UCHWAŁA NR XIX/502/20
RADY MIASTA GDAŃSKA

z dnia 30 stycznia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zmiany sposobu naliczania opłat za wywóz odpadów

Na podstawie art.18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696, 1815) w związku z art. 9 ust 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Gdańska nie uwzględnia petycji Pani w sprawie zmiany sposobu naliczania opłat za wywóz odpadów.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Gdańska do powiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta Gdańska

Agnieszka Owczarczak

ZA ZGODNOŚĆ Z ORYGINAŁEM
Gdańsk, dnia .....
BIURO RADY MIASTA GDAŃSKA
Anna Ferlin
INSPEKTOR
Podpis .....

Uzasadnienie

Petycją z dnia 2 grudnia 2019 r. wystąpiła do Rady Miasta Gdańska o zmianę sposobu naliczania opłat za wywóz odpadów w Mieście Gdańsku. W petycji zakwestionowano aktualnie obowiązującą metodę naliczania tych opłat w zależności od wielkości mieszkania. W petycji zaproponowano przyjęcie metody uzależniającej wysokość opłaty od zużycia wody.

Kwestia metody naliczania opłat za wywóz odpadów, zakładającej zależność opłat od powierzchni lokalu mieszkalnego, została uprzednio uregulowana uchwałą Rady Miasta Gdańska nr XXXV/745/13 z dnia 28 lutego 2013 r. i po kolejnej analizie i dyskusji Uchwałą nr XVII/425/19 Rady Miasta Gdańska z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, które w części stanowią nieruchomość, którą zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Należy zwrócić uwagę na fakt, iż przed podjęciem decyzji w Radzie Miasta Gdańska odbyła się szeroka dyskusja na temat wyboru właściwej metody obciążeń osób zobowiązanych do ponoszenia opłat w tym zakresie i po głębokiej analizie Rada Miasta Gdańska podjęła uchwałę o wyborze metody uzależniającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od powierzchni lokalu, jako najbardziej odpowiedniej w odniesieniu do lokalnych warunków i specyfiki Miasta Gdańska. Żadna z czterech wymienionych w regulującej tę kwestię ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach metod (tj.: metoda osobowa, metoda wodna, metoda ryczałtowa od gospodarstwa domowego, metoda powierzchniowa) nie jest metodą pozostającą w ścisłym związku z ilością powstających na danej nieruchomości odpadów komunalnych, a jedynie służy proporcjonalnemu rozdzieleniu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi pomiędzy objętych systemem właścicieli nieruchomości.

Metoda powierzchniowa ma wiele zalet, które zadecydowały o jej przyjęciu przez Radę Miasta Gdańska, jako obowiązującej w mieście Gdańsku. Należą do nich: możliwość obiektywnego i prostego wyliczenia opłaty na podstawie wielkości powierzchni lokalu mieszkalnego, składanie przez właściciela nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty tylko raz, jeżeli w wielkości powierzchni lokalu mieszkalnego nie zajdą żadne zmiany oraz niższe niż przy innych metodach koszty obsługi administracyjnej. Ponadto metoda ta zapewnia gminie przewidywalny, logiczny i przede wszystkim stabilny system gospodarowania odpadami. W Gdańsku, który jest miastem studenckim, turystycznym oraz miejscem pracy osób, które przebywają tu tylko od poniedziałku do piątku, przyjęcie metody metrażowej jest jedynym sposobem skutecznego objęcia opłatą wszystkich zobligowanych do jej ponoszenia.

Należy zwrócić uwagę, że metoda polegająca na powiązaniu opłat za wywóz nieczystości z poziomem zużycia wody (sugerowana przez wnoszącą petycję), generowałaby dodatkowe koszty związane z: naliczaniem wysokości tych opłat w zależności od zmieniającego się zużycia wody, prowadzeniem ewidencji rachunkowo –księgowej oraz przekazywaniem informacji poszczególnym mieszkańcom. Ponadto faktury za zużycie

ZA ZGODNOŚĆ Z ORYGINAŁEM
Gdańsk, dnia .....
BIURO RADY MIASTA GDAŃSKA
Anna Ferlin
INSPEKTOR

wody wystawiane są zgodnie z odczytem wodomierza głównego zarządcom, spółdzielniom i mieszkańcom domków jednorodzinnych, a zarządcy i spółdzielnie z mieszkańcami rozliczają się wewnętrznie. Awarie wodociągowe na wewnętrznych instalacjach oraz występująca sezonowość zużycia wody np. podlewanie ogródków zakłócają statystyki w tym zakresie, co budzi sprzeciw wśród mieszkańców miast, które tę metodę przyjęły. Nowo powstałe wspólnoty mieszkaniowe nie posiadają historii zużycia wody, a często jeden wodomierz obsługuje kilka nieruchomości (zgodnie z ustawą deklarację należy złożyć osobno dla każdej nieruchomości). Metoda „wodna" wymagałaby zatrudnienia dodatkowych pracowników terenowych do samego odczytu oraz pracowników biurowych, przetwarzających dane z odczytów (przynajmniej raz w roku), weryfikujących i kontrolujących dane. Ponadto deklaracje musiałyby być składane wielokrotnie, wraz z każdą zmianą w odczycie licznika. Doświadczenia gmin które wprowadziły taką metodę poddają w wątpliwość możliwość naliczania opłaty wg metody „wodnej" z uwagi na brak możliwości obliczania opłaty w oparciu o dane historyczne. Uchwały dwóch gmin z województwa mazowieckiego, które zastosowały powyższą metodę zostały uchylone w całości przez organ nadzoru. Podobny problem prawny stanowią nieruchomości posiadające własne ujęcia wody oraz nieruchomości z odciętym przyłączem wodnym. Wszystkie wymienione elementy, nie wspominając o kosztach, które należałoby ponieść na potrzeby zmiany sposobu naliczania opłaty, w efekcie końcowym przyczyniałby się do wyższych kosztów rozbudowanego systemu administracyjnego, w tym kontroli i weryfikacji opłaty oraz zwiększone koszty odbioru odpadów i gospodarowania nimi z uwagi na ciągłą zmienność deklaracji. Wszystko to generowałoby dodatkowe koszty ponoszone ostatecznie przez mieszkańców w opłacie za gospodarkę odpadami komunalnymi.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miasta Gdańska nie uwzględnia petycji wniesionej przez

Wnioskodawca:

Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji

Andrzej Skiba

za Komisję Przewodniczący

Andrzej Skiba

Opinia prawna:

Andrzej Badakowski

RADCA PRAWNY

GD-1109

ZA ZGODNOŚĆ Z ORYGINAŁEM

Gdańsk, dnia .....

BIURO RADY MIASTA GDAŃSKA

Anna Ferlin

INSPEKTOR

Podpis .....