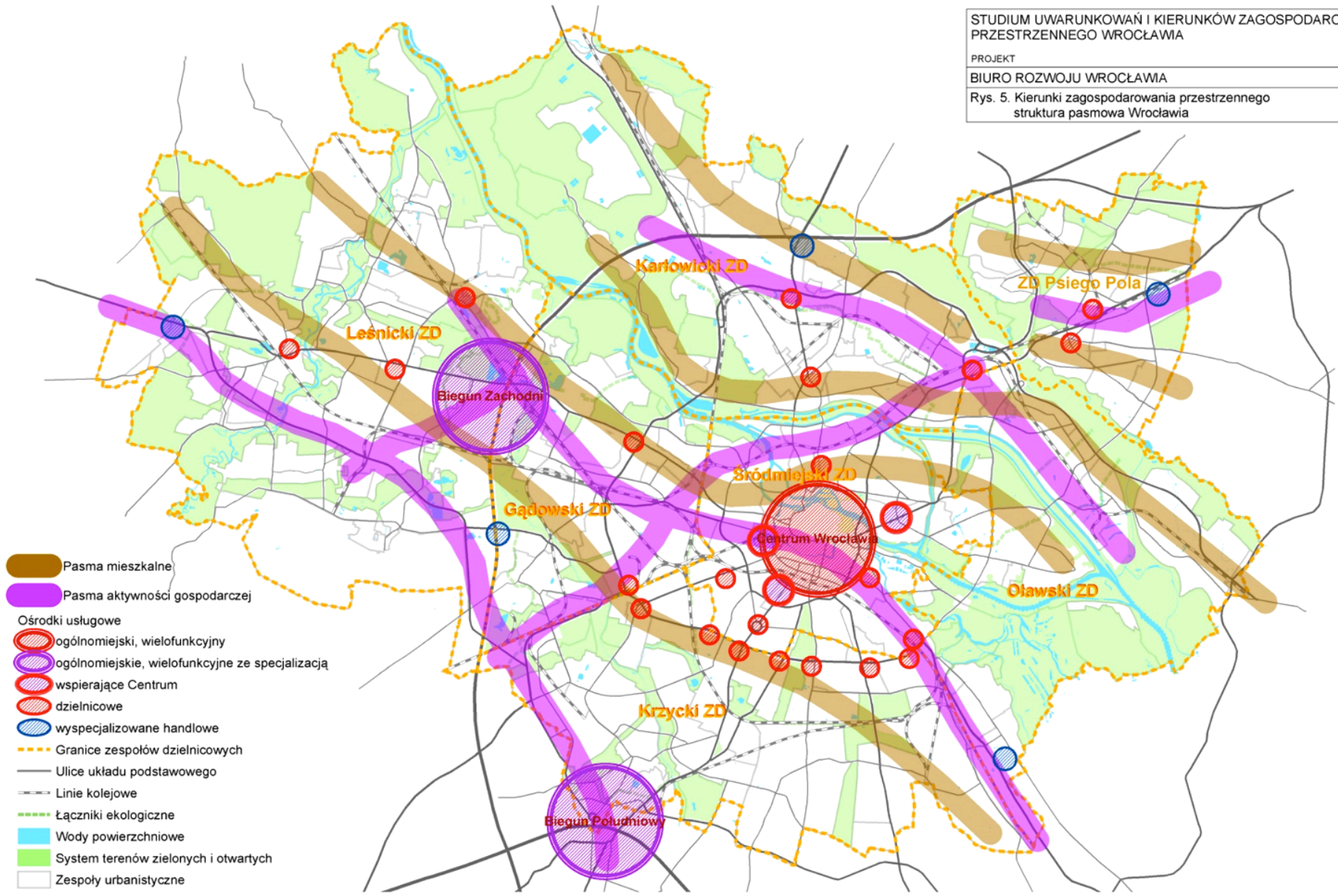
# WYZWANIE:

**Czy większość zawsze powinna decydować? Jak ustalić “większość”? Jaka skala powinna decydować? Jaki skład powinien decydować?**

Jeśli tak, to dlaczego chirurg nie powinien robić referendum czy ma operować pacjentowi serce czy wątrobę?

**Jak unikać populistów manipulujących opinią publiczną/organami administracji dla osiągnięcia własnych celów?**

**Gdzie jest granica pomiędzy obiektywną wiedzą o konsekwencjach a politycznymi lub/ marketingowymi mrzonkami?**



# EXPO 2010 WROCLAW EXPO 2010

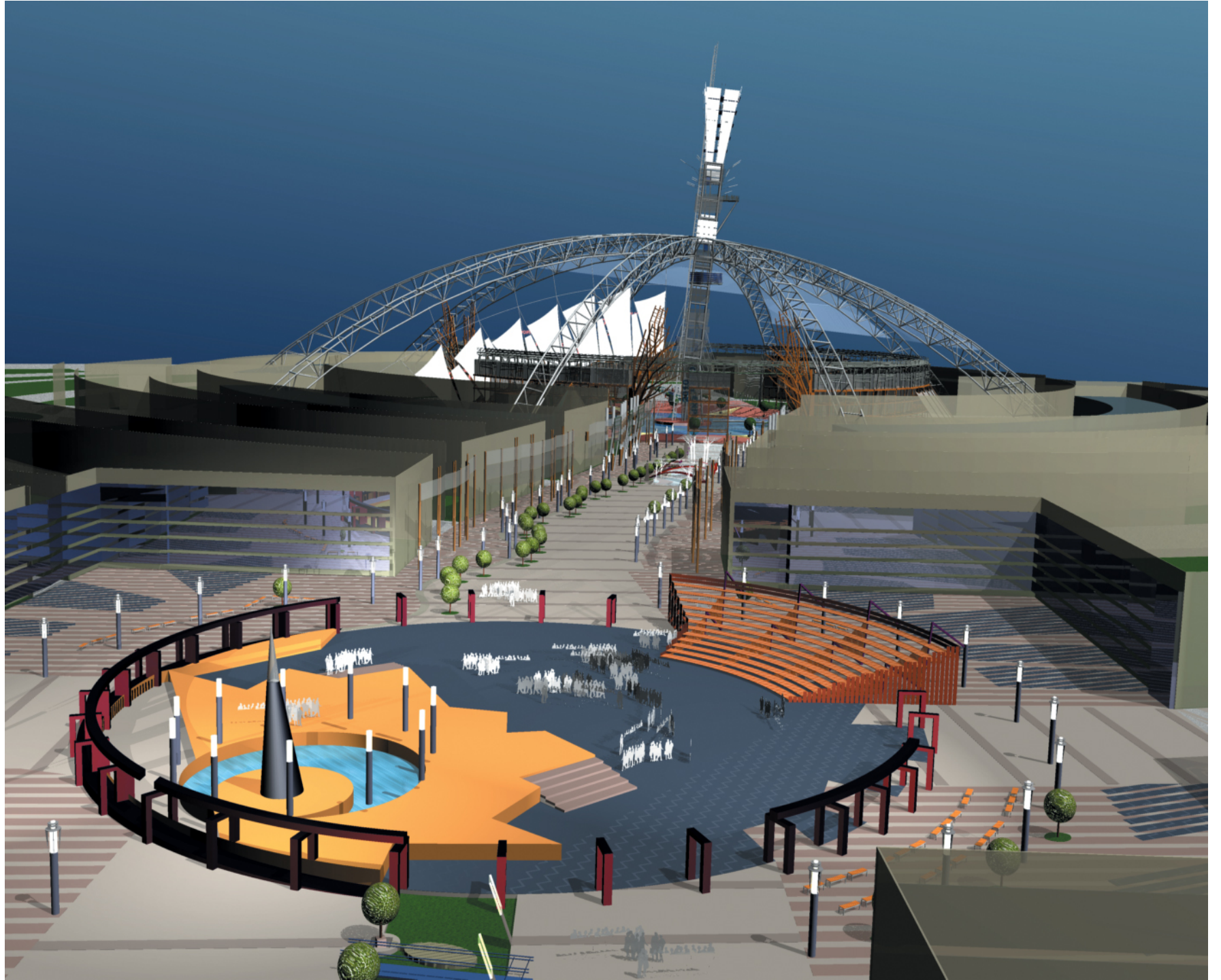
## GENERAL ARCHITECTURAL CONCEPT

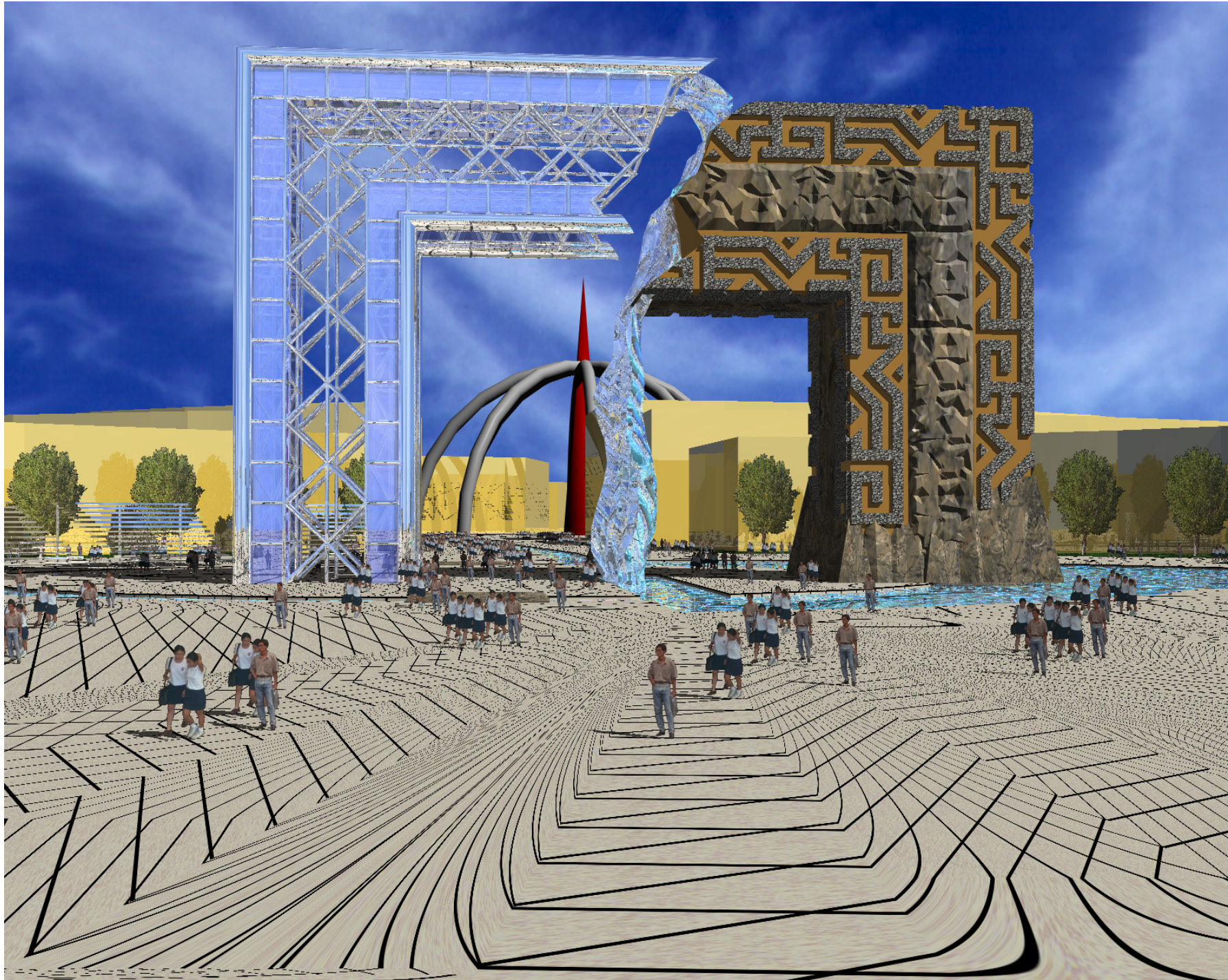


### LEGEND:

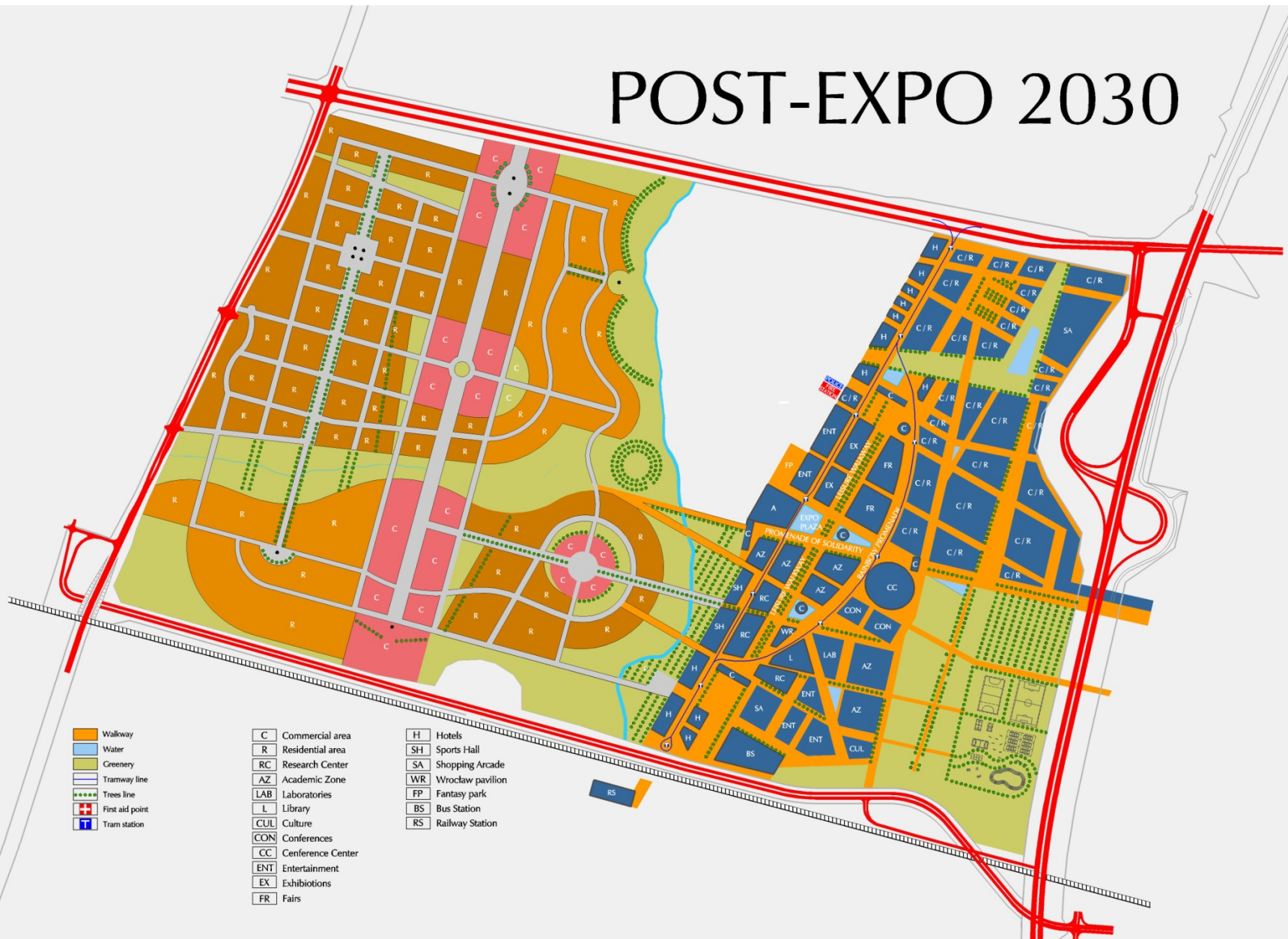
- National pavilions
- Regional pavilions
- Theme pavilions
- International organisations
- Partner pavilions
- Expo building, Press centre
- Shops and Restaurants
- Services, Fire Department
- Attractions
- Meeting places
- Sport and recreation centre
- Existing housing neighbourhood
- Future housing neighbourhood
- Hospital
- Recreation areas with cultural venues and meeting places
- Campground
- Parks and adjoining grounds
- Water (reservoirs)
- Main architectural symbol of EXPO
- Outer transportation system
- Parking zone
- Railway track
- Railway station, "City rail" stop
- City tram line
- City tram stop
- Pathway for buses and pedestrians
- City bus terminal
- Long distance bus terminal
- Tramway "Expo 2010"
- Tramway "Expo 2010" deposit
- Main entrances
- EXPO site borderline
- Promenades
- Night zone borderline
- Inner tram line
- Cable railway







# POST-EXPO 2030



- Walkway
- Water
- Greenery
- Tramway line
- Trees line
- + First aid point
- T Tram station

- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: pink; border: 1px solid black;"></span> C Commercial area</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: orange; border: 1px solid black;"></span> R Residential area</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightblue; border: 1px solid black;"></span> RC Research Center</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightgreen; border: 1px solid black;"></span> AZ Academic Zone</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightblue; border: 1px solid black;"></span> LAB Laboratories</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightgreen; border: 1px solid black;"></span> L Library</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightblue; border: 1px solid black;"></span> CUL Culture</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightgreen; border: 1px solid black;"></span> CON Conferences</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightblue; border: 1px solid black;"></span> CC Conference Center</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightgreen; border: 1px solid black;"></span> ENT Entertainment</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightblue; border: 1px solid black;"></span> EX Exhibitions</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightgreen; border: 1px solid black;"></span> FR Fairs</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: orange; border: 1px solid black;"></span> H Hotels</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightblue; border: 1px solid black;"></span> SH Sports Hall</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightgreen; border: 1px solid black;"></span> SA Shopping Arcade</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightblue; border: 1px solid black;"></span> WR Wrocław pavilion</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightgreen; border: 1px solid black;"></span> FP Fantasy park</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightblue; border: 1px solid black;"></span> BS Bus Station</li> <li><span style="display: inline-block; width: 15px; height: 10px; background-color: lightgreen; border: 1px solid black;"></span> RS Railway Station</li> </ul> |
|--|--|

# EXPO 2012 AND EXPO VILLAGE



- Walkway
- Water
- Greenery
- Parking lot
- Parking lot - terrain reserve
- Tramway line
- Access to parking lot
- Trees line
- First aid point
- Tram station
- Boundary of EXPO 2012
- Boundary of EXPO 2012 village

- H Hotels
- BS Bus Station
- RS Railway Station
- G1 Northern gate
- G2 Western gate
- G3 Eastern gate
- C4 Southern gate
- N National pavilion
- A1 Amphitheatre
- A2 Covered arena
- FP Fantasy park
- CR Corporation pavilion

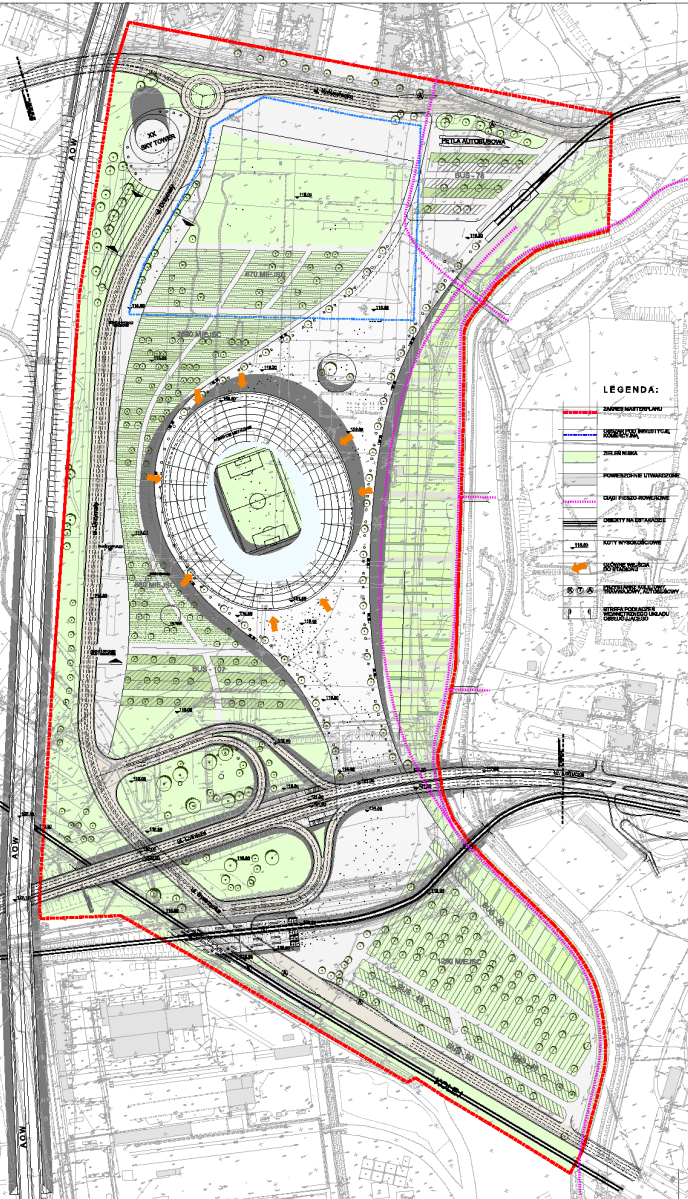
- EO EXPO office
- R Residential area
- C Commercial area
- PL Polish pavilion
- REG Pavilion of Lower Silesia region
- WR Wrocław pavilion
- T1 Hall of serious fun and discovery
- T2 Hall of thrills and creative expression
- T3 Hall of enlightenment and tranquility
- T4 Hall of workplay and edutainment
- T5 Hall of leisure for a better world
- T6 Hall of indulgence

EXPO 2012

Vincente Guallart







LEGENDA:

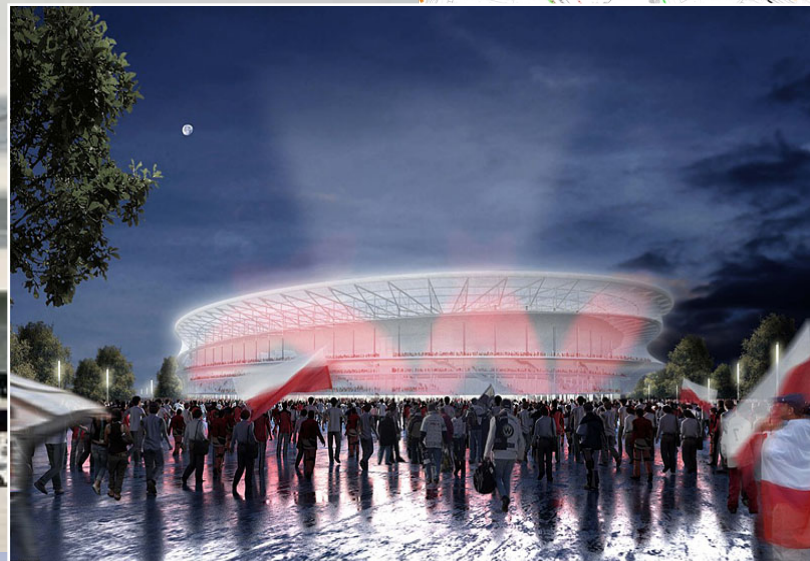
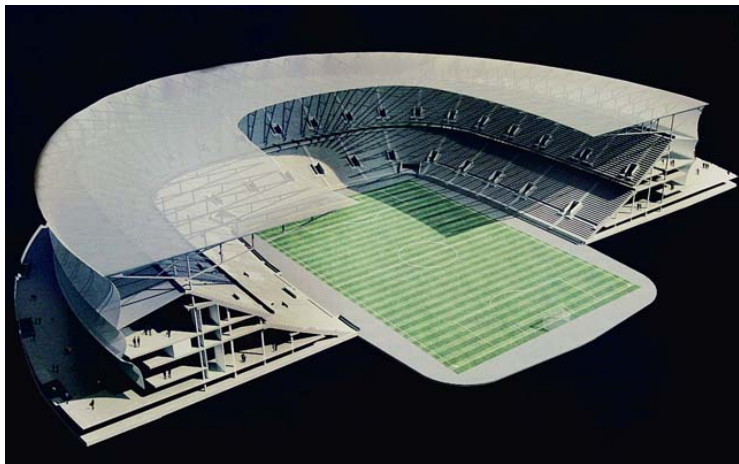
- ZAKRES STADIONU
- STREŻENIE WYKONCZONY
- ZIELONA NIEBIA
- KONKURENCYJNE UŻYTKOWANIE
- CIĄG PRZEZ KONKURENCYJNE
- ŚCIEŻYNY PEDESTALOWE
- KONTY WYKONCZONY
- STREŻENIE NIEBIA
- WYKONCZONY WYKONCZONY
- STREŻENIE NIEBIA WYKONCZONY



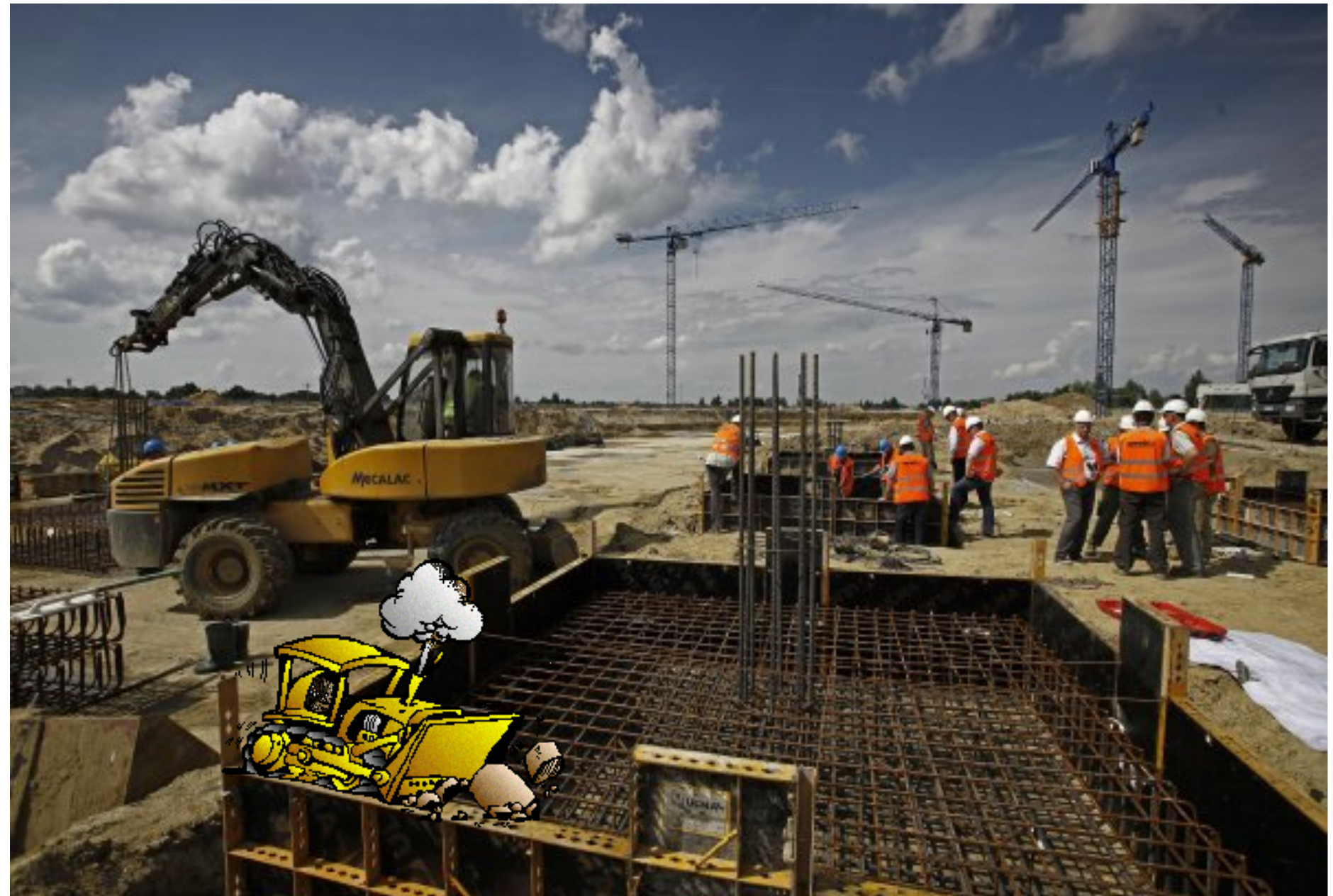
masterplan wersja A bez uwzględnienia centrum komercyjnego, widok z góry

skala 1:2000 0 10 60 100 200 m

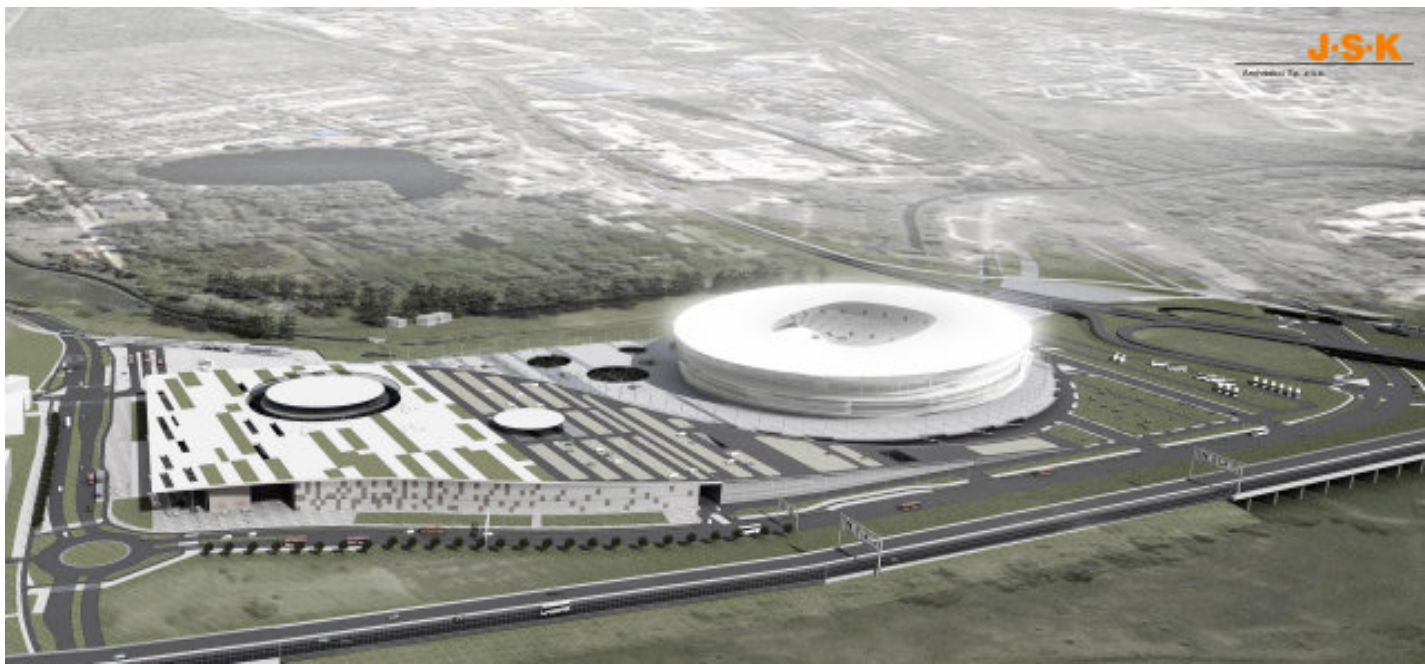














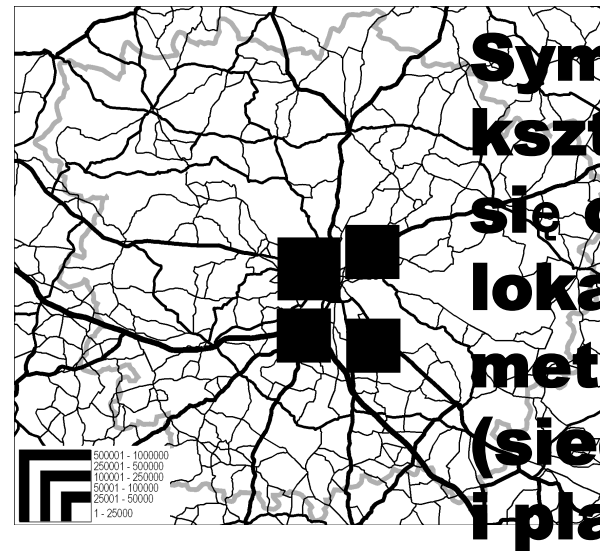
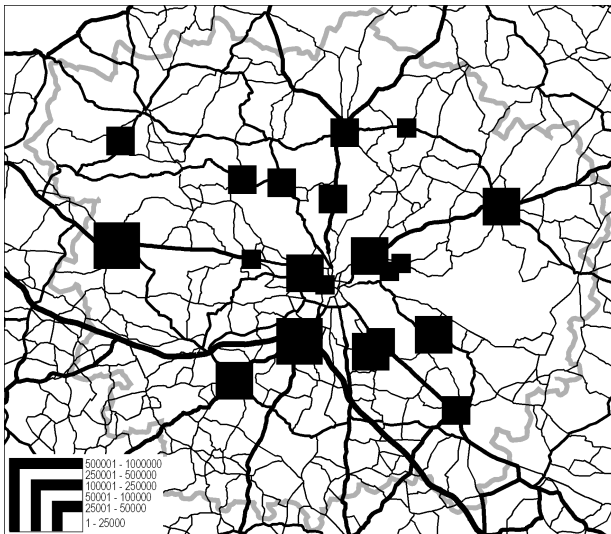


WIZUALIZACJE  
**MA  
 CK  
 OW**  
ARCHITECTURAL PROJECTS - VISUALIZATION  
 WWW.MACKOW.PL

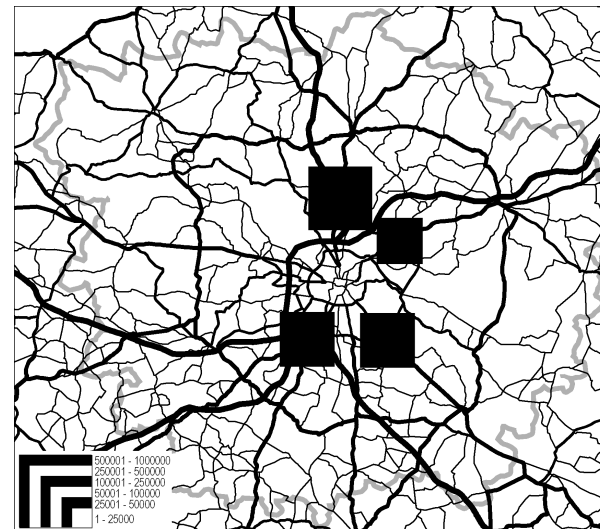
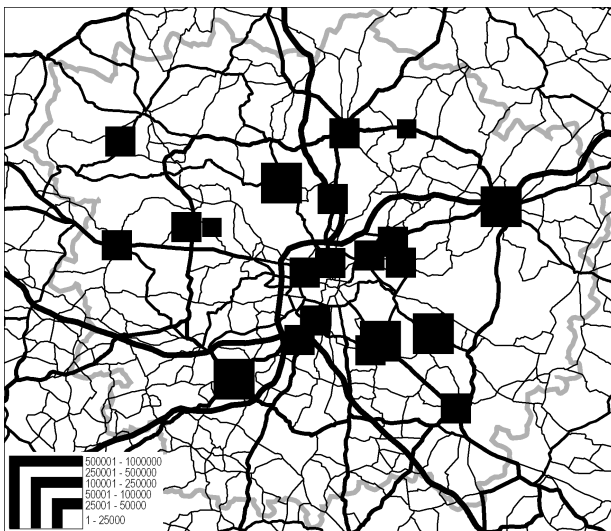


Zdj. 2. Wizualizacja projektowanej trasy tramwajowej - ul. Pileczyka, krańcówka przy stadionie EURO 2012.

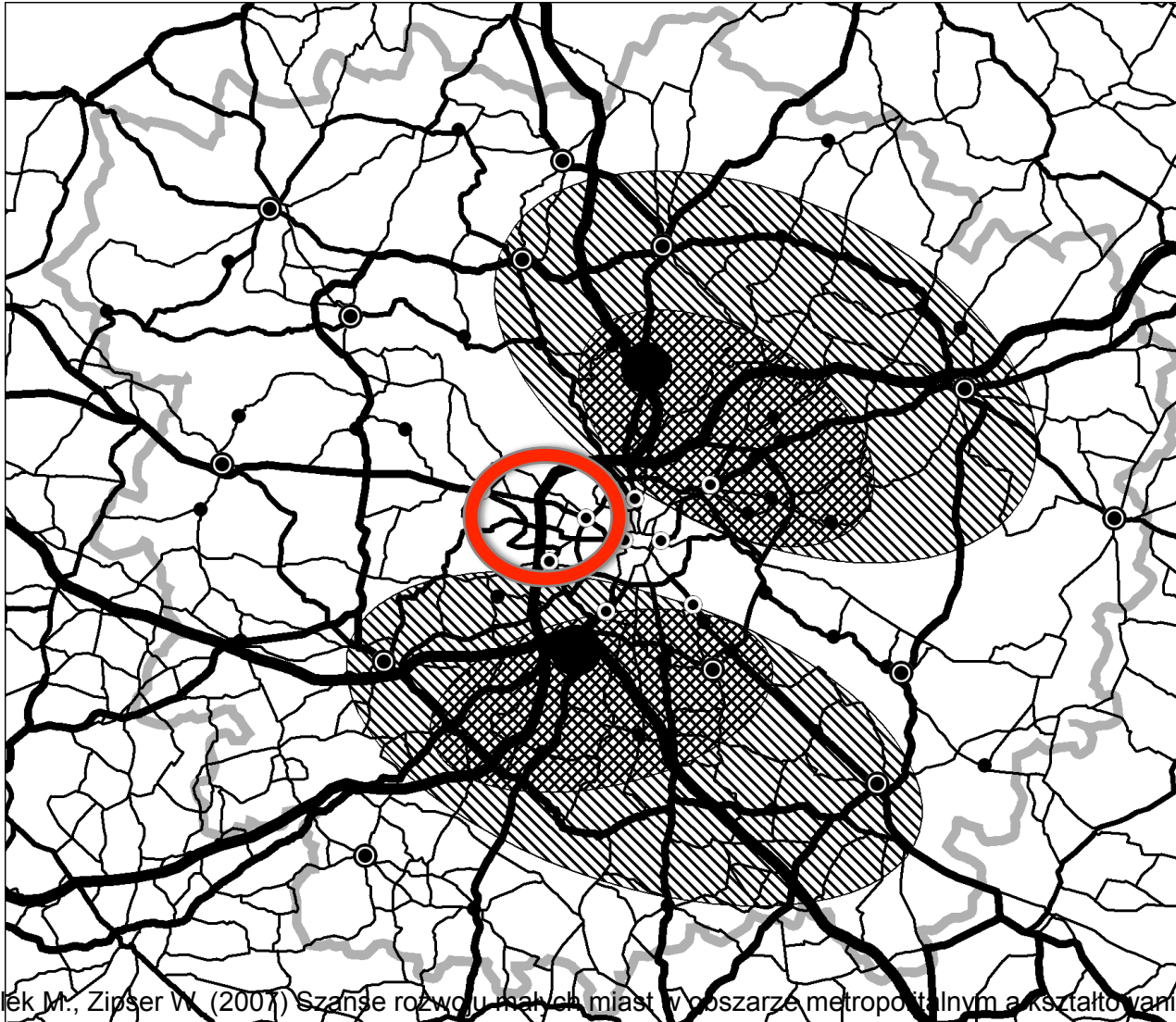
# JAKA JEST TENDENCJA?



**Symulacja kształtowania się centrów lokalnych i metropolitalnych (sieci istniejące i planowane)**



# WYNIK DLA CENTRÓW METROPOLITALNYCH:

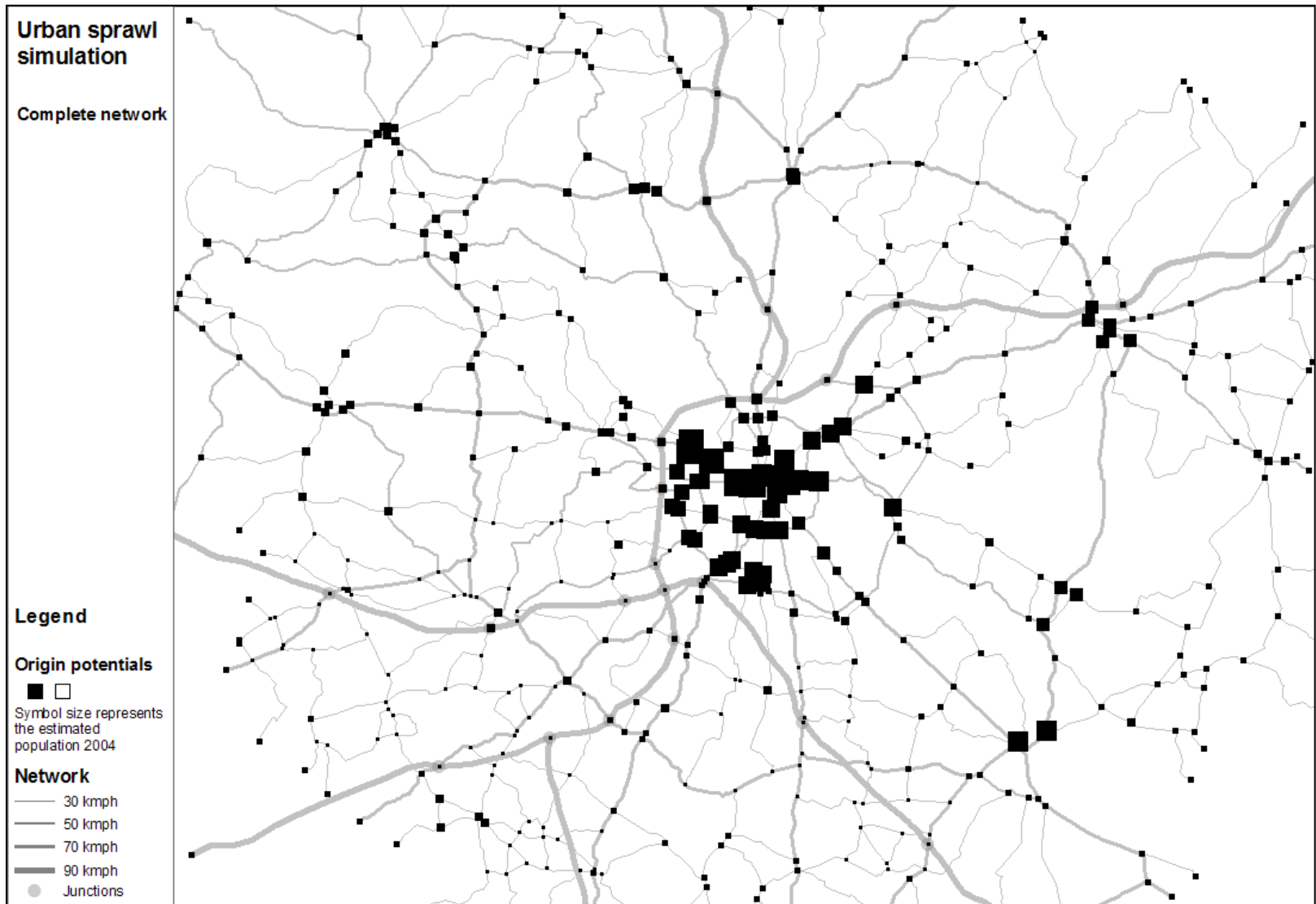


Źródło: Młęk M., Ziśner W. (2007) Szanse rozwoju małych miast w obszarze metropolitalnym a kształtowanie sieci komunikacyjnej. [in:] Heffner, K., Marszał, T. (2007) Małe miasta w obszarach metropolitalnych. Warszawa: KPZK z. 224, pp. 27-47.

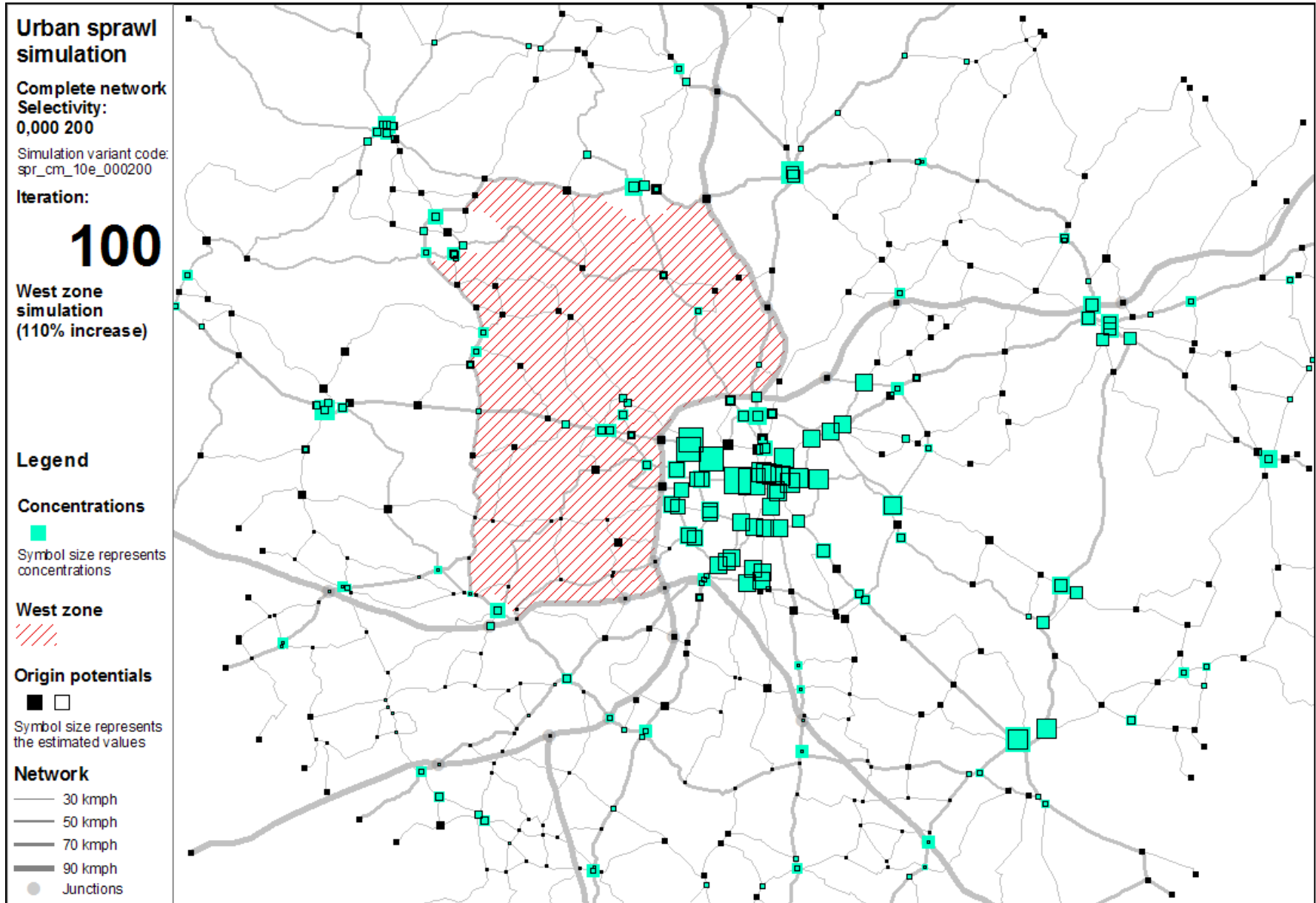




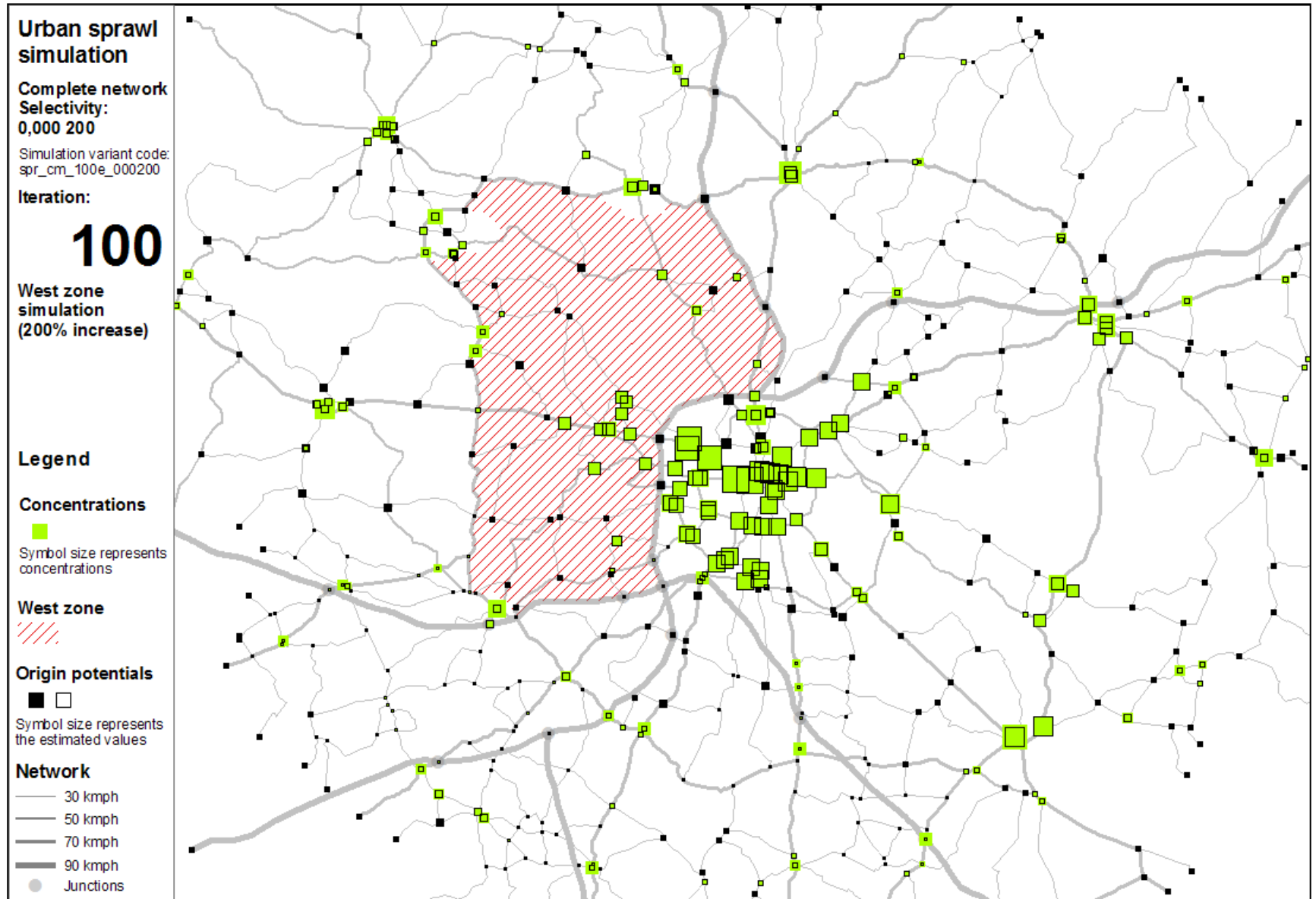
# DANE DO SYMULACJI CENTRUM ZACHODNIEGO



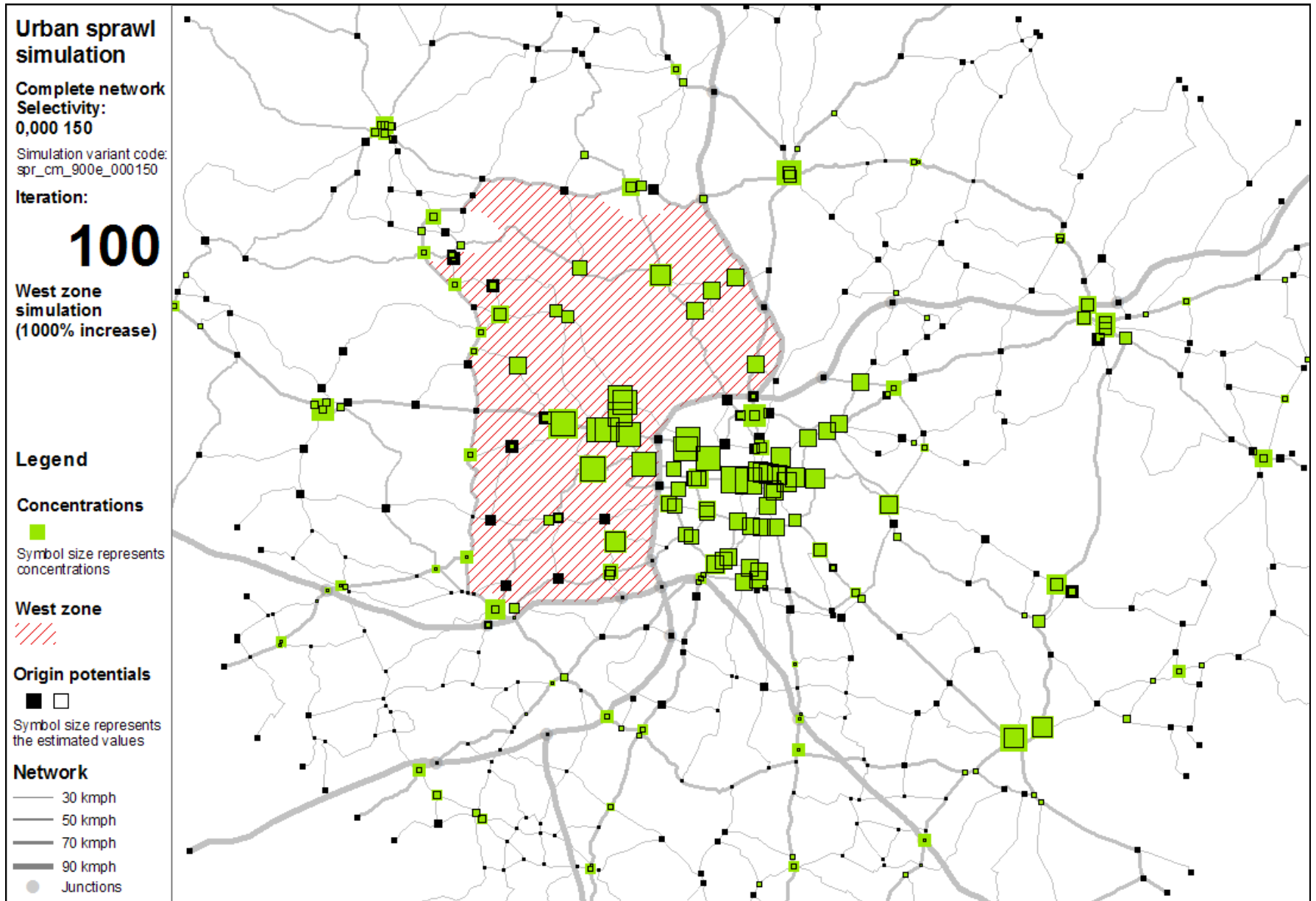
# WYNIKI DLA +10%



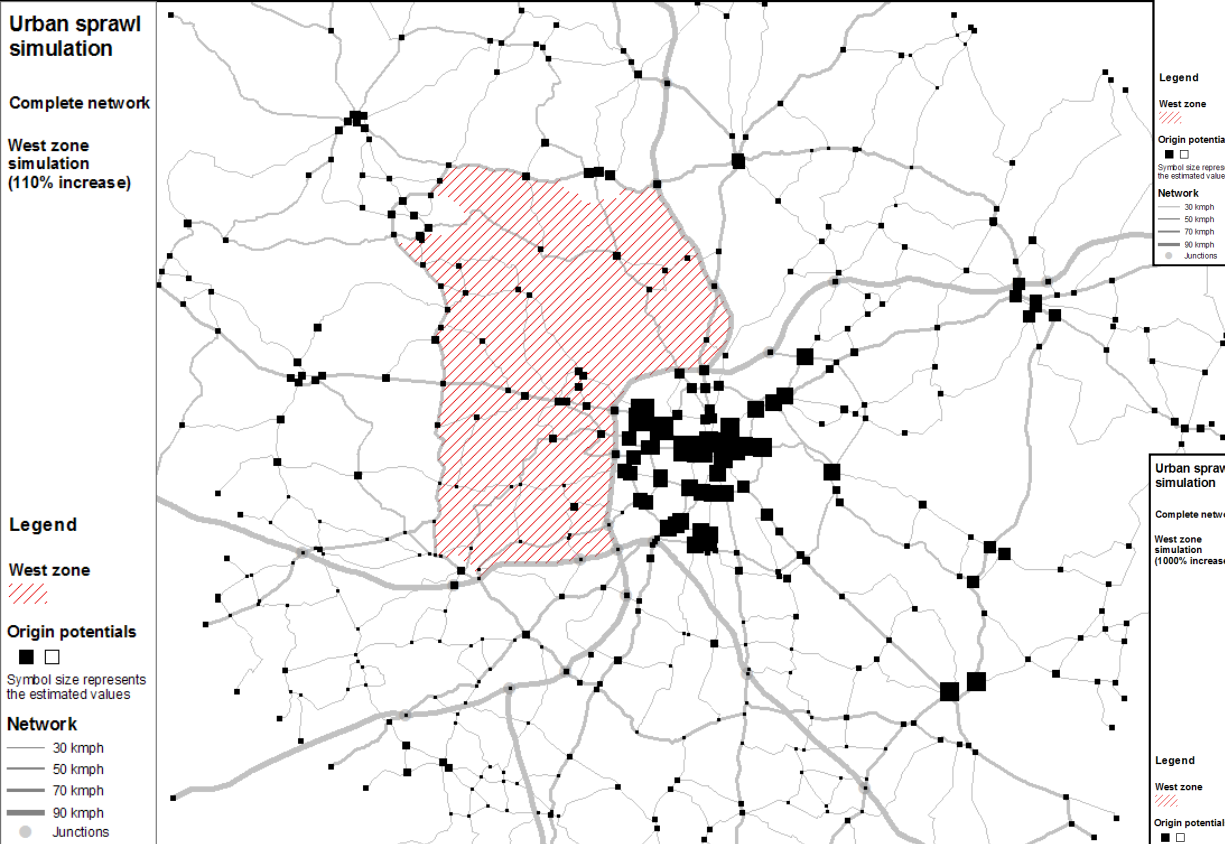
# WYNIKI DLA +200%



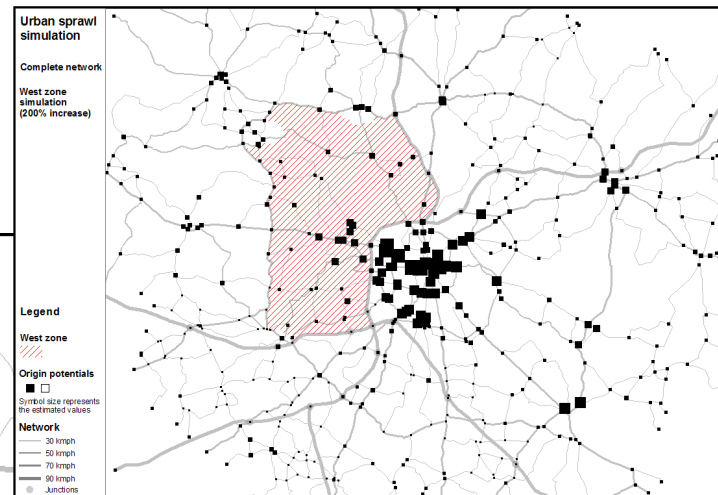
# WYNIKI DLA +1000%



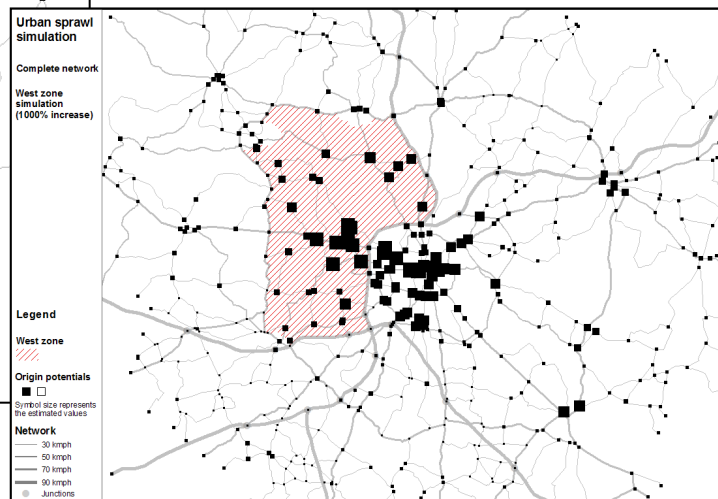
# MODEL WZROSTU



**+10%**



**x2**



**x10**

**NIE LUBISZ PIŁKI NOŻNEJ**



**KU ZŁEJ STRONIE MOCY ZMIERZASZ!**

# I GDZIE TEN NOWY WSPANIAŁY ŚWIAT?...





FUCK EUROS

[izabela.mironowicz@pwr.edu.pl](mailto:izabela.mironowicz@pwr.edu.pl)