

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GDAŃSKA
z dnia r.



w sprawie przyjęcia programu osłonowego „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, zm.: poz. 1834), art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, zm.: poz. 2270, zm.: z 2022 r. poz. 1; poz. 66) oraz art. 65 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568, zm.: poz. 695; poz. 1086; poz. 1262; poz. 1478; poz. 1747; poz. 2157; poz. 2255, zm.: z 2021 r. poz. 1535; poz. 2368, zm.: z 2022 r. poz. 64; poz. 202),
uchwala się, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się program osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gdańska.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2022 r.

Przewodnicząca Rady Miasta Gdańska

Agnieszka Owczarczak

Program osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022

I. Założenia

Program osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022, zwany w dalszej części „programem osłonowym”, jest utworzony na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej i wynika z ogłoszonego w styczniu 2022 r. przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 - moduł I. Program osłonowy obejmuje swym zasięgiem mieszkających na terenie Gdańska seniorów w wieku 65 lat i więcej, którzy nie są w stanie np. poprzez wsparcie rodziny zabezpieczyć swoich podstawowych potrzeb związanych z codziennym funkcjonowaniem. Program realizuje się w oparciu o uzyskanie wsparcia finansowego w 2022 r. ze środków pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na podstawie art. 65 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw w zakresie realizacji zadania własnego określonego w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

II. Cel

Zapewnienie wsparcia seniorom w wieku 65 lat i więcej poprzez świadczenie usług wsparcia społecznego, psychologicznego, ułatwienia dostępności do opieki zdrowotnej oraz wsparcia w czynnościach dnia codziennego. Program osłonowy jest elementem polityki społecznej miasta w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu seniorów poprzez umożliwianie kontaktów społecznych i dostępu do usług wsparcia.

III. Ocena sytuacji warunkująca realizację programu osłonowego

Ogłoszonym programem „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 - moduł I, Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej umożliwia wzmocnienie wsparcia udzielanego seniorom w Gdańsku, w szczególności osobom samotnym, którzy nie mogą liczyć na bezpośrednią pomoc rodziny w czynnościach życia codziennego. Liczba mieszkańców Gdańska w dniu 31 grudnia 2020 r. wynosiła 470 805 osób, z tego liczba osób w wieku 65 lat i więcej to 98 617, co stanowiło blisko 21% populacji mieszkańców miasta (dane Głównego Urzędu Statystycznego). Zapewnienie wsparcia osobom w podeszłym wieku, w szczególności pozbawionym wsparcia rodziny i bliskich to jedno z priorytetowych zadań miasta, ukierunkowanych na przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i deinstytucjonalizację. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb seniorów realizuje przede wszystkim Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, który w 2020 r. przyznał świadczenia (źródło: Pomost Std.):

Wszystkie świadczenia				
Wiek	Osoby samotne/ osoby w rodzinach	Liczba osób	Kwota pomocy w zł	Liczba świadczeń
65 i więcej	razem	1213	1 157 496	30 965
65 i więcej	samotni	1105	1 047 157	27 475
65 i więcej	w rodzinach	108	110 3389	3 490
w tym usługi opiekuńcze:				
65 i więcej	razem	809	837 224	26 164
65 i więcej	samotni	720	737 256	23 040
65 i więcej	w rodzinach	89	99 968	3 124

W roku 2021 miasto przystąpiło do realizacji ogłoszonego przez Ministerstwo Rodziny i Polityki społecznej Programu „Wspieraj seniora” i poprzez zlecenie zadania trzem organizacjom pozarządowym, pomoc w zaspokojeniu doraźnych potrzeb życiowych otrzymało 788 seniorów. W związku z potrzebą udzielania wsparcia seniorom zamieszkałym na terenie Gdańska, koniecznym stało się wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

IV. Zakres przedmiotowy i podmiotowy

1. Adresatami programu są seniorzy w wieku 65 lat i więcej, którzy mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.
2. W ramach programu udziela się wsparcia osobom zgłaszającym się zarówno przez ogólnopolską infolinię, jak również bezpośrednio do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie lub podmiotu współpracującego w ramach programu.
3. W ramach programu organizuje się usługi wsparcia, które obejmują:
 - 1) wsparcie społeczne - uruchomienie wolontariatu w zakresie wspólnego spędzania czasu z seniorami, w szczególności samotnie zamieszkującymi (np. spacer, rozmowy, wspólne sporządzanie posiłków, zakupów, pomoc seniorom przebywającym na kwarantannie itp.);
 - 2) ułatwienie dostępności do podstawowej oraz specjalistycznej opieki zdrowotnej poprzez:
 - a) wsparcie/pomoc w umawianiu wizyt lekarskich w miejscu zamieszkania seniora lub pomoc w dowiezieniu seniora na wizytę lekarską, w tym również asystowanie podczas wizyty,
 - b) pomoc w zorganizowaniu transportu na szczepienia,
 - c) pomoc w załatwieniu prostych spraw urzędowych, w zależności od możliwości osoby udzielającej wsparcia, i w razie konieczności - gdy obecność seniora jest niezbędna do załatwienia sprawy - pomoc w dowiezieniu seniora do urzędu;
 - 3) wsparcie psychologiczne:
 - a) informowanie o dostępie do ogólnopolskich „telefonów zaufania” dla seniorów,
 - b) w przypadku stwierdzenia zaistnienia potrzeby objęcia wsparciem z zakresu pomocy społecznej, np. w postaci specjalistycznego poradnictwa - w szczególności psychologicznego czy specjalistycznych usług opiekuńczych - osoba udzielająca wsparcia pomaga seniorowi dokonać czynności umożliwiających otrzymanie niezbędnego wsparcia, w szczególności za zgodą seniora powiadamia ośrodek pomocy społecznej/centrum usług społecznych;
 - 4) wsparcie w czynnościach dnia codziennego;
 - a) pomoc/towarzyszenie na spacerze, w wyprowadzeniu psa itp.,
 - b) pomoc w sprawach związanych z utrzymaniem porządku w domu, w tym zapewnienie pomocy w miarę możliwości i zakresu wiedzy wolontariusza - pomoc w dostarczeniu produktów żywnościowych,
 - c) dostarczanie seniorom zakupów obejmujących artykuły podstawowej potrzeby, w tym artykuły spożywcze oraz środki higieny osobistej (koszt zakupionych produktów pokrywa senior),
 - d) zakup oraz dostarczanie ciepłych posiłków (koszty zakupu posiłku pokrywa senior), o ile usługa tego rodzaju nie jest już finansowana z innych źródeł,
 - e) wsparcie seniorów objętych programem w formie okolicznościowych (świętecznych) paczek z artykułami żywnościowymi i higienicznymi,
 - f) pomoc/towarzyszenie w zakresie załatwienia spraw urzędowych czy przy realizacji recept,
 - g) pomoc świadczona przez osoby mieszkające w najbliższym sąsiedztwie seniora.

V. Podmioty realizujące

1. Koordynatorem programu osłonowego jest Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie.
2. W realizację zadania, do współpracy z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Rodzinie zostaną zaangażowane organizacje pozarządowe, którym zostanie zlecona usługa wsparcia na

podstawie art. 25 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

3. Organizacje pozarządowe, którym zostanie zlecone zadanie, zaangażują w jego realizację wolontariuszy.

VI. Finansowanie

1. Na realizację programu przeznaczy się dotację przekazaną przez wojewodę - środki finansowe, pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, utworzonego na podstawie art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

2. Otrzymaną dotację przeznaczy się w szczególności na:

- 1) wydatki związane z organizacją wolontariatu, w tym m.in.: środki ochrony osobistej, zwrot kosztów dojazdu wolontariusza do seniorów lub dowozu seniorów np. do lekarza, urzędu, w tym zwrot kosztów zakupu paliwa dla wolontariusza korzystającego z prywatnego samochodu przy realizacji zadań w ramach programu, bilety miejskie;
- 2) ubezpieczenie OC w związku z obrotem gotówką oraz ubezpieczenie NNW;
- 3) przyznanie dodatków dla pracowników Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie zaangażowanych w realizację programu;
- 4) zwrot kosztów dojazdu do seniorów lub dowozu seniorów np. do lekarza;
- 5) promocję programu, w tym koszty druku plakatów, ulotek, artykuły w prasie lokalnej;
- 6) identyfikatory dla osób realizujących program w terenie.

VII. Monitoring realizacji

1. Realizacja zadań zleconych organizacjom pozarządowym będzie na bieżąco monitorowana przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie.

2. Organizacje pozarządowe, którym zostanie zlecone zadanie będą zobowiązane do sprawozdawczości.

3. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie będzie zobowiązany do przygotowania sprawozdania końcowego, zgodnie z wymogami Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.

UZASADNIENIE

W myśl art. 7 ust. 1 zd. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W świetle art. 7 ust. 1 pkt 6 tej ustawy zadania własne gminy obejmują między innymi sprawy pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Stosownie do art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej stanowi, że do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych. Zgodnie z art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw w Banku Gospodarstwa Krajowego tworzy się Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o którym mowa w art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Stosownie do art. 65 ust. 5 pkt 1 wyżej przywołanej ustawy środki Funduszu mogą być przeznaczane na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19. Na podstawie powyższych przepisów Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej opracowało program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022, który jest odpowiedzią na wyzwania, jakie stawiają przed Polską zachodzące procesy demograficzne, oraz jest elementem polityki społecznej państwa w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów niesamodzielnym ze względu na wiek oraz stan zdrowia. Program jest także reakcją na potrzeby seniorów w zakresie ochrony przed zakażeniem COVID-19, w związku z utrzymującym się stanem epidemii na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej. Gmina przystępując do realizacji programu przyjmuje uchwałą program osłonowy na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej.

Z uwagi na powyższe przyjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Wnioskodawca:

PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA

Aleksandra Dulciewicz

Opinia Rady Prawnego:

25.10.2021. 0130.1.22

projekt uchwaly
uzgodniono Adam Lisowski

Podpis Prawny
dnia 28.08.2022 r.

Sporządził:
Barbara Paselniczak
(imie i nazwisko)
Podpis

Zaakceptował:
Małgorzata Mielakiewicz
(imie i nazwisko)
Podpis

Uzgodniono:
Monika Chobion
(imie i nazwisko)
Podpis

SEKRETARZ MIASTA GDAŃSKA

Danuta Janczarek