

**UCHWAŁA Nr 152/III/2006**  
**składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 18 grudnia 2006r.**

**w sprawie opinii o projekcie budżetu miasta Gdańska na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)  
skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                                    |   |                |
|------------------------------------|---|----------------|
| 1) Bogumiła Runiewicz - Leszkowska | - | przewodnicząca |
| 2) Tadeusz Jeżowski                | - | członek        |
| 3) Alicja Śrubkowska               | - | członek        |

**\* stwierdza, co następuje :**

W dniu 15 listopada 2006r. wpłynął do tutejszej Izby projekt uchwały budżetowej w sprawie uchwalenia budżetu miasta Gdańska na rok 2007 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Analiza treści przedłożonych dokumentów wykazała, że projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 184 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) oraz uchwały Nr X/245/2003 Rady Miasta Gdańska z dnia 26 czerwca 2003 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej ( z późn. zmianami). Zwraca się natomiast uwagę, że nie określono limitu z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych).

Poza tym zwraca się uwagę, że prognozę łącznej kwoty długu niewłaściwie określono jako załącznik Nr 18 do projektu uchwały budżetowej, bowiem na podstawie art. 180 i 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych opracowana przez Prezydenta Miasta prognoza łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, obok objaśnień i informacji o stanie mienia komunalnego, dołączana jest do projektu uchwały budżetowej.

Analiza zawartości merytorycznej projektu uchwały budżetowej wykazała, że zaplanowane zostały możliwe do uzyskania dochody miasta, jak również wydatki związane z realizacją własnych obligatoryjnych zadań oraz zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Dochody budżetu ustalono w kwocie 1.478.073.206 zł, wydatki w kwocie 1.607.011.385 zł, przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, spłat udzielonych pożyczek oraz prywatyzacji mienia w kwocie 265.226.698 zł, zaś rozchody w kwocie 136.288.519 zł. Deficyt budżetu wynoszący 128.938.179 zł przewidziano pokryć kredytami i pożyczką.

Skład orzekający stwierdził, że w treści § 11 pkt 1 projektu uchwały upoważniono Prezydenta Miasta Gdańska do zaciągania długoterminowych kredytów do kwoty 135.000.000 zł oraz do spłaty zobowiązań z tego tytułu zgodnie z zawartymi umowami. Tak udzielone upoważnienie stanowi istotne naruszenie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "c" ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.). Zgodnie z przywołanym przepisem zaciąganie długoterminowych pożyczek i kredytów należy do wyłącznej właściwości rady gminy, wobec tego organ stanowiący nie może scedować tego uprawnienia na organ wykonawczy gminy.

Wyjaśnienia wymaga zaplanowanie wydatków na zakup usług remontowych w rozdziale 85212 – Świadczenia rodzinne.

Skład orzekający zwraca uwagę na występujące błędy klasyfikacyjne w załączniku nr 3 określającym wydatki budżetu:

- w rozdziale 75023 - Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu) zaplanowano wydatki na projekt pn. „Europejski Szlak Gotyku Ceglanego”. Jak wynika z objaśnień do projektu budżetu projekt ten jest realizowany z funduszy Unii Europejskiej z programu INTERREG IIIB. Udział w EuRob pozwala w ramach tego projektu na promowanie jednostki samorządu terytorialnego, zatem wydatki przeznaczone na powyższy cel winny zostać sklasyfikowane w rozdziale 75075 – Promocja jednostek samorządu terytorialnego,
- wydatki w kwocie: 175.000zł przeznaczone na promocję Miasta oraz w kwocie 390.202zł przeznaczone na promocję „Idei oraz projektu Europejskiego Centrum Solidarności” ujęto nieprawidłowo w rozdziale 75023 - Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu) podczas, gdy winny być one sklasyfikowane w rozdziale 75075 – Promocja jednostek samorządu terytorialnego,
- w dziale 750 – Administracja publiczna rozdziale 75095 – Pozostała działalność sklasyfikowano wydatki na zakup usług związanych z realizacją usług miejskich, podczas gdy wydatki te winny zostać sklasyfikowane w dziale 710 – Działalność usługowa,
- z objaśnień do budżetu wynika, iż w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego w rozdziale 92195 – Pozostała działalność zaplanowano wydatki w kwocie 200.000 zł na zakup usług remontowo-konserwatorskich dotyczących obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostki budżetowej; z uwagi na charakter powyższego wydatku winien on być sklasyfikowany w rozdziale 92120 – Ochrona i opieka nad zabytkami,
- ustalone w rezerwie celowej wydatki na pomoc dla repatriantów winny być sklasyfikowane w dziale 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej w rozdziale 85334 – Pomoc dla repatriantów.

Ponadto zwraca się uwagę na błędne oznaczenie załącznika Nr 17 do projektu uchwały.

W objaśnieniach do budżetu podano szczegółowo podstawy oraz sposób kalkulowania poszczególnych źródeł dochodów miasta. W zakresie wydatków szczegółowo omówiono ich przeznaczenie, podając wysokość kwot na poszczególne rodzaje zadań.

Informacja o stanie mienia komunalnego sporządzona na dzień 30 września 2006 r. zawiera dane wymagane w art. 180 ustawy o finansach publicznych. Daje ona obraz majątku miasta oraz dochodów, jakie czerpie z posiadanych praw majątkowych.

W wyniku analizy prognozy łącznej kwoty długu skład orzekający niezgodności z projektem uchwały budżetowej na 2007 rok nie stwierdził.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego

Bogumiła Runiewicz-Leszewska