

Druk nr. 1172
URZĄD MIEJSKI W GDAŃSKU
BIURO RADY MIASTA GDAŃSKA
2022-01-13
SESJA
BM 11.0006.17.2022

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GDAŃSKA**

z dnia 2022 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Gdańska

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, zm.: 1834) w związku z art. 4 ust. 1, 2 i 2a pkt. 4, 5, 7, 8 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, zm.: poz. 1648 i 2151) **uchwala się, co następuje:**

§ 1. W uchwale Nr XVII/423/19 Rady Miasta Gdańska z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Gdańska (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2021 r. poz. 4616) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Sposób zbierania i pozbywania się poszczególnych rodzajów odpadów oraz warunki uznania, że odpady zostały zebrane selektywnie określono szczegółowo w Rozdziale 4, 4a i 5 Regulaminu”;

2) § 9 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Pojemniki rozmieszcza się w miejscu zapewniającym podmiotowi odbierającemu odpady komunalne:

- 1) bezpośredni dojazd do tych pojemników za pomocą wyspecjalizowanego pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej co najmniej 26 Mg, z uwzględnieniem panujących warunków atmosferycznych (lód, śnieg, deszcz);
- 2) możliwość ich mechanicznego opróżniania przez pojazd, o którym mowa w pkt 1, z uwzględnieniem w szczególności:
 - a) w przypadku odbioru odpadów poprzez opróżnianie pojemników pojazdem wyposażonym w urządzenie dźwigowe HDS – zapewnienia utwardzonego placu manewrowego bezpośrednio przed pojemnikami o szerokości min. 5 m oraz przestrzeni nad pojemnikami wynoszącej min. 5 m,
 - b) w przypadku odbioru odpadów w kontenerach przez pojazd posiadający hakowy mechanizm załadowniczy – zapewnienia wystarczającej przestrzeni wokół miejsca gromadzenia odpadów dostosowanej do wielkości pojazdu obsługującego te kontenery.”;

3) tytuł rozdziału 4. otrzymuje brzmienie:

„Miejsca gromadzenia odpadów, utrzymanie ich w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym, sposób zgłaszania ich lokalizacji oraz zasady gromadzenia odpadów komunalnych na nieruchomości”;

4) § 11 ust. 1 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) zapewnienia pracownikom przedsiębiorcy odbierającego odpady swobodnego dostępu do wszystkich pojemników i worków zlokalizowanych w miejscu gromadzenia odpadów umożliwiającego bezpieczny, bezkolizyjny, nieograniczony przeszkodami dostęp z drogi publicznej do tych pojemników lub worków, w tym również dostęp obejmujący przekazanie przedsiębiorcy odbierającemu odpady niezbędnej, liczonej odrębnie dla każdego rodzaju pojemników i worków, ilości kluczy, pilotów, kodów dostępu do bram, drzwi lub zamknięć, a w przypadku zabudowy jednorodzinnej także dostęp niewymagający wejścia na teren posesji;

3) dokonania zgłoszenia lokalizacji miejsca gromadzenia odpadów w celu zapewnienia prawidłowej realizacji usługi odbierania odpadów komunalnych w sposób określony w § 11a.”;

5) po § 11 dodaje się § 11a w następującym brzmieniu:

„§ 11a. 1. W przypadku, kiedy lokalizacja miejsca gromadzenia odpadów jest inna niż adres nieruchomości wskazany w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z zastrzeżeniem ust. 2, zgłoszenia lokalizacji miejsca gromadzenia należy dokonać pisemnie, podając przynajmniej następujące dane:

- 1) dokładną lokalizację miejsca gromadzenia odpadów;
- 2) oznaczenie, czy miejsce gromadzenia odpadów jest wspólne dla kilku właścicieli nieruchomości, a jeżeli jest – to wskazanie wszystkich właścicieli nieruchomości korzystających ze wspólnego miejsca gromadzenia odpadów;
- 3) wskazanie tytułu prawnego do korzystania z terenu, na którym znajduje się miejsce gromadzenia odpadów;
- 4) dane kontaktowe do właściciela (właścicieli) nieruchomości w sprawach związanych z wyposażeniem miejsca gospodarowania odpadów w pojemniki.

2. W przypadku, kiedy miejsce gromadzenia odpadów jest wspólne dla kilku właścicieli nieruchomości, zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, dokonują wszyscy właściciele nieruchomości korzystający z tego miejsca, bez względu na zbieżność lokalizacji miejsca gromadzenia odpadów z adresem nieruchomości wskazanym w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

3. Zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, dokonywać można z wykorzystaniem formularza, którego wzór stanowi Załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

4. Pierwszego zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1 dokonuje się łącznie ze złożeniem pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z danej nieruchomości.

5. W przypadku konieczności zmiany danych, o których mowa w ust. 1, następnego zgłoszenia dokonuje się pisemnie lub osobiście w Wydziale Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Biurze Obsługi Klienta zlokalizowanym w Gdańsku ul. Partyzantów 36 lub elektronicznie na adres email: bok@czystemiasto.gdansk.pl w terminie 14 dni od wystąpienia przyczyny zmiany danych.

6. W przypadku złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla poszczególnych budynków lub ich części na nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym lub budynkami wielolokalowymi i niewskazania w niej lokalizacji przyporządkowanego tym budynkom lub ich częściom oddzielnego miejsca gromadzenia odpadów, właściciel nieruchomości wskazuje lokalizację przyporządkowanego oddzielnego miejsca gromadzenia odpadów z zastosowaniem postanowień dotyczących zgłoszenia informacyjnego, określonych w ust. 1 oraz 3-5.”;

6) § 12 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Właściciele nieruchomości, którzy zbierają papier, szkło oraz metale i tworzywa sztuczne w workach zobowiązani są do czasu przekazania worków do odbioru do ich przechowywania w miejscu uniemożliwiającym ich uszkodzenie oraz zabezpieczenia odpadów przed negatywnym wpływem warunków atmosferycznych.”;

7) po rozdziale 4 dodaje się rozdział 4a w następującym brzmieniu:

„Rozdział 4a.

Warunki uznania, że odpady są zbierane w sposób selektywny

1. Uznaje się, że odpady komunalne są zbierane na nieruchomości w sposób selektywny, kiedy:

- 1) w pojemnikach lub workach na określony rodzaj odpadu gromadzone są wyłącznie odpady tego rodzaju;
- 2) w pojemnikach lub workach na odpady resztkowe zgodnie § 3 ust. 1 pkt 16 gromadzone są wyłącznie odpady, które nie podlegają selektywnemu zbieraniu;

2. Uznaje się, że odpady komunalne są zbierane na nieruchomości w sposób selektywny także wówczas, kiedy:

1) w pojemnikach lub workach przeznaczonych do gromadzenia określonego rodzaju odpadu znajdują się odpady innego rodzaju, jednakże w takiej formie i ilości, że możliwe jest ich bezzwłoczne usunięcie z tego pojemnika bez większego nakładu pracy i czasu oraz bez ryzyka uszczerbku na zdrowiu;

2) dojdzie do pomyłki o charakterze incydentalnym, tj. zaistniałej nie częściej niż raz na 6 miesięcy, polegającej na umieszczeniu odpadu w pojemniku lub worku przeznaczonym do zbierania danego rodzaju odpadów na nieruchomości, z naruszeniem zasad wynikających z ust. 1 i ust. 2 pkt 1, stwierdzonym w trakcie odbioru odpadów przez podmiot odbierający odpady komunalne.”;

8) § 25 otrzymuje brzmienie:

„§ 25. Do kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne dopuszcza się stosowanie wyłącznie kompostowników z wydzielonymi ścianami, zabezpieczonych przed wypływaniem odcieków oraz zapewniających prawidłowy przebieg procesu kompostowania.”;

9) do uchwały dodaje się Załącznik Nr 3, którego treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. W przypadku, kiedy pierwsza deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami została złożona przed wejściem w życie niniejszej uchwały, pierwsze zgłoszenie informacyjne, o którym mowa w § 11a ust. 3 uchwały zmienianej, dodanym w § 1 pkt 5 niniejszej uchwały, dokonuje się w terminie 30 dni od wejścia w życie niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodnicząca Rady Miasta Gdańska

Agnieszka Owczarczak

Uzasadnienie

Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej: „ucpg”), tj. ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. 2021.1648) wprowadziła m.in. nową fakultatywną delegację do określania w gminnym regulaminie utrzymania czystości i porządku sposobu zgłaszania lokalizacji miejsca gromadzenia odpadów przez właściciela nieruchomości w celu zapewnienia prawidłowej realizacji usługi odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (art. 4 ust. 2a pkt 7). Do tej pory, wobec braku odpowiedniego przepisu delegującego w ucpg, sposób zgłaszania lokalizacji miejsca gromadzenia odpadów określono w uchwale RMG Nr XVII/424/19 z dnia 28 listopada 2019 r. w *sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*.

Projekt niniejszej uchwały przewiduje zatem przeniesienie i w niewielkim zakresie doprecyzowanie przepisów dotyczących zgłaszania miejsca gromadzenia odpadów z ww. uchwały do Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Gdańska. Obowiązek wskazania lokalizacji miejsca gromadzenia odpadów przez właścicieli nieruchomości jest - w przypadku miejsc gromadzenia odpadów zlokalizowanych poza terenem nieruchomości, na których powstają odpady lub w przypadku miejsc gromadzenia odpadów wspólnych dla kilku właścicieli nieruchomości - informacją kluczową z punktu widzenia prawidłowości i spójności logistyki procesu odbioru odpadów w ramach Systemu GOK oraz prowadzonych postępowań w przedmiocie naliczenia opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W projekcie uchwały doprecyzowano także kwestie związane z obsługą coraz powszechniej występujących w mieście tzw. pojemników półpodziemnych, tj. pojemników częściowo zagłębionych w ziemi typu MOLOK. W ramach wspomnianej nowelizacji ucpg wprowadzono kompetencję rady gminy do określenia w Regulaminie innych obowiązków dotyczących utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości (art.4 ust. 2 pkt 8 ucpg). W proponowanych przepisach określono sposób rozmieszczenia takich pojemników na nieruchomości wskazując m.in. potrzebę zapewnienia utwardzonego placu manewrowego bezpośrednio przed pojemnikami oraz wystarczającej przestrzeni nad tymi pojemnikami, aby możliwym był skuteczny i bezpieczny odbiór odpadów.

W uchwale zmieniono także przepis dotyczący zasad kompostowania bioodpadów na nieruchomościach jednorodzinnych poprzez zmianę zapisów co do formy kompostownika tj. odstępianie od postaci zamkniętego pojemnika. Kompostownik winien być ograniczony ścianami bocznymi, tj. może być prowadzony także w formie zagłębienia w ziemi oraz powinien zapewnić prawidłowy proces kompostowania zgromadzonych w nim bioodpadów.

W projekcie uchwały określono ponadto warunki uznania, że odpady są zbierane w sposób selektywny. Możliwość określenia przez gminy zasad selektywnego zbierania w regulaminach ucpg jest przepisem stosunkowo nowym, bo wprowadzonym do ucpg nowelizacją z 2019 roku. Pierwotnie, w kolejnych projektach ustawy, podejmowano próby określenia ww. zasad na szczeblu krajowym. Określenie warunków selektywnego zbierania odpadów na poziomie przepisów prawa miejscowego jest istotne z punktu widzenia ujednolicenia zasad dla wszystkich mieszkańców gminy pod kątem wynikających z ucpg sankcji za nieselektywne zbieranie odpadów przez właścicieli nieruchomości w postaci naliczania opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze decyzji podatkowych. Proponowane warunki określają ramy uznania odpadów zbieranych w sposób selektywny, a także wprowadzają dwa wyjątki od reguły, które nie powodują uznania braku segregacji, tj. kiedy w pojemniku znajdują się domieszki odpadów w takiej formie i ilości, że możliwe jest łatwe usunięcie oraz regułę tzw. „pomyłki o charakterze incydentalnym”, dopuszczającą możliwość pomylenia się w segregacji raz na pół roku. Niekwalifikowanie takich incydentów jako niedopełnienia

obowiązku selektywnego zbierania odpadów stanowi emanację intencji ustawodawcy wyrażonej w uzasadnieniu do projektu nowelizacji ucpg z dnia 19 lipca 2019 r. (Druk sejmowy nr 3495 z dnia 5 czerwca 2019 r.)

Mając powyższe na uwadze, podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

Wnioskodawca:

PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA

Aleksandra Dulciewicz

Opinia radcy prawnego:

BP-0721-13 / 2022
projekt
uzgodniono
dnia
Regulaminu utrzymania
czystości i porządku
w gminie

Sporządził:

Magdalena Wiśniewska

Magdalena Wiśniewska

Zaakceptował:

Olga Goitowska

Olga Goitowska

Zatwierdził:

Piotr Grzelak

Piotr Grzelak

SEKRETARZ MIASTA GDAŃSKA

Dariusz Janczarek