

Uchwała Nr 263/p211/P/I/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 2 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Gdańska na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Gdańska na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały Rady Miasta Gdańska w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdańska na 2022 rok.

Badając wskazany projekt uchwały Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 213, art. 214, art. 215, art. 235, art. 236, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej miasta określa prognozowane dochody w łącznej wysokości 3.730.292.808,00 zł. Dochody bieżące wynoszą ogółem 3.427.317.770,00 zł, w tym dochody wynikające z realizacji zadań powiatu wynoszą 650.403.125,00 zł. Dochody majątkowe wynoszą ogółem 302.975.038,00 zł, w tym wynikające z realizacji zadań powiatu wynoszą 31.263.496,00 zł. Wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 4.440.030.204,00 zł. Wydatki bieżące wynoszą ogółem 3.512.125.473,00 zł, w tym wydatki na realizację zadań powiatu wynoszą 702.372.228,00 zł. Wydatki majątkowe wynoszą ogółem 927.904.731,00 zł, w tym na realizację zadań powiatu wynoszą 139.277.684,00 zł.

Zaplanowany na 2022 rok deficyt budżetu w wysokości 709.737.396,00 zł przewiduje się sfinansować przychodami pochodzącymi z:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 245.292,00 zł,
- wolnych środków w kwocie 114.069.287,00 zł,
- kredytu bankowego w kwocie 480.000.000,00 zł,
- pożyczki w kwocie 10.500.000,00 zł,
- emisji obligacji w kwocie 104.922.817,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 - 3, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, z kredytów, z pożyczek, z wolnych środków oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, Skład Orzekający stwierdził, że taki sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt uchwały budżetowej zakłada przychody w łącznej wysokości 761.958.483,00 zł pochodzące z następujących źródeł, wg danych ujętych w tabeli nr 4 do ww. projektu, t.j.:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 245.292,00 zł,
- przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 157.000.000,00 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 114.069.287,00 zł,
- przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 143.904,00 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 10.500.000,00 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku zagranicznym w kwocie 480.000.000,00 zł.

Zaplanowane na 2022 rok rozchody budżetu w łącznej wysokości 52.221.087,00 zł przeznacza się wg danych ujętych w tabeli nr 4 do ww. projektu, t.j. na:

- udzielone pożyczki i kredyty w kwocie 200.000,00 zł,
- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 266.515,00 zł,
- spłaty otrzymanych zagranicznych pożyczek i kredytów w kwocie 51.754.572,00 zł.

Wydatki w ramach budżetu obywatelskiego zgodnie z § 7 pkt 2 projektu wyniosą 20.830.669,00 zł.

Z uwagi na fakt, że źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz spełnienie wymogu z art. 242 ustawy o finansach publicznych są uzależnione od zaplanowanych w projekcie budżetu miasta Gdańska na 2022 rok wolnych środków, Skład Orzekający podkreśla, że na etapie uchwalania budżetu należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne związane z realizacją zadań gminy, jak i zadań powiatu, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Skład Orzekający stwierdził ponadto, że zaplanowane w 2022 roku wydatki bieżące przekraczają dochody bieżące o kwotę 84.807.703,00 zł, jednakże miasto zaplanowało na pokrycie tej różnicy wolne środki. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2022 został również spełniony wymóg wynikających z art. 242 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2021 r. poz. 1927), który obliuguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o wskazane w tym przepisie przychody budżetu.

W objaśnieniach do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2022 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta Miasta Gdańska w zakresie zadań miasta przewidzianych do realizacji w 2022 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego