

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GDAŃSKA

DRUK 1170
BRMG.0006.15.2022
WPEŁN 19.01.2022

z dnia 2022 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska

Na podstawie art. 226, art. 227, art. 228, art. 232 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U z 2021 r. poz. 305, zm. poz. 1236, 1535, 1773, 1927, 1981, 2270) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, zm. poz. 1834), **uchwała się, co następuje:**

§ 1. W uchwale Nr XLIII/1113/21 Rady Miasta Gdańska z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska **§ 3 otrzymuje brzmienie:**

„§ 3. Upoważnia się Prezydenta Miasta Gdańska do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy - do kwoty 2.000.000.000 zł.”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 r.

Przewodnicząca Rady Miasta Gdańska

Agnieszka Owczarczak

UZASADNIENIE

W uchwale w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska w § 3 zmienia się kwotę upoważnienia z 2.000.000 zł do kwoty 2.000.000.000 zł.

Powyższa zmiana wynika z oczywistej omyłki pisarskiej, która nastąpiła w trakcie sporządzania projektu uchwały.

W roku 2021 kwota upoważnienia dla Prezydenta Miasta Gdańska do zaciągania zobowiązań z tytułu umów wynikająca z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynosiła 2.000.000.000 zł. Na etapie prac nad projektem uchwały WPF na rok 2022 na taką samą wartość wyszacowano kwotę upoważnienia na rok 2022. Okoliczności te znajdują potwierdzenie w materiałach do uchwały w sprawie WPF.

Zgodnie z art. 4 ust. ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), co do zasady akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni. Jednocześnie art. 5 ww. ustawy przewiduje, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Wskazanymi przepisami ustanowiona została zatem zasada obligująca do ogłaszania aktów normatywnych z co najmniej 14 dniowym *vacatio legis*. Wskazano również wyjątki pozwalające na:

- 1) skrócenie *vacatio legis* poniżej 14 dni,
- 2) nadanie aktowi wstecznej mocy obowiązującej.

Przy czym decyzja o skróceniu *vacatio legis* lub o nadaniu aktowi wstecznej mocy obowiązującej możliwa jest w uzasadnionych przypadkach i gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W nn. przypadku powyższy zabieg legislacyjny ma na celu *de facto* usunięcie omyłki w zakresie wysokości kwoty, do której Rada Miasta Gdańska upoważniła Prezydenta do zaciągania zobowiązań.

Podkreślić należy, że wyroku z dnia 25 września 2000 r., K 26/99 (OTK 2000, Nr 6, poz. 186), Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji RP, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów, co bez wątpienia ma miejsce w nn. sytuacji.

Istotnym dla dopuszczalności nadania uchwale mocy wstecznej jest również fakt, iż uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (a zatem także jej nowelizacje) nie jest aktem prawa miejscowego, dotyczy bowiem przewidywanej sytuacji finansowej Gminy w okresie objętym prognozą. Uchwała nie jest kierowana do określonej grupy podmiotów, nie wyznacza określonego sposobu zachowania w formie zakazów, nakazów lub uprawnień. Uchwała nie nakłada na mieszkańców Gminy żadnych

obowiązków, nie nadaje im żadnych uprawnień. Uchwała ta nie zawiera również norm, które mogłyby zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości. Nie można zatem uznać, iż nadanie mocy wstecznej uchwale zmieniającej uchwałę w sprawie WPF narusza zasady demokratycznego państwa również ze względów opisanych powyżej.

W związku z powyższym zasadne jest przyjęcie powyższej uchwały.

WNIOSKODAWCA:

PIOTR PIOTROWSKI

Agnieszka Trojanowska

OPINIA RADCY PRAWNEGO:

Projekt uchwały uzgodniono pod względem formalnoprawnym w dniu 13.01.2022 r. BPr-0721-11/2022

RADCA PRÁWNY (Lp. 1367)

Bernard Janczarek

Sporządziła:
Izabela Poraszka

I. Poraszka

Zaakceptowała:
Agnieszka Trojanowska

Agnieszka Trojanowska

Zatwierdziła:
Izabela Kuś

Izabela Kuś

SEKRETARZ MIASTA GŁYNOSKA

Danuta Janczarek