

**UCHWAŁA Nr
RADY MIASTA GDAŃSKA**

z dnia 2015 r.

**w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych
z mieszkańcami miasta Gdańska**

Na podstawie art.5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz. 594, zm. Dz.U. z 2013 poz. 645, poz. 1318, Dz.U. z 2014 poz. 379, poz. 1072)

uchwala się, co następuje:

§ 1.

Określa się zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z Mieszkańcami miasta Gdańska.

§ 2.

Ilekoć w uchwale jest mowa o:

- 1) Zasadach – rozumie się przez to niniejszy dokument;
- 2) Mieście – rozumie się przez to Miasto Gdańsk;
- 3) Radzie – rozumie się przez to Radę Miasta Gdańska;
- 4) Prezydencie – rozumie się przez to Prezydenta Miasta Gdańska;
- 5) Mieszkańcach – rozumie się przez to mieszkańców Miasta Gdańska, czyli osoby przebywające na terenie Miasta z zamiarem stałego pobytu, którzy w dniu podpisania wniosku o przeprowadzenie konsultacji lub rozpoczęcia konsultacji ukończyli 16 lat i przebywają na terenie Miasta z zamiarem stałego pobytu;
- 6) organizacji pozarządowej – rozumie się przez to podmioty wymienione w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie prowadzące działalność na rzecz mieszkańców Miasta;
- 7) Urzędzie Miejskim – rozumie się przez to Urząd Miejski w Gdańsku;
- 8) konsultacjach – rozumie się przez to mające charakter opiniotwórczy konsultacje społeczne przeprowadzane na podstawie niniejszych zasad.

§ 3.

1. Konsultacje przeprowadza się w celu:
 - 1) włączenia Mieszkańców w proces zarządzania Miastem, w szczególności w procesy podejmowania decyzji,
 - 2) maksymalizacji efektywności i trafności procesów decyzyjnych,
 - 3) pozyskania społecznego zrozumienia dla projektowanych rozwiązań,
 - 4) zebrania opinii i propozycji do wykorzystania przy podejmowaniu decyzji dotyczących konsultowanych przedsięwzięć.
2. Konsultacje przeprowadza się w przypadkach przewidzianych w odrębnych przepisach oraz w sprawach ważnych dla Miasta.

3. Konsultacje powinny odbywać się na jak najwcześniejszym etapie planowania bądź tworzenia projektów w celu wykorzystania opinii Mieszkańców przy podejmowaniu decyzji.
4. Konsultacje przeprowadza się:
 - 1) tworząc warunki do powszechnego uczestnictwa w nich Mieszkańców,
 - 2) w sposób umożliwiający zapoznanie się Mieszkańców z przedmiotem konsultacji,
 - 3) w sposób umożliwiający Mieszkańcom zapoznanie się z konsekwencjami konsultowanych przedsięwzięć.
5. Zasady stosuje się do konsultacji, dla których tryb ich przeprowadzenia nie został określony odrębnymi przepisami.

§ 4.

Konsultacje mogą być przeprowadzane:

- 1) z ogółem Mieszkańców;
- 2) z Mieszkańcami obszaru Miasta, którego dotyczy sprawa poddana konsultacjom;
- 3) z grupą Mieszkańców, wyodrębnioną ze względu na przedmiot merytoryczny konsultacji.

§ 5.

Konsultacje przeprowadza się:

- 1) z inicjatywy Rady,
- 2) z inicjatywy Prezydenta,
- 3) na wniosek:
 - a) co najmniej 1000 Mieszkańców,
 - b) co najmniej 25 organizacji pozarządowych.

§ 6.

Rada występuje z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji podejmując uchwałę, która w szczególności powinna zawierać:

- 1) przedmiot konsultacji,
- 2) terytorium objęte konsultacjami,
- 3) wskazanie osób uprawnionych do uczestnictwa w konsultacjach,
- 4) czas trwania konsultacji (datę rozpoczęcia i zakończenia konsultacji),
- 5) sposób, miejsce i formę przeprowadzenia konsultacji,
- 6) górną granicę kosztu konsultacji.

§ 7.

1. Prezydent występuje z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji wydając zarządzenie.
2. Zarządzenie, o którym mowa w ust. 1, w szczególności powinno zawierać:
 - 1) przedmiot konsultacji,
 - 2) terytorium objęte konsultacjami,
 - 3) wskazanie osób uprawnionych do uczestnictwa w konsultacjach,
 - 4) czas trwania konsultacji (datę rozpoczęcia i zakończenia konsultacji),
 - 5) sposób, miejsce i formę przeprowadzenia konsultacji
 - 6) górną granicę kosztu konsultacji.

§ 8.

1. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji, składany przez podmioty wymienione w § 5 pkt. 3, zwany dalej Wnioskiem, kieruje się do Prezydenta.
2. Wniosek, złożony przez podmioty wymienione w § 5 pkt. 3 zawiera:

- 1) określenie przedmiotu konsultacji
 - 2) proponowany czas trwania konsultacji;
 - 3) proponowane formy konsultacji;
 - 4) jeśli prowadzone konsultacje nie będą obejmować obszaru całego Miasta lub wszystkich mieszkańców, wskazanie przesłanek ograniczenia zasięgu konsultacji do wyznaczonego obszaru lub zainteresowanych środowisk;
 - 5) uzasadnienie wniosku zawierające określenie celu, jaki ma zostać osiągnięty.
3. Wnioskodawcy wskazani w § 5 pkt. 3 lit. a) dołączają dodatkowo:
- 1) listę osób popierających wniosek, ze wskazaniem imion, nazwisk, nr PESEL, adresów oraz własnoręcznymi ich podpisami,
 - 2) wskazanie osoby, uprawnionej do reprezentowania Wnioskodawców wraz z jej danymi kontaktowymi.
4. Wnioskodawcy wskazani w § 5 pkt. 3 lit. b) dołączają dodatkowo:
- 1) wykaz organizacji pozarządowych z podaniem ich nazw, siedzib, adresów, numerów właściwego rejestru oraz podpisami osób uprawnionych do reprezentacji,
 - 2) kopie statutów,
 - 3) wskazanie organizacji i osoby, uprawnionej do reprezentowania Wnioskodawców wraz z jej danymi kontaktowymi,
 - 4) oświadczenia dotyczące wykazu działań realizowanych w ostatnim roku działalności organizacji na rzecz mieszkańców Gdańska. Oświadczenie powinno zawierać w szczególności zakres realizowanych działań, termin i miejsce ich realizacji oraz opis grup docelowych.

§ 9.

1. Prezydent rozpatruje wniosek, uwzględniając istotność przedmiotu konsultacji dla Mieszkańców, koszty konsultacji oraz zasadność proponowanych form konsultacji.
2. Wniosek rozpatrywany jest przez Prezydenta w terminie 21 dni od dnia złożenia.
3. Prezydent może zasięgnąć opinii właściwej Komisji Rady, lub organów opiniotwórczo-doradczych powołanych przez Radę lub Prezydenta, co do oceny istotności przedmiotu konsultacji.
4. Prezydent po rozpatrzeniu Wniosku może:
 - 1) uwzględnić Wniosek,
 - 2) odmówić przeprowadzenia konsultacji.
5. Prezydent nie może odmówić przeprowadzenia konsultacji w przypadku gdy wniosek złożony został przez co najmniej 5000 mieszkańców.
6. W przypadku uwzględnienia Wniosku, Prezydent wydaje zarządzenie o przeprowadzeniu konsultacji. Do zarządzenia stosuje się odpowiednio przepis § 7 ust. 2 uchwały.
7. O odmowie przeprowadzenia konsultacji lub o wydaniu zarządzenia w sprawie przeprowadzenia konsultacji Prezydent informuje Wnioskodawców w terminie nie dłuższym niż 7 dni od daty rozstrzygnięcia.
8. Odmowa przeprowadzenia konsultacji, a także zmiana proponowanego zakresu, formy lub czasu ich przeprowadzenia wymaga pisemnego uzasadnienia.
9. Przepisów ust 8 nie stosuje się do przeprowadzenia konsultacji w przypadku gdy wniosek został złożony przez co najmniej 5000 mieszkańców

§ 10.

1. Prezydent powołuje Zespół do przeprowadzenia konsultacji i opracowania ich wyników.
2. W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele Prezydenta. Jednocześnie w skład zespołu mogą wchodzić eksperci, przedstawiciele Mieszkańców i inne osoby, których udział jest uzasadniony ze względu na przedmiot, przebieg konsultacji.

3. Skład i tryb pracy Zespołu określa Prezydent w drodze zarządzenia.

§ 11.

Regulamin konsultacji ustala Prezydent w drodze zarządzenia określając w nim w szczególności:

- 1) techniczne zasady zorganizowania konsultacji
- 2) sposób weryfikacji tożsamości uprawnionych do głosowania mieszkańców

§ 12.

Czas trwania konsultacji nie powinien być krótszy niż 14 dni.

§ 13.

1. Informacje o konsultacjach umieszcza się, co najmniej na 7 dni przed planowaną datą ich rozpoczęcia, na stronie internetowej Urzędu Miejskiego, stronach Biuletynu Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego. Informacja o konsultacjach powinna być ponadto rozesłana do lokalnych mediów i rad dzielnic.
2. Informacje, o których mowa w ust. 1 obejmują w szczególności:
 - 1) przedstawienie przedmiotu i celu konsultacji;
 - 2) wskazanie terminów, miejsc i form konsultacji;
 - 3) dokumenty związane z prowadzonymi konsultacjami, w tym: opracowania, projekty, wizualizacje i inne materiały odnoszące się do tematu konsultacji.

§ 14.

1. Konsultacje przeprowadza się, co najmniej w dwóch niżej podanych formach:
 - 1) otwarte spotkania z Mieszkańcami umożliwiające wyrażenie opinii oraz składanie propozycji i opinii do protokołu,
 - 2) warsztaty dla Mieszkańców będące ustrukturyzowaną pracą grupy osób, prowadzącą do wypracowania proponowanych rozwiązań,
 - 3) zbieranie opinii lub propozycji na piśmie, w tym drogą elektroniczną, zbieranie uwag w punktach konsultacyjnych,
 - 4) kwestionariuszy ankiet wypełnianych przez respondentów, w szczególności udostępnianych w Internecie,
 - 5) wyboru pomiędzy przedstawionymi propozycjami w drodze głosowania,
 - 6) paneli obywatelskich polegających na regularnym zasięganiu opinii grupy osób reprezentatywnej dla przedmiotu konsultacji;
 - 7) wysłuchania publicznego;
 - 8) dyskusji o sformalizowanej formie.
2. Prezydent dokonuje wyboru form konsultacji społecznych w zależności od potrzeb i zaistniałych okoliczności.
3. Wybrane formy konsultacji powinny uwzględniać wyniki wstępnej analizy określającej uczestników konsultacji oraz proponowane formy wskazane we wniosku o przeprowadzenie konsultacji.
4. Spotkania konsultacyjne powinny odbywać się:
 - 1) w godzinach popołudniowych w dni powszednie,
 - 2) na obszarach miasta, których dotyczy przedmiot konsultacji,
 - 3) w miejscach związanych z grupą mieszkańców, których dotyczy przedmiot konsultacji;
 - 4) z zapewnieniem równego dostępu.

§ 15.

1. Konsultacje przedsięwzięć wymagających specjalistycznej wiedzy mogą odbywać się z udziałem ekspertów w danej dziedzinie.
2. Eksperci mogą być zapraszani w szczególności do:
 - 1) udziału w pracach zespołów prowadzących analizę i ocenę zgłoszonych opinii i propozycji,
 - 2) udziału w spotkaniach, w tym dotyczących ewaluacji danego przedsięwzięcia,
 - 3) sporządzenia opinii lub ekspertyz z dziedziny konsultowanego przedsięwzięcia.

§ 16.

1. Z przeprowadzonych konsultacji sporządza się raport podsumowujący, zawierający co najmniej informacje o:
 - 1) podmiotach zaangażowanych w konsultacje,
 - 2) przebiegu konsultacji i wykorzystanych formach konsultacji,
 - 3) zgłoszonych opiniach Mieszkańców,
 - 4) sposobie ustosunkowania się Prezydenta do opinii Mieszkańców, w szczególności;
 - a) opiniach uwzględnionych, rozstrzygnięciach lub rekomendowanych kierunkach działań,
 - b) kwestiach wymagających dalszych uzgodnień,
 - c) opiniach nieuwzględnionych wraz z uzasadnieniem oraz obszarach, w których nie osiągnięto konsensusu.
2. Raport podlega opublikowaniu na stronie internetowej Urzędu Miejskiego, stronach Biuletynu Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w terminie 30 dni od dnia zakończenia konsultacji społecznych.
3. Prezydent przesyła raport po jego sporządzeniu Radzie..

§ 17.

1. Koszty związane z przeprowadzeniem konsultacji pokrywane są z budżetu Miasta.
2. W miarę posiadanych środków dokonuje się ewaluacji procesu konsultacji społecznych.

§ 18.

1. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.
2. Traci moc Uchwała Nr XV/368/07 Rady Miasta Gdańska z dnia 25 października 2007 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Gdańska (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2007 r., Nr 160, poz. 3089).

Przewodniczący Rady
Miasta Gdańska
Bogdan Oleszek

UZASADNIENIE

Obowiązująca Uchwała Nr XV/368/07 Rady Miasta Gdańska z dnia 25 października 2007 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Gdańska (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2007 r., Nr 160, poz. 3089) przewidywała przeprowadzanie konsultacji społecznych w mieście Gdańsku każdorazowo na podstawie decyzji Rady Miasta Gdańska w formie uchwały.

Nowe uregulowanie proponuje przeprowadzanie konsultacji społecznych w trybie zarządzeń Prezydenta Gdańska. W opinii wnioskodawców przyczyni się do usprawnienia tego procesu i umożliwienia szersze konsultowanie aktów prawa miejscowego z mieszkańcami.

Projekt uchwały przewiduje wprowadzenie różnego rodzaju form przeprowadzania konsultacji. Nadaje także uprawnienie do inicjowania ich przeprowadzenia grupie mieszkańców lub organizacji pozarządowych.

W opinii wnioskodawców proponowany projekt uchwały przyczyni się do zwiększenia partycypacji społecznej i świadomości obywatelskiej mieszkańców Gdańska.

Wnioskodawca:

Radca Prawny:

Gdańsk dnia 12 listopada 2015 r.

Dotyczy: projektu uchwały w sprawie określenia zasad i trybu prowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Gdańska.

Poniżej przedstawiam uwagi do projektu uchwały:

- 1) W podstawie prawnej projektu uchwały należy przywołać aktualny tekst jednolity ustawy o samorządzie gminnym opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2015 r. poz. 1515.
- 2) W § 2 pkt 5 projektu uchwały zdefiniowano pojęcie mieszkańców, jako „mieszkańców Miasta Gdańsk, czyli osoby przebywające na terenie Miasta z zamiarem stałego pobytu, którzy w dniu podpisania wniosku o przeprowadzenie konsultacji lub rozpoczęcia konsultacji ukończyli 16 lat i przebywają na terenie Miasta z zamiarem stałego pobytu.” Zgodnie z art. 5a ustawy o samorządzie gminnym konsultacje przeprowadzane są z mieszkańcami gminy. W szeregu rozstrzygnięć nadzorczych oraz orzeczeniach sądów administracyjnych pojęcie mieszkańców łączy się z osobami zamieszkującymi w danej miejscowości z zamiarem stałego pobytu. Przyjmuje się, że kompetencje rady gminy nie obejmują określania praw podmiotowych warunkujących uprawnienie mieszkańców do udziału w konsultacjach. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w orzeczeniu wydanym w dniu 26 lipca 2002 r. (II SA/Wr 1116/02), wśród zasad i trybu przeprowadzania konsultacji nie mieści się określenie praw podmiotowych decydujących o prawie jednostki do udziału w konsultacjach. Podobne stanowisko przyjął Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 29 kwietnia 2011 r. (III SA/Wr 20/11): "Zgodnie z art. 5a ustawy o samorządzie gminnym, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy (ust. 1). Zasady i tryb ich przeprowadzania określa uchwała rady gminy (ust. 2). W ocenie Sądu, powyższa kompetencja organu gminy nie obejmuje określania praw podmiotowych warunkujących uprawnienie mieszkańców gminy do udziału w konsultacjach. Istotnym jest, iż krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych został określony przez samego ustawodawcę. Są nimi mieszkańcy gminy, czyli osoby zamieszkujące w miejscowości położonej na jej obszarze z zamiarem stałego pobytu. W rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 lutego 2015 roku, NK-N.4131.89.1.2015.KW, stwierdzono, że istotnym naruszeniem art. 5a ust 2 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jest ograniczenie kręgu mieszkańców mogących uczestniczyć w konsultacjach do mieszkańców „pełnoletnich”. Powołując się na orzeczenia sądów administracyjnych Wojewoda Dolnośląski uznał, że ograniczenie kręgu osób uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach lub ich zainicjowania stanowi naruszenie zasad konstytucyjnych. Stwierdzenie nieważności dotyczyło słowa „pełnoletnie”. W orzecznictwie organów nadzoru utrwalony jest pogląd, że ograniczenie kręgu osób uprawnionych do udziału w konsultacjach jest istotnym naruszeniem prawa

skutkującym stwierdzeniem nieważności uchwały w tym zakresie. Zwracam ponadto uwagę, że w treści § 2 pkt 5 dwukrotnie użyto określenia „przebywająca na terenie Miasta z zamiarem stałego pobytu”, co jest błędem stylistycznym redakcyjnym. Zasadnym wydaje się, aby przy zmianie treści § 2 pkt 5 projektu uchwały określenie „osoby przebywające” zamienić na „osoby zamieszkałe”.

- 3) W § 8 ust 3 pkt 1 projektu uchwały przyjęto, że wnioskodawcy wskazani w § 5 pkt 3 lit. a) czyli grupa, co najmniej 1000 Mieszkańców do wniosku dołączają listę osób popierających wnioski zawierających m.in. „numer PESEL”. W rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Lubelskiego z dnia 29 kwietnia 2015 r., PN-II.4131.185.215 stwierdzono, że „Numer PESEL nie jest ani warunkiem, ani przesłanką bycia mieszkańcem gminy, jak również nie obejmuje danych dotyczących miejsca zamieszkania. ”W uzasadnieniu rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Lubuskiego z dnia 7 marca 2014 r., NK-I.4131.28.2014.ABe, stwierdzono, że numer PESEL nie stanowi warunku ani przesłanki pojęcia mieszkańca, zatem podanie numeru PESEL wprowadza dodatkowe wymogi wykraczające poza kompetencje nadane radzie gminy na mocy art. 5a ust 2 ustawy o samorządzie gminnym. W uzasadnieniu odniesiono się również do przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych podkreślając, że numer PESEL jest przykładem pojedynczej informacji stanowiącej dane osobowe. Wskazano, że „W ocenie organu nadzoru podanie numeru PESEL w rozpatrywanej sytuacji, nie jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa, ponieważ brak tego elementu w przedmiotowej uchwale nie będzie stanowił przeszkody uniemożliwiającej przeprowadzenie konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy. Ponadto, ustawa o ochronie danych osobowych nakłada na administratora danych - poza powołanym powyżej obowiązkiem - m.in. obowiązek przestrzegania zasady adekwatności (relevantności) danych w stosunku do celów, dla jakich są one przetwarzane (art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy). Nie wydaje się, aby niezbędnym do wypełnienia celu, w jakim dane przetwarzane są w związku z określeniem zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy, było zamieszczanie we wniosku o przeprowadzanie konsultacji tak szczegółowej informacji o osobie, jak jej numer PESEL, który to, zgodnie z art. 31a ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych, jest 11-cyfrowym, stałym symbolem numerycznym, jednoznacznie identyfikującym osobę fizyczną”. W konsekwencji organ nadzoru stwierdził nieważność uchwały we fragmencie „numer ewidencyjny PESEL”. Podobne stanowisko zajął Wojewoda Dolnośląski w orzeczeniu nadzorczym z dnia 23 maja 2013 r., NK-N.4131.32.6.2013.RJ1, stwierdzając nieważność analizowanej uchwały we fragmencie „nr PESEL”.
- 4) Odnośnie postanowień § 7 projektu uchwały wskazać należy, że w rozstrzygnięciach nadzorczych dotyczących uchwał rad gmin ustalających zasady konsultacji kwestionuje się prawo organu stanowiącego do określenia granic wyznaczających szczegółowo katalog obligatoryjnych elementów zarządzenia organu wykonawczego. Przywołać tu należy też rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Lubuskiego z dnia 7 marca 2014 roku, NK-I.4131.28.2014.ABe, zgodnie, z którą „W zakresie upoważnienia ustawowego do określenia przez radę gminy "zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy" (art. 5a ust. 2 u.s.g.) nie mieści się zobowiązanie organu wykonawczego do wydania w tym przedmiocie zarządzenia o treści narzuconej organowi wykonawczemu przez organ

stanowiący gminy". Również Wojewoda Dolnośląski w orzeczeniu nadzorczym z dnia 29 listopada 2013 roku, NK-N.4131.149.31.2013.MG, podzielił powyższy pogląd. Wojewoda Lubuski oraz Wojewoda Dolnośląski w treści uzasadnienia odwołali się do orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 10 maja 2013 r. sygn. akt III SA/Wr 140/13, który stwierdził, że "W zakresie upoważnienia ustawowego do określenia przez radę gminy zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy (art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym) nie mieści się zobowiązanie organu wykonawczego do wydania w tym przedmiocie zarządzenia o treści narzuconej organowi wykonawczemu przez organ stanowiący gminy." W powyższym zakresie organy nadzoru stwierdzały nieważność analizowanych uchwał rad gmin.

Należy przyjąć, że wyżej wymienione poglądy mogą być podzielone przez Wojewodę Pomorskiego, jeśli uzna, że zarządzenie Prezydenta Miasta Gdańska, o którym mowa w § 7 projektu uchwały, ma charakter wykonawczy do uchwały rady określającej zasady konsultacji.

- 5) W § 9 ust. 9 projektu uchwały wskazano, że przepisów ust. 8 zgodnie, z którym „ odmowa przeprowadzenia konsultacji, a także zmiana proponowanego zakresu, formy lub czasu przeprowadzenia wymaga pisemnego uzasadnienia” nie stosuje się do konsultacji w przypadku, gdy wniosek został złożony przez co najmniej 5000 osób. Przepis ten jest sprzeczny z postanowieniem § 9 ust. 5 zgodnie, z którym Prezydent Miasta Gdańska nie może odmówić przeprowadzenia konsultacji w przypadku, gdy wniosek został złożony przez co najmniej 5000 mieszkańców.
- 6) Z treści § 9 ust. 8 projektu uchwały wynika w sposób dorozumiany, że Prezydent Miasta Gdańska uwzględniając wniosek może dokonać zmiany proponowanego zakresu, formy i czasu przeprowadzenia konsultacji. W mojej ocenie takie uprawnienie Prezydenta Miasta Gdańska powinno być zapisane w tekście uchwały w sposób jednoznaczny. Ponadto, w kontekście postanowień § 9 ust. 9 projektu uchwały, należy wyjaśnić, czy w intencji wnioskodawców leży wyłączenie wyżej wymienionych uprawnień Prezydenta w odniesieniu do wniosku o przeprowadzenie konsultacji złożonego przez co najmniej 5000 osób.
- 7) Użycie w treści § 2 pkt 6, § 8 ust. 4 pkt 4, § 9 ust. 5 i ust. 9 projektu uchwały pojęcia „mieszkańcy” budzi wątpliwości, co do zakresu podmiotowego tak określonej grupy osób, tj. czy obejmuje ono zakres szerszy niż pojęcie „Mieszkańcy” w znaczeniu nadanym na mocy § 2 pkt 5 projektu uchwały. W § 14 ust. 4 pkt 2 zasadnym byłoby określenie „na obszarach miasta” zastąpić określeniem „na obszarach Miasta”.
- 8) W § 16 ust. 3 projektu uchwały nie wskazano terminu w jakim Prezydent Miasta Gdańska przesyła raport z przeprowadzonych konsultacji Radzie Miasta Gdańska.
- 9) W § 8 ust. 2 słowo „zawiera” proponuję zastąpić określeniem „powinien zawierać” zgodnie ze stylistyką przyjętą w § 6 i § 7 projektu uchwały.
- 10) W § 8 ust. 2 pkt 4 projektu uchwały, celem doprecyzowania treści wniosku dotychczasową treść proponuję poprzedzić wskazaniem, że wniosek powinien zawierać określenie

terytorium objęte konsultacjami i wskazanie osób uprawnionych do uczestnictwa w konsultacjach. Ewentualnie dodane określenia mogą stanowić odrębne jednostki redakcyjne jak w § 6 i § 7.

- 11) Zwrócić należy uwagę na możliwość wątpliwości interpretacyjnych użytego w § 8 ust. 4 pkt 4 projektu uchwały określenia „działań realizowanych w ostatnim roku działalności organizacji”. Wątpliwości te sprowadzają się do ustalenia czy chodzi o odniesienie się do roku kalendarzowego czy też liczby miesięcy poprzedzających złożenie wniosku.
- 12) W § 17 ust. 2 projektu uchwały nie określony został adresat, do którego skierowano nakaz dokonania ewaluacji procesu konsultacji społecznych, forma w jakiej ma się ona dokonać, oraz jakie kryteria oceny miałyby być stosowane.
- 13) Z § 2 pkt 6 projektu uchwały w związku z § 5 pkt 3 lit. b) projektu uchwały wynika, że wymogiem wystarczającym jest wykazanie przez konkretną organizację pozarządową jednego działania na rzecz mieszkańców, aby uznać, że może być ona zaliczona do grupy organizacji występujących z wnioskiem o przeprowadzenie konsultacji. Treść oświadczenia, o którym mowa w § 8 ust. 4 pkt 4 nie jest przesłanką weryfikacyjną uprawnienia organizacji pozarządowej do wystąpienia z wnioskiem.
- 14) Zakładając, że każda z form konsultacji przyjętych w § 14 projektu uchwały stanowi odrębny sposób przeprowadzenia konsultacji pod rozważyć poddać należy, czy forma panelu obywatelskiego polegającego na regularnym zasięganiu opinii grupy osób reprezentatywnej dla przedmiotu konsultacji - § 14 ust. 1 pkt 6 - jest adekwatna dla procesu konsultacji społecznych z Mieszkańcami. Pojęcie „regularne zasięganie opinii” sugeruje proces ciągłego konsultowania się z określoną grupą osób, bez konieczności jego zakończenia w z góry założonym okresie oraz bez wymogu uzyskania jednoznacznego wyrażenia opinii w przedmiocie konsultacji. Ponadto, pojęcie „opinia grupy osób reprezentatywnych” może być uznane za podmiotowe ograniczenie zakresu konsultacji i przeprowadzenie procesu konsultacji z wybraną, ograniczoną liczbą Mieszkańców.

Andrzej Bodakowski
RADCA PRAWNY
GD-1109



PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA

Gdańsk, dnia ¹⁷ listopada 2015 r.

WKiO.III.0006.454.2015.WG



1) Innow. Kuba Po P. Dukiewicz
2) kom. samorządu i także Publ
3) sejm
PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA GDAŃSKA
Bogdan Oleszek
11.15

Pan

Bogdan Oleszek

Przewodniczący

Rady Miasta Gdańska

Uprzejmie informuję, że po zapoznaniu się z projektem uchwały w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Gdańsk (druk nr 454), opiniuję projekt z następującymi uwagami:

- 1) w podstawie prawnej należy wpisać obowiązujący tekst jednolity ustawy o samorządzie gminnym z 2015 r.,
- 2) w § 2 pkt 6 po wyrazie „wolontariacie” proponuje się postawić przecinek,
- 3) w § 2 pkt 8 po wyrazie „społeczne” proponuje się postawić przecinek,
- 4) w § 6 pkt 2 wyraz „terytorium” proponuje się zastąpić wyrazem „obszar”,
- 5) w § 6 pkt 6 wyraz „kosztu” proponuje się zastąpić wyrazem „kosztów”,
- 6) w § 7 ust.2 pkt 2 wyraz „terytorium” proponuje się zastąpić wyrazem „obszar”,
- 7) w § 7 ust.2 pkt 6 wyraz „kosztu” proponuje się zastąpić wyrazem „kosztów”,
- 8) w § 8 ust. 2 wyraz „zawiera” proponuje się zastąpić wyrazami „powinien zawierać:”,
- 9) w § 8 ust. 2 pkt 4 dotychczasową treść proponuje się zastąpić następującym zapisem: „4) określenie obszaru i osób uprawnionych do udziału w konsultacjach,”



PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA

- 10) w § 8 po ust. 2 proponuje się dodać ust. 2a w brzmieniu: „2a. W przypadku, *gdy proponowane konsultacje nie będą obejmować obszaru całego Miasta lub wszystkich mieszkańców, wskazanie przesłanek ograniczenia zasięgu konsultacji do wyznaczonego obszaru lub zainteresowanych środowisk.*”,
- 11) w § 8 ust. 3 pkt 1 wyraz „adresów” proponuje się dookreślić i zastąpić wyrazami „*adresu, pod którym popierający wniosek przebywa z zamiarem stałego pobytu*”,
- 12) w § 8 ust. 4 pkt 4 wyrazy „w ostatnim roku działalności organizacji na rzecz mieszkańców Gdańska.” proponuje się zastąpić wyrazami „*na rzecz mieszkańców Gdańska w ostatnich dwóch latach przed złożeniem wniosku.*”,
- 13) w § 9 ust. 1 należałoby określić w jaki sposób oraz przez kogo będą oceniane i szacowane koszty konsultacji przy wnioskach składanych przez mieszkańców i organizacje pozarządowe,
- 14) w § 9 proponuje się wykreślić ust. 9 w związku z zapisem ust. 5,
- 15) w § 10 ust. 2 proponuje się wyrażne dodanie do składu Zespołu przedstawiciela/przedstawicieli Wnioskodawców,
- 16) w § 11 pkt 1, na końcu należy postawić przecinek,
- 17) w § 11 pkt 2 dotychczasową treść proponuje się zastąpić następującym zapisem: „2) *sposób weryfikacji tożsamości mieszkańców uprawnionych do udziału w konsultacjach.*”,
- 18) w § 12 wyrazy „nie powinien” proponuje się zastąpić wyrazami „*nie może*”,
- 19) w § 14 ust. 1 pkt 4 wyraz „kwestionariuszy” proponuje się zastąpić wyrazem „*kwestionariusze*”,
- 20) w § 14 ust. 1 pkt 7 i pkt 8 proponuje się wykreślić, ponieważ proponowane działania będą generować dodatkowe koszty, a trudno jest odróżnić od zakresu przedmiotowego poszczególnych form konsultacji opisanych w ust. 1 pkt 1 - 6,
- 21) w § 14 ust. 3 po wyrazie „analizy” proponuje się postawić przecinek,
- 22) w § 16 ust. 3 proponuje się dopisać w jakim terminie Prezydent przesyła Radzie raport z konsultacji, np. „*Raport niezwłocznie po jego sporządzeniu, Prezydent przesyła Radzie.*”



PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA

- 23) w § 17 proponuje się wykreślić ust. 2 - zapis jest nieczytelny, brak kryteriów przeprowadzania ewaluacji oraz nie wiadomo czy ewaluacja ma dotyczyć konkretnych konsultacji, czy też zasad przeprowadzania konsultacji,
- 24) projekt uchwały powinien być zaopiniowany przez Gdańską Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Z poważaniem,

PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA
z up.

Danuta Janczyńska
Sekretarz Miasta Gdańska