



SECRETARZ MIASTA GDAŃSKA  
Danuta Janiczak  
2018-04-24

Prez. Przewodniczący B. Okred  
p. E. Koszka  
p. J. Ostrowska  
p. M. Kujawski

**UCHWAŁA Nr 065/p211/R/I/18**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 20 kwietnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Gdańska za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Gdańska sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                      |                  |
|----------------------|------------------|
| 1) Zygmunt Bach      | - przewodniczący |
| 2) Marian Kujawski   | - członek        |
| 3) Alicja Śrubkowska | - członek        |

**opiniuje pozytywnie sprawozdanie Prezydenta Miasta z wykonania budżetu miasta Gdańska za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 30 marca 2018 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), Prezydent Miasta Gdańska przedłożył Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku następujące dokumenty: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Gdańska za 2017 rok, sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie z wykonania budżetu opracowano w formie tabelarycznej i opisowej.

We wstępnej części sprawozdania opisowego podano, że budżet Miasta Gdańska na 2017 rok przyjęty został uchwałą nr XXXII/879/16 Rady Miasta Gdańska z dnia 19 grudnia 2016 r.

W części tabelarycznej przedstawiono, między innymi, sprawozdania z wykonania za 2017 rok: dochodów i dotacji budżetu miasta Gdańska (z podziałem na: gminę i powiat oraz na zadania własne, zlecone i powierzone), wydatków budżetu miasta (z podziałem na wydatki własne – w tym: bieżące i majątkowe, zlecone i powierzone), dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami, dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych w drodze umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, przychodów i rozchodów, przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych, dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych w 2017 roku w jednostkach budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych, z dotacji udzielanych z budżetu miasta. Ponadto w oddzielnych zestawieniach przedstawiono wykonania dochodów gminy i dochodów powiatu za 2017 rok.

W części opisowej sprawozdania przedstawiono i omówiono wykonanie poszczególnych źródeł dochodów budżetu miasta wskazując, że zostały one wykonane ogółem w kwocie 2.922.798.782 zł, tj. w 99,3% planu, w tym: dochody bieżące w 100,8%, zaś dochody majątkowe w 72,9% planu. Omawiając wykonanie poszczególnych grup dochodów szczegółowo przedstawiono, między innymi, realizację: podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach, dochodów z mienia komunalnego, subwencji, dochodów realizowanych przez jednostki miasta oraz dotacji otrzymanych przez miasto na zadania własne i zadania zlecone.

W części sprawozdania dotyczącej wykonania wydatków budżetu miasta za 2017 rok podano, że zostały one zrealizowane w wysokości 2.870.895.092 zł, tj. w 93,8% planu rocznego, w tym: wydatki bieżące w 96,6% oraz wydatki majątkowe w 80,8% planu. Następnie przedstawiono sprawozdanie z wykonania wydatków bieżących budżetu (z podziałem na: zadania własne i zadania zlecone oraz na gminę i powiat), wydatków majątkowych (z podobnym podziałem jak wydatków bieżących). W dalszej części sprawozdania opisowego przedstawiono: wykonanie wydatków bieżących realizowanych wg funkcji miasta, wykonanie wydatków majątkowych wg funkcji miasta, wykonanie wydatków na zadania inwestycyjne, planowanych remontów finansowanych ze środków budżetowych (w tym realizowanych przez Gdański Zarząd Nieruchomości Komunalnych), wykonanie wydatków poniesionych na zadania realizowane przez organizacje pozarządowe, wydatków na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz w programie przeciwdziałania narkomanii oraz realizację wydatków na zadania z zakresu budżetu obywatelskiego.

Ponadto w przedłożonym sprawozdaniu przedstawiono: wieloletnią prognozę finansową wraz z informacją o jej kształtowaniu się w 2017 roku (zawierającą wykaz przedsięwzięć do WPF na lata 2017 – 2045) oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury (z przedłożonych materiałów wynika, że instytucje kultury na dzień 31 grudnia 2017 r. nie posiadały zobowiązań wymagalnych).

Przedłożone sprawozdanie zawiera ponadto Informację o stanie mienia komunalnego Miasta Gdańska według stanu na dzień 31 grudnia 2017 roku, sporządzoną zgodnie z wymogami art. 267 ustawy o finansach publicznych.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miasta obraz wykonania dochodów i wydatków budżetu, spełniając jednocześnie wymagania określone w art. 269 ww. ustawy o finansach publicznych.

Badając pod względem formalno-prawnym przedłożone sprawozdania z wykonania procesów gromadzenia i rozdysponowania środków publicznych, Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- prognozowane dochody miasta ogółem w wysokości 2.943.165.266 zł zrealizowano w wysokości 2.922.798.781,73 tj. w 99,3% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 2.806.517.642,41 zł (100,8% planu) oraz dochody majątkowe w kwocie 116.281.139,32 zł (72,9% planu),
- planowane wydatki ogółem w wysokości 3.060.215.792 zł wykonano w wysokości 2.870.895.092,32 zł, tj. w 93,8% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 2.430.238.728,21 zł (96,6% planu) oraz wydatki majątkowe w kwocie 440.656.364,11 zł (80,8% planu),

- na koniec 2017 roku budżet miasta zamknął się nadwyżką w wysokości 51.903.689,41 zł,
- dług publiczny na koniec 2017 roku obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji wyniósł łącznie 828.629.126,68 zł i stanowił 28,35% wykonanych dochodów ogółem (w porównaniu do stanu na dzień 31.12.2016 r. zadłużenie miasta uległo zmniejszeniu o 96.814.238,17 zł.,
- wielkość udzielonych gwarancji i poręczeń na dzień 31 grudnia 2017 roku wynosiła 3.396.024,61 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności miasta na koniec 2017 roku wynosił 204.740.061,01 zł i w stosunku do stanu na koniec 2016 r. uległ zwiększeniu o 34,51%.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2017 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Porównanie danych zawartych w sprawozdaniu opisowym z danymi zawartymi w rocznych sprawozdaniach budżetowych nie wykazało różnic.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

Zygmunt Bach