

Uchwała Nr 298/p211/D/I/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 31 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o:

- możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej miasta Gdańska na rok 2022,**
- prawidłowości planowanej kwoty długu miasta Gdańska na lata 2022 – 2050 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

- pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej miasta Gdańska na rok 2022,**
- pozytywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu miasta Gdańska na lata 2022 - 2050 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 16 grudnia 2021 r. Rada Miasta Gdańska podjęła uchwałę Nr XLIII/1113/21 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska oraz uchwałę Nr XLIII/1114/21 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdańska na 2022 rok.

Przedłożona uchwała budżetowa określa dochody w łącznej wysokości 3.785.742.593,00 zł. Dochody bieżące wynoszą ogółem 3.434.712.554,00 zł, w tym dochody wynikające z realizacji zadań powiatu wynoszą 655.928.125,00 zł. Dochody majątkowe wynoszą ogółem 351.030.039,00 zł, w tym wynikające z realizacji zadań powiatu wynoszą 31.629.116,00 zł. Wydatki w uchwale budżetowej określono w łącznej wysokości 4.485.993.019,00 zł. Wydatki bieżące wynoszą 3.522.589.570,00 zł, w tym wydatki wynikające z realizacji zadań powiatu wynoszą 702.849.232,00 zł. Wydatki majątkowe wynoszą ogółem 963.403.449,00 zł, w tym wynikające z realizacji zadań powiatu wynoszą 147.905.285,00 zł.

Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowane w 2022 roku wydatki bieżące przekraczają dochody bieżące o kwotę 87.877.016,00 zł. W uchwale budżetowej zaplanowano jednak przychody

z tytułu wolnych środków, które mogą zostać uwzględnione przy wyliczaniu relacji z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Ponadto z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) wynika, że w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zatem Skład Orzekający uznał, że wymóg z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony.

Z uchwały budżetowej wynika, iż na 2022 rok został zaplanowany deficyt budżetu w wysokości 700.250.426,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy prognozowanymi dochodami i ustalonymi wydatkami budżetu.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody pochodzące z tytułu:

- 1/ niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 245.292,00 zł,
- 2/ wolnych środków w kwocie 121.082.317,00 zł,
- 3/ kredytu bankowego w kwocie 480.000.000,00 zł,
- 4/ pożyczki w kwocie 10.500.000,00 zł,
- 5/ emisji obligacji w kwocie 88.422.817,00 zł.

Wskazany wyżej sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 ust. 2 pkt 1-3, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Przychody ujęte w uchwale budżetowej wynoszą ogółem 752.471.513,00 zł, w tym:

- 1/ niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 245.292,00 zł,
- 2/ sprzedaż papierów wartościowych w kwocie 140.500.000,00 zł,
- 3/ wolne środki w kwocie 121.082.317,00 zł,
- 4/ spłaty pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 143.904,00 zł,
- 5/ zaciągnięte pożyczki i kredyty na rynku krajowym w kwocie 10.500.000,00 zł,
- 6/ zaciągnięte pożyczki i kredyty na rynku zagranicznym w kwocie 480.000.000,00 zł.

Rozchody ujęte w uchwale budżetowej wynoszą ogółem 52.221.087,00 zł, w tym:

- 1/ udzielone pożyczki i kredyty w kwocie 200.000,00 zł,
- 2/ spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 266.515,00 zł,
- 3/ spłaty otrzymanych zagranicznych pożyczek i kredytów w kwocie 51.754.572,00 zł.

Uchwałą Nr XLIII/1113/21 Rady Miasta Gdańska z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska przyjęto prognozę długu obejmującą lata 2022-2050. W prognozie tej określono, iż na koniec 2022 r. zadłużenie miasta Gdańska z tytułu zaciągniętych zobowiązań będzie wynosiło 1.643.839.712,00 zł, co będzie stanowić 43,42% planowanych na ten rok dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na jednostce zobowiązania i planowane do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu pożyczek, kredytów i emisji obligacji w kwocie 631.000.000,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2022 roku wskaźnik spłat wyżej wymienionych zobowiązań wyniesie 2,84%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 16,58%. Również w dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych granic.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego