



Gdańsk, 5 kwietnia 2019 roku

WBiZK-II.5310.92.2019.KD

Prokuratura Rejonowa Gdańsk-Śródmieście w Gdańsku
p.o. Prokurator Rejonowy - Katarzyna Paciorowska - Rokicka
ul. Piekarnicza 10/C
80-126 Gdańsk

Dotyczy: decyzji Wojewody Pomorskiego z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie: BZK-VIII.6110.2.2019

Działając na podstawie art. 183 KPA zawiadamiam i zwracam się z wnioskiem o udział w postępowaniu, prowadzonym przez Wojewodę Pomorskiego na wniosek Organizacji Międzyzakładowej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Solidarność w Stoczni Gdańskiej o wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń corocznie przez kolejne 3 lata w następujących terminach:

- w każdy dzień 10 kwietnia w godzinach 6.00-22.00, począwszy od dnia 10 kwietnia 2019 r.;
- w każdy dzień 3 maja w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 3 maja 2019 r.;
- w każdy dzień 4 czerwca w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 4 czerwca 2019 r.;
- w każdy dzień 14 sierpnia w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 14 sierpnia 2019 r.;
- w każdy dzień 11 listopada w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 11 listopada 2019 r.

w Gdańsku, ul. Doki od Bramy Historycznej Nr 2, cały Plac Solidarności wokół Pomnika Poległych Stoczniovców, w związku z wydaną przez Wojewodę Pomorskiego dnia 28 marca 2019 r. decyzją nr BZK-VIII.6110.2.2019, wyrażającą zgodę zgodnie z wnioskiem jak wyżej, w celu zapewnienia, aby rozstrzygnięcie sprawy było zgodne z prawem. Powyższa decyzja jako wydana z rażącym naruszeniem prawa, w szczególności przepisów ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2018r. poz. 408) **[Ustawa]** powinna zostać niezwłocznie wyeliminowana z obrotu prawnego w oparciu o argumenty powołane w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 8 lutego 2019 r, który wpłynął do Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 21 lutego 2019 r., a którego treść następnie zmieniono wnioskami z dnia 11 marca 2019 r. i 22 marca 2019 r., Organizacja Międzyzakładowa NSZZ Solidarność w Stoczni Gdańskiej, w imieniu której występuje Pan Karol Guzikiewicz Zastępca Przewodniczącego, wniósł o wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń w miejscu i terminach określonych powyżej, zawierając informację o organizowaniu zgromadzeń w zbieżnych terminach i w tym miejscu w latach poprzednich.

Zgodnie z art. 26a ust. 1 Ustawy organizator może zwrócić się do wojewody z wnioskiem o wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń jeżeli:

1. zgromadzenia są organizowane **przez tego samego** organizatora;
2. **w tym samym miejscu** lub na tej samej trasie;
3. co najmniej 4 razy w roku według opracowanego terminarza lub co najmniej raz w roku w dniach świąt państwowych i narodowych
4. tego rodzaju wydarzenia **odbywały się w ciągu ostatnich 3 lat** i miały na celu uczczenie doniosłych i istotnych dla historii Rzeczypospolitej Polskiej wydarzeń.



Po pierwsze, zwracam uwagę, że Wnioskodawca - Organizacja Międzyzakładowa Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” w Stoczni Gdańskiej – jako związek zawodowy formalnie nie posiada podmiotowości i osobowości prawnej. Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych „związek zawodowy podlega obowiązkowi rejestracji w Krajowym Rejestrze Sądowym, zwanym dalej „rejestrem””. Zgodnie z ust. 2 art. 14 „Jeżeli komitet założycielski nie złoży w terminie 30 dni od dnia założenia związku wniosku o rejestrację, uchwała o utworzeniu związku traci moc”. Z kolei zgodnie z art. 15 cyt. wyżej ustawy „Związek zawodowy oraz jego jednostki organizacyjne wskazane w statucie nabywają osobowość prawną z dniem zarejestrowania”. Tymczasem Organizacja Międzyzakładowa Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” w Stoczni Gdańskiej nie jest zarejestrowana w Rejestrze stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji, ZOZ, o czym świadczy załączony screenshot ze strony Ministerstwa Sprawiedliwości, podstrony elektronicznego dostępu do KRS: <https://ekrs.ms.gov.pl/web/wyszukiwarka-krs/strona-glowna> (załącznik: wydruk screenshot dla NIP Wnioskodawcy 5832087356). Wnioskodawca zatem formalnie nie istnieje, a zatem nie może być organizatorem żadnego zgromadzenia regulowanego przepisami Ustawy, ponieważ nie posiada zdolności do czynności prawnych, a zgodnie z art. 4 ust. 1 Ustawy (Prawo o zgromadzeniach) „Prawo organizowania zgromadzeń nie przysługuje osobom nieposiadającym pełnej zdolności do czynności prawnych.” Wobec powyższego, choćby jedynie na tej podstawie Wojewoda Pomorski powinien odmówić wyrażenia zgody Wnioskodawcy na cykliczne organizowanie zgromadzeń. W tym miejscu zwracam również uwagę, że na stronie BIP Wojewody Pomorskiego, w miejscu zawierającym informację o zgromadzeniach cyklicznych, jako organizator zgromadzeń cyklicznych objętych analizowaną decyzją z 28 marca 2019 r. wskazany jest niezgodnie z treścią wydanej decyzji Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”. <https://uwgdansk.bip.gov.pl/zglaszanie-zgromadzen/informacja-o-miejscu-i-terminach-zgromadzen-organizowanych-cyklicznie-na-terenie-województwa-pomorskiego.html> Jednocześnie Wnioskodawca nie stanowi jednostki terenowej ani oddziału NSZZ „Solidarność” (załącznik: odpis z KRS: NSZZ „Solidarność” z 04.04.2019 r.)

Po drugie, zgodnie z art. 26b ust. 1 Ustawy Wojewoda wydaje decyzję w przedmiocie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń (...), biorąc w szczególności pod uwagę okoliczność wcześniejszego organizowania zgromadzeń przez wnioskodawcę oraz cel cyklicznego organizowania zgromadzeń.

Tymczasem powołując się na załączoną do niniejszego pisma informację z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Gdańsku z dnia 1 kwietnia 2019 r., który przyjmuje i rejestruje wszystkie zawiadomienia organizatorów o zamiarze organizowania zgromadzeń publicznych na terenie miasta Gdańsk, Organizacja Międzyzakładowa NSZZ Solidarność w Stoczni Gdańskiej nie organizowała w ostatnich trzech latach: tj. w latach 2016, 2017, 2018 zgromadzeń w Gdańsku, przy ul. Doki od Bramy Historycznej Nr 2, ani na Placu Solidarności wokół Pomnika Poległych Stoczniovców w dniach: 10 kwietnia, 3 maja, 4 czerwca, 14 sierpnia ani 11 listopada według opracowanego terminarza we wskazanych datach. Wnioskodawca nie organizował tam również zgromadzeń z okazji świąt państwowych i narodowych, którymi w zakresie wniosku są dni: 3 maja i 11 listopada. Informacje o miejscu i czasie organizowania zgromadzeń dostępne są na stronie BIP gdansk.pl pod adresem <https://bip.gdansk.pl/urzed-miejski/zgromadzenia-publiczne>. Dotychczas na przedmiotowym terenie zgromadzenia organizowane były przez Zarząd Regionu Gdańskiego NSZZ „Solidarność”, który uzyskał zgodę na organizowanie zgromadzeń cyklicznych decyzją Wojewody Pomorskiego z dnia 23 sierpnia 2017 roku zmienioną w grudniu 2017 roku:



- w każdy dzień 15 sierpnia w godzinach od 12-15, począwszy od dnia 15 sierpnia 2018 r.,
- w każdy dzień 31 sierpnia w godzinach 12-19.30, począwszy od 31 sierpnia 2018 r.,
- w każdy dzień 13 grudnia w godzinach od 18-20, począwszy od dnia 13 grudnia 2018 r.,
- w każdy dzień 16 grudnia w godzinach od 10-19.30, począwszy od dnia 16 grudnia 2017 r.

Analizując tożsamość organizatora wskazuję, że: Organizacja Międzyzakładowa Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego Solidarność w Stoczni Gdańskiej posiada siedzibę w Gdańsku, ul. Na Ostrowiu 15/20, NIP583208735, REGON190061385, a Region Gdański NSZZ Solidarność posiada siedzibę w Gdańsku, ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk NIP 5830018150, REGON190392550, w związku z tym nie ulega wątpliwości, że są to dwa odrębne podmioty.

W szczególności, jak wskazuje się w doktrynie „warunkiem koniecznym jest ustalenie, że zgromadzenia odbywały się już w przeszłości. W założeniu ustawowym „cykliczność” polega na tym, iż wydarzenia takie odbywały się w ciągu ostatnich 3 lat, choćby nawet nie w formie zgromadzeń.

Oznacza to, że nie można uzyskać statusu „zgromadzeń organizowanych cyklicznie” na przyszłość oraz nie może to dotyczyć zgromadzeń nowych, a ściślej takich, które nie były wcześniej organizowane przez ostatnie 3 lata”¹.

Wnioskodawca powinien wykazać spełnienia przesłanek zawartych w art. 26a ust. 1 Ustawy. W szczególności forma uczczenia doniosłych i istotnych dla historii Rzeczypospolitej Polski wydarzeń, powinna zostać wykazana we wniosku, zawierając pełne dane dotyczące daty, miejsca, organizatora, liczby osób uczestniczących, czasu trwania przedsięwzięcia oraz jego cel. Działanie to należy przy tym odróżnić się od tradycyjnych zwyczajów mających na celu upamiętnianie ważnych osób czy wydarzeń, którego może dokonywać prywatnie i nieformalnie każda osoba w dowolnym terminie odwiedzająca miejsce pamięci. Inna niż zgromadzenie formuła uczczenia ważnych wydarzeń nie powinna sprowadzać się zatem np. do złożenia kwiatów, modlitwy, czy zapalenia zniczy.

Zbieżny z celem zgromadzeń cyklicznych powinien być również cel innej formuły uczczenia pamięci lub ważnych wydarzeń.

Uzasadnienie do projektu ustawy z dnia 13.12.2016 r., mocą której wprowadzono nowy Rozdział 3 do Ustawy o zgromadzeniach cyklicznych również jednoznacznie wskazuje, że przepisy te mają na celu umożliwienie, w przypadku organizowania zgromadzeń przez tego samego organizatora w tym samym miejscu lub na tej samej trasie co najmniej cztery razy w roku według opracowanego terminarza lub co najmniej raz w roku w dniach świąt państwowych i narodowych, które odbywały się w ciągu ostatnich trzech lat.

Mając na uwadze powyższe, w istniejącym stanie faktycznym i prawnym brak jest jakichkolwiek podstaw do wyrażenia zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń corocznie przez kolejne 3 lata w następujących terminach:

- w każdy dzień 10 kwietnia w godzinach 6.00-22.00, począwszy od dnia 10 kwietnia 2019 r.;
- w każdy dzień 3 maja w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 3 maja 2019 r.;
- w każdy dzień 4 czerwca w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 4 czerwca 2019 r.;
- w każdy dzień 14 sierpnia w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 14 sierpnia 2019 r.;

¹ Tak: C. Kąkol, Postępowanie w sprawach zgromadzeń organizowanych cyklicznie, Komentarz praktyczny LEX/el 2017



PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA
Aleksandra Dulkwicz

- w każdy dzień 11 listopada w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 11 listopada 2019 r.

w Gdańsku, ul. Doki od Bramy Historycznej Nr 2, cały Plac Solidarności wokół Pomnika Poległych Stoczniovców przez Międzyzakładowy Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Solidarność w Stoczni Gdańskiej a wydaną dnia 28 marca 2019 r. decyzję Wojewody Pomorskiego nr BZK-III.6110.2.2019 należy uznać za wydaną z rażącym naruszeniem prawa.

Wskazuję również, że decyzja Wojewody Pomorskiego z dnia 28 marca 2019 r. nr BZK-III.6110.2.2019 zawiera inne wady formalne, tj. jest niezgodna z art. 107 § 1 pkt 7) KPA, ponieważ nie zawiera zgodnego z powyższym przepisem pouczenia, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie oraz o prawie zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania.

Jedynie na marginesie wskazuję, iż wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń we wskazanych powyżej datach i miejscu w godzinach od 6.00 do 22.00 uniemożliwia w praktyce jakiegokolwiek innemu obywatelowi, korzystanie w tych dniach i miejscu z konstytucyjnej wolności zgromadzeń, a więc powinno zostać również uznane za nadużycie prawa.

Wobec powyższego, niezbędne jest podjęcie przez prokuratora udziału w toczącym się postępowaniu w sprawie BZK-VIII.6110.2.2019 w celu zapewnienia aby postępowanie i rozstrzygnięcie było zgodne z prawem, o co niniejszym wnoszę zawiadamiając prokuratora o toczącym się postępowaniu i uznając udział prokuratora za potrzebny na podstawie art. 183 §2 KPA.


PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA
Aleksandra Dulkwicz