

Uchwała Nr 041/p211/R/I/22
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 13 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Gdańsku za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Gdańska sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Gdańsku za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 31 marca 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Gdańska za 2021 r. z dnia 31 marca 2022 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W ramach sprawozdania przedłożono dane w zakresie dochodów i wydatków budżetu, stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich wg WPF 2021-2050, sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, informację o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdania z udzielonych ulg w roku 2021 r.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania, w pierwszej kolejności podano ogólne dane dotyczące głównych parametrów budżetu, w tym kwoty zrealizowanych w 2021 r. dochodów, wydatków, nadwyżki budżetowej oraz przychodów i rozchodów, z wyszczególnieniem ich elementów składowych. W zakresie wykonania dochodów budżetu przedstawiono m.in. ich wyodrębnienie z podziałem na część gminną i część powiatową, z uwzględnieniem planu i wykonania. W zakresie wykonania wydatków, w pierwszej kolejności, podano dane kwotowe z wyszczególnieniem na wydatki bieżące i majątkowe oraz zaprezentowano wydatki budżetu miasta w ujęciu zadaniowym z wyszczególnieniem funkcji miasta. Następnie w sposób tematyczny przedstawiono: omówienie

wydatków bieżących według funkcji miasta, wydatki realizowane przez organizacje pozarządowe, sprawozdanie z wykonania wydatków na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, sprawozdanie z wykonania wydatków na realizację zadań określonych w Programie Przeciwdziałania Narkomanii, sprawozdanie z wykonania wydatków majątkowych, sprawozdanie z wykonania zadań z zakresu Budżetu Obywatelskiego oraz sprawozdanie z wykonania wydatków na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono m.in.: sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków budżetu miasta, sprawozdanie z wykonania dochodów i dotacji budżetu miasta, sprawozdanie z wykonania wydatków budżetu miasta, sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami, sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych w drodze umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, sprawozdanie z wykonania przychodów i rozchodów, sprawozdanie z wykonania przychodów i kosztów zakładu budżetowego oraz sprawozdanie z wykonania dotacji udzielanych z budżetu miasta.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miasta obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez miasto sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych jednostce samorządu terytorialnego, Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 4.305.802.203,86 zł, co stanowi 100,7% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 4.089.933.066,41 zł (102,2% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 215.869.137,45 zł (79,3% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 4.166.812.607,64 zł, co stanowi 91,7% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 3.600.003.959,88 zł (96,7% planu) oraz wydatki majątkowe w kwocie 566.808.647,76 zł (69,0% planu),
- nadwyżka budżetu za 2021 r. wyniosła 138.989.596,22 zł,
- dług publiczny na koniec 2021 r. wyniósł 1.066.497.359,52 zł i stanowił 24,77% wykonanych dochodów ogółem, w tym zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 1.390.908,47 zł,

- wartość nominalna niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji wyniosła 467.306.604,15 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności miasta na koniec 2021 r. wyniósł 225.658.503,70 zł i w stosunku do stanu na koniec 2020 r. zmniejszył się o 2,90%,
- na koniec 2021 r. w sprawozdaniu dotyczącym instytucji kultury wykazano zobowiązania wymagalne w kwocie 6.000,00 zł.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2021 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2021).

Informacja o stanie mienia komunalnego miasta zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jakie miasto posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2021.

Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta zawiera informację na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2021, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego