



Założenia do projektu budżetu Miasta Gdańska na 2022 rok

Poniższe założenia do projektu budżetu Miasta Gdańska na 2022 rok zostały opracowane w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, akty wewnętrzne i zewnętrzne, w tym w szczególności:

- ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),
- ustawę z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 1672),
- uchwałę nr XXXI/792/20 Rady Miasta Gdańska z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska (z późn. zmianami),
- Założenia projektu ustawy budżetowa państwa na rok 2022; Warszawa sierpień 2021 r.

Projekt budżetu miasta Gdańska na 2022 r. będzie tworzony w oparciu o projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej edycji 2022 r., określającej możliwości budżetowe miasta zarówno w perspektywie krótkoterminowej jak i długofalowej.

Wskaźniki makroekonomiczne do projektu budżetu miasta Gdańska na 2022 r. (wg stanu na 15.09.2021 r., w oparciu o Założenia projektu Ustawa budżetowa na rok 2022; Warszawa sierpień 2021 r.):

- prognoza realnego tempa wzrostu PKB – 4,6%
- średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych – 3,3 %,
- stopa bezrobocia rejestrowanego (na koniec roku)– 5,9 %
- nominalne tempo wzrostu przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej – 6,7 %,
- minimalne wynagrodzenie 3.000 zł dla zatrudnionych na umowę o pracę oraz 19,60 zł na godzinę dla zleceniobiorców,
- część oświatowa subwencji ogólnej - wzrost o 2,6% w stosunku do 2021 r.

Istotną okolicznością, która determinować będzie najpewniej ostateczny kształt projektu budżetu miasta na 2022 r., jest ogłoszony przez rząd program pn. Polski Ład, w ramach którego zapowiedziano szereg zmian, o fundamentalnym znaczeniu dla finansów jednostek samorządu terytorialnego.



Najważniejsze to¹:

- podwyższenie do 30 tys. zł kwoty wolnej od podatku dla wszystkich podatników na skali podatkowej,
- podwyższenie z 85.528 tys. zł na 120 tys. zł progu dochodowego, rozpoczynającego drugi przedział dochodów, do których ma zastosowanie 32% stawka podatku,
- wprowadzenia zerowego PIT dla osób pracujących po osiągnięciu wieku emerytalnego,
- likwidacja możliwości odliczenia składki zdrowotnej od podatku,
- zmiany w zakresie ustalania składki zdrowotnej dla osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą: składka co do zasady będzie liczona proporcjonalnie do dochodu, pomniejszonego o składki na ubezpieczenia społeczne, zamiast ryczałtem,
- wprowadzenie ulgi dla klasy średniej - odliczenie w PIT dla podatników osiągających przychody z umowy o pracę w przedziale od 68 412 zł do 133 692 zł.

Wg wyliczeń Ministerstwa Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (dalej MF), przedstawionych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (numer projektu UD260 z 26.07.2021 r.) ubytki w dochodach sektora jst w 2022 r., w związku z wprowadzeniem Polskiego Ładu, wyniosą 13,7 mld zł zaś w perspektywie 10 lat 132,3 mld zł. Wg szacunkowych kalkulacji oznaczałoby to ubytek w dochodach miasta Gdańsk z PIT o ok 270 mln zł w samym tylko 2022 r. Z drugiej strony, MF nie przewiduje rekompensaty utraconych dochodów poprzez adekwatne, postulowane przez sektor samorządowy, zwiększenie odpowiednio udziału samorządów we wpływach z PIT i CIT, natomiast procedowany jest projekt ustawy o wsparciu jednostek samorządu terytorialnego w związku z Programem Polski Ład (numer projektu UD272 z 31.08.2021 r.). Zgodnie z Oceną Skutków Regulacji przygotowaną przez MF jednostki samorządu terytorialnego otrzymają jako „wsparcie”, w analogicznym 10-letnim okresie jedynie 48,4 mld zł (co stanowi zaledwie 37% ubytków jst, wyliczonych przez MF jako skutek wprowadzenia zmian w systemie podatkowym począwszy od 2022 r.), z tego w 2022 roku 0,5 mld zł co stanowi 3,6% kwoty ubytku dochodów z PIT, wg szacunków Ministerstwa (bez uwzględnienia planowanej kwoty wsparcia w 2021 r. dla wszystkich jst w wysokości 8 mld zł). Oba projekty są w trakcie procedury legislacyjnej i od 08.09.2021 r. czekają na pierwsze czytanie w Sejmie. Zatem na moment formułowania założeń trudno przewidzieć, w jakim ostatecznie kształcie i kiedy zostaną przyjęte, prawdopodobnie pod koniec 2021 r.

¹ Por. Ustawa budżetowa na rok 2022, Warszawa, sierpień 2021, s.41



Dodatkowym elementem utrudniającym planowanie finansów miasta na 2022 r. jest ciągle jeszcze niepewna sytuacja epidemiczna związana z pandemią COVID-19 w perspektywie kolejnych kwartałów i jej wpływ na aktywność gospodarczą w Polsce.

Opisane poniżej założenia oparte są na obowiązującym stanie prawnym, jednak należy mieć na uwadze, że omówione wyżej uwarunkowania, w szczególności ogłoszone założenia rządowego programu Polski Ład, po wejściu w życie szczegółowych regulacji prawnych, mogą spowodować istotne zmiany założeń w ostatecznej wersji projektu budżetu miasta na 2022 r. Planowanie przyszłorocznego budżetu przebiega w warunkach dużej niepewności.

Kwotę wpływów i poziom wydatków na rok 2022 oszacowano w oparciu o:

- wskaźniki makroekonomiczne wskazane powyżej,
- wykonanie budżetu w latach ubiegłych oraz za 7 miesięcy 2021 r.,
- przewidywane wykonanie do końca roku 2021.

Zakłada się, że w 2022 roku:

- dochody ogółem wyniosą 3842,2 mln zł,
- dochody bieżące 3551,3 mln zł,
- dochody majątkowe 290,8 mln zł
- wydatki ogółem 4437,7 mln zł,
- wydatki bieżące 3517,4 mln zł,
- wydatki majątkowe 920,3 mln zł,
- nadwyżka operacyjna 33,9 mln zł
- przychody 647,7 mln zł
- rozchody 52,2 mln zł
- deficyt budżetowy 595,5 mln zł.

Prognoza najważniejszych źródeł dochodów miasta uwzględnia w szczególności:

- podatek dochodowy od osób fizycznych w wysokości 1 100 mln zł tj. (wariant bez skutków programu Polski Ład), szacowany na podstawie tegorocznych wpływów;
- podatek od nieruchomości w wysokości 544 mln zł, przy czym zaplanowana kwota uwzględnienia wzrost stawek maksymalnych podatków i opłat lokalnych o 3,6%, (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 9 sierpnia 2021 r. w sprawie



górných granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2022 r. - M. P. z 2021 r. poz. 724)

- subwencja ogólna z budżetu państwa w wysokości 645,5 mln zł.

W obszarze wydatków należy liczyć się z opcją większego wzrostu wydatków w związku z rosnącymi cenami towarów i usług (rosnąca inflacja, zaplanowana w ustawie budżetowej Państwa na poziomie zaledwie 3,3%).

W 2022 r., zgodnie z Zarządzeniem 460/21 Prezydenta Miasta Gdańska z dnia 12 kwietnia 2021 r. w sprawie przeprowadzenia na terenie Miasta Gdańska konsultacji społecznych projektu „Budżet Obywatelski 2022 w Gdańsku”, mieszkańcy wybiorą projekty do realizacji w ramach budżetu Miasta Gdańska na 2022 r., na które zabezpieczono kwotę 20,8 mln zł, tym kwotę 3,5 mln zł na dzielnicowe projekty zielonego budżetu obywatelskiego.

Przedłożone założenia do projektu budżetu Miasta Gdańska na 2022 rok ulegną zmianie po otrzymaniu zawiadomienia z Ministerstwa Finansów o wysokości prognozowanych wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz subwencji, a także zawiadomienia od Wojewody pomorskiego o ostatecznych kwotach dotacji na rok 2022.

SKARBNIK MIASTA GDAŃSKA


Izabela Kuś

PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA
z up.


Alan Aleksandrowicz
ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA GDAŃSKA

Gdańsk, 15 września 2021 r.