

1) Sesja RM
2) Kom. Pol. Gorp i Hous

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA GDAŃSKA

26.01.18

481027

URZĄD MIEJSKI W GDAŃSKU
BIURO RADY MIASTA
2017-11-07
SEKRETARIAT (4)

Gdańsk 7 listopada 2017 r.
Przewodniczący Rady
Miasta Gdańska
Pan Bogdan Oleszek

Przedkładamy na pańskie ręce Projekt Uchwały Obywatelskiej „Dzieciaki bez biletów”, UCHWAŁA Nr/...../17, Rady Miasta Gdańska z dnia 2017 roku zmieniająca UCHWAŁĘ Nr XXXV/988/09 Rady Miasta Gdańska z dnia 23 kwietnia 2009 roku w sprawie ustalenia zasad taryfowych, cen za przejazdy środkami gminnego transportu zbiorowego oraz wysokości opłat dodatkowych i opłat manipulacyjnych.

Wraz z projektem składamy listy podpisów mieszkańców Gdańska popierających ww. Projekt uchwały na...230... kartach.

Do kontaktów i występowania w toku procedowania uchwały są upoważnieni:

Piotr Bauć – kontakt tel. kom. 507 73 43 54

Jędrzej Włodarczyk- kontakt tel. kom. 516 09 22 35

Piotr Bauć
Jędrzej Włodarczyk



RPW/342763/2017 P
Data: 2017-11-07 UMG

Projekt uchwały „Dzieciaki bez biletów”



UCHWAŁA Nr/...../17

Rady Miasta Gdańska

z dnia 2017 roku zmieniająca UCHWAŁĘ Nr XXXV/988/09 Rady Miasta Gdańska z dnia 23 kwietnia 2009 roku w sprawie ustalenia zasad taryfowych, cen za przejazdy środkami gminnego transportu zbiorowego oraz wysokości opłat dodatkowych i opłat manipulacyjnych.

§ 1

1. § 5 ust. 15 punkt 1) wykreśla się: „podstawowych, gimnazjów”,
2. § 5 ust. 15: wykreśla się punkt 3),
3. § 7 ust. 1 punkt 2) otrzymuje brzmienie: „dzieci do lat 7, uczniowie szkół podstawowych oraz gimnazjów – na podstawie legitymacji szkolnej, której wzór określa załącznik nr 2 (wzór nr 66) do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 maja 2010r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych (Dz. U. z 2010r. Nr 97, poz. 624) lub legitymacji szkolnej, której wzór określa załącznik nr 1 (wzór 60 i 61) do rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 15 marca 2012r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych szkół i placówek artystycznych (Dz.U. z 2012r. Nr 0, poz.377),
4. § 7 ust. 1 wykreśla się punkt 8)
5. § 7 ust. 2 punkt 1) wykreśla się: „podstawowych, gimnazjów”,
6. § 7 ust. 2: wykreśla się punkt 3).

§ 2

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego oraz w prasie lokalnej.

Uchwała wchodzi w życie i obowiązuje od dnia 01 stycznia 2018 roku.

UZASADNIENIE

Wprowadzenie darmowej komunikacji miejskiej dla dzieci do ukończenia nauki w szkole podstawowej/gimnazjum przynosi wiele korzyści oraz staje się w Polsce standardem (Kraków, Warszawa, Poznań, Kościerzyna, itd.)

Do najważniejszych korzyści należy zaliczyć:

- oszczędności w budżecie domowym dla gdańskich rodzin - dzięki wprowadzeniu darmowej komunikacji dla dzieci, rodziny z dwójką dzieci w skali miesiąca mogą oszczędzić nawet 100,00 zł
- wyrównywanie szans - wprowadzenie bezpłatnych przejazdów spowoduje, że wszystkie dzieci w takim samym stopniu będą mogły korzystać z komunikacji miejskiej;
- promocja komunikacji miejskiej - darmowe przejazdy dla dzieci spowodują wzrost przejazdów dorosłych pasażerów, opiekunów dzieci, gdyż przejazd samochodem będzie mniej korzystny niż przejazd autobusem lub tramwajem;
- inwestycja w przyszłość - dzieci, które częściej będą korzystać z komunikacji miejskiej, nabędą pozytywny nawyk korzystania z komunikacji miejskiej w przyszłości.

Koszty wprowadzenia darmowej komunikacji miejskiej dla dzieci do ukończenia nauki w szkole podstawowej/gimnazjum nie powinny przekroczyć 6 mln. zł, co przy budżecie Gdańska w wysokości 2.751.564.990zł na rok 2017 nie będzie dużym obciążeniem w kolejnych latach przy wzrastającym budżecie. Dodatkowo, wprowadzenie darmowej komunikacji miejskiej dla dzieci poprawi atrakcyjność i wizerunek naszego miasta. Pokaże, że samorząd dba o dobro gdańskich rodzin i jest wrażliwy na potrzeby społeczne.

Uzasadnienie finansowe.

Szacunkowy koszt wprowadzenia bezpłatnej komunikacji miejskiej dla wszystkich dzieci do ukończenia szkoły podstawowej/gimnazjum w Gdańsku nie powinien przekroczyć rocznie kwoty maksymalnie 6mln złotych (w cenach biletów pełnopłatnych), przy czym przyjmując, że już dzieci do lat 4 oraz korzystające z „Karty dużej

rodziny” korzystają z ulg to należałoby przyjąć, że dodatkowy koszt wynikający z proponowanej Uchwały to ok. 3.5mln zł rocznie (w cenach biletów pełnopłatnych). Szacunki w tej materii oparte są o dane liczebności ludności w Gdańsku zawarte w danych GUS na rok szkol. 2016/17 oraz portalu ‘Otwarty Gdańsk’ tabela „Gdańsk-demografia-ludność-2000-2014.

Na wstępie należy wskazać, że organizacja i finansowanie transportu zbiorowego, jakim jest komunikacja miejska w Gdańsku, podlega regulacjom ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2016r., poz. 1867 - tekst jedn.). Zgodnie z jej zapisami, gmina wykonuje na swoim terenie zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego. W Gdańsku w jej imieniu zadania te wykonuje osoba prawna - Autobusy i Tramwaje Sp. z o.o. w Gdańsku. W ramach tego zadania, spółce przysługuje prawo do rekompensaty w związku ze stosowaniem ulg w zakresie cen biletów. W Gdańsku przyjęto rekompensatę w oparciu o treści art. 50 ust. 1 pkt 1) ustawy o publicznym transporcie zbiorowym - rekompensata dotyczy poniesionych kosztów związanych ze świadczeniem usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, a nie rekompensaty za utracone wpływy ze sprzedaży biletów w związku ze stosowaniem ulg. Ma to swoje uzasadnienie w tym, że Autobusy i Tramwaje Sp. z o.o. w Gdańsku jest spółką ze 100% kapitałem Miasta Gdańsk, powołaną do wykonywania zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego w Gdańsku. Wysokość cen biletów oraz ulg, poza ulgami wynikającymi z ustaw, ustala Miasto Gdańsk. Operator transportu zbiorowego ma obowiązek je stosować. Jako, że transport zbiorowy jest usługą dostępną dla wszystkich, Miasto Gdańsk ma obowiązek pokryć koszty tej usługi jako zadanie własne gminy. Ceny biletów nie zależą w pełni od rachunku ekonomicznego, a mają za zadanie być na takim poziomie, aby umożliwiały korzystanie z publicznego transportu zbiorowego bez zbytniego obciążania budżetów domowych mieszkańców Gdańska. Publiczny transport zbiorowy jest usługą powszechnie dostępną, ma prawo z niej skorzystać każdy, kto spełnia warunki określone w przepisach regulujących te przewozy. Należą do nich przepisy prawa miejscowego określające wysokość cen biletów oraz wysokość ulg.

Porównanie wpływów z biletów oraz kosztów komunikacji miejskiej w Gdańsku pokazuje, że nie pokrywają kosztów funkcjonowania komunikacji miejskiej w Gdańsku. Dlatego też Miasto Gdańsk pokrywa brakujący koszt związany z utrzymaniem publicznego transportu zbiorowego w Gdańsku.

Skoro dopłata do publicznego transportu zbiorowego w Gdańsku oparta jest na zasadzie dopłaty do kosztów transportu, to należy stwierdzić, że z budżetu Miasta Gdańsk finansowane są przejazdy wszystkich użytkowników niezależnie od rodzaju ulgi zastosowanej w cenie biletu lub zwolnienia z opłaty za przejazd. Dopłata ma za zadanie pokrycie kosztów funkcjonowania komunikacji miejskiej. Pokrywa ona więc koszty komunikacji niezależnie od rodzaju biletu lub zastosowanej ulgi. Cena biletu normalnego nie odzwierciedla w tym przypadku kalkulacji polegającej na tym, aby przy jej zastosowaniu pokryć koszty funkcjonowania transportu zbiorowego. Dofinansowanie z budżetu Miasta Gdańsk ma charakter ogólny i skierowane jest na pokrycie kosztów transportu wszystkich grup społecznych i wiekowych uprawnionych do przejazdów komunikacją miejską.

Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego, w roku szkolnym 2016/17 w Gdańsku uczniowie szkół podstawowych to grupa 27.019 osób a gimnazjaliści to 11.280 osób, czyli w sumie 38.299 osób. Na portalu 'Otwarty Gdańsk' tabela „Gdańsk-demografia-ludność-2000-2014 osób w wieku 0-14 lat, a więc wszystkie które byłyby objęte proponowaną Uchwałą, w 2014 roku było 40.732 (ze stałą tendencją spadkową). W roku 2018 programem bezpłatnej komunikacji dla dzieci do ukończenia szkoły podstawowej/gimnazjum objętych byłoby więc w przybliżeniu 40.000 dzieci. Stanowi to ok. 8,7% ogółu mieszkańców Gdańska.

Powyższe wyliczenie można odnieść do miast, które podobne uchwały już wdrożyły, i tak: koszt programu dla Krakowa oszacowany został na kwotę ok 2,7 miliona złotych. Ilość dzieci uprawnionych do tej ulgi, uczących się w szkołach podstawowych, wynosi w Krakowie ok 42 tysiące. W Gdańsku programem objętych byłoby docelowo ok 40 tysięcy dzieci. Podobnie oszacowano program w Łodzi na koszt ok 2,5 miliona złotych przy ok. 40 tysiącach dzieci. W Warszawie przy ok. 112 tysiącach dzieci koszt programu oszacowano na ok. 8 milionów złotych.

W Krakowie, gdzie program bezpłatnych przejazdów komunikację miejską już działa, mieszka około 43 000 dzieci objętych tym programem. Cena biletu jednoprejazdowego ulgowego w Krakowie wynosi 1,90 zł - analogiczny przejazd w Gdańsku kosztuje 1,60 zł. Miasto Kraków zarezerwowało w budżecie miejskim kwotę 2 500 000,00 zł na wdrożenie programu. Roczny koszt programu na jedno dziecko wynosi zatem 58,14 złotych. Przełożenie powyższego na warunki naszego miasta prowadzi do kwoty ok. 2,5mln zł (przy założeniu objęcia programem wszystkich dzieci). Jeśli odnieść to do ceny biletu pełnopłatnego wyniosłoby to ok 5mln zł. Podobny program z dniem 1 września 2017 roku wszedł w życie w Warszawie. Miasto stołeczne ma zamiar przeznaczyć na sfinansowanie programu 8.000.000,00 zł rocznie. Przy uwzględnieniu liczby uczniów (130 000) oznacza to roczny koszt 61,54 zł na jedno dziecko. Przemnożenie przyjętego w Warszawie rocznego kosztu przez liczbę gdańskich dzieci dałoby kwotę ok 2,5mln zł w skali 10 miesięcy. Koszt całoroczny to ok. 3mln zł.

Na podstawie tych danych można także szacować, że koszt programu w Gdańsku, przy zachowaniu wszystkich proporcji do ilości mieszkańców i liczby dzieci uprawnionych do bezpłatnej komunikacji, wyniosłoby kwotę od ok. 2,5mln zł do 3,0mln zł rocznie w cenach biletów ulgowych.

Pełnomocnicy
Inicjatywy Uchwałodawczej
Piotr Bauć *P. Bauć*
Jędrzej Włodarczyk *J. Włodarczyk*