

Uchwała Nr 769/374/22
Zarządu Województwa Pomorskiego
z dnia 02 sierpnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii do projektu Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. 2022 poz. 547) w związku z art. 10e ust. 2 oraz art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. 2022 poz. 559 z późn. zm.) oraz mając na uwadze Uchwałę Nr 376/XXXI/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 12 kwietnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030, Zarząd Województwa Pomorskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Przyjmuje się opinię do projektu Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta.
2. Treść opinii stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego i Przestrzennego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁK WOJEWÓDZTWA

Mieczysław Struk

Uzasadnienie

W dniu 7 lipca 2022 r. do Zarządu Województwa Pomorskiego (ZWP) wpłynął wniosek Prezydenta Miasta Gdańska o wydanie przez ZWP opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa, w projekcie Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Następnie, zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje opinię, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 1378) przy opracowaniu Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030 (SRWP 2030) zastosowano przepisy przejściowe, w związku z czym SRWP 2030 obecnie nie zawiera ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie. Zarząd Województwa Pomorskiego nie ma zatem podstaw do wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia powyższych ustaleń i rekomendacji w projekcie Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta.

SRWP 2030 zostanie dostosowana do wymogów określonych w art. 11 ust. 1aa, 1c i 1ca ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa do dnia 31 grudnia 2025 r.

Jednocześnie opiniuje się projekt Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta w zakresie spójności z SRWP 2030 zgodnie z art. 10e ust. 2 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Z uwagi na powyższe podjęcie uchwały jest zasadne.

Załącznik do Uchwały Nr 769/374/22
Zarządu Województwa Pomorskiego
z dnia 02 sierpnia 2022 r.

Dotyczy wniosku o wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa, w projekcie Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 1378) przy opracowaniu SRWP 2030 zastosowano przepisy przejściowe, w związku z czym SRWP 2030 obecnie nie zawiera ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie. Zarząd Województwa Pomorskiego nie ma zatem podstaw do wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia powyższych ustaleń i rekomendacji w projekcie Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta.

Biorąc pod uwagę art. 10 e ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa oraz ze strategią rozwoju ponadlokalnego, obejmującego tę gminę, Zarząd Województwa Pomorskiego opiniuje pozytywnie projekt Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta jako spójny ze SRWP 2030, przyjętą Uchwałą Nr 376/XXXI/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego w dniu 12 kwietnia 2021 r.

Jednocześnie, zwraca się uwagę na następujące kwestie:

1. Projekt Gdańsk 2030 Plus. Strategia Rozwoju Miasta powinien uwzględniać zapisy Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego (uchwała Nr 318/XXX/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. - Dz. Urz. Woj. Pom. z 2017 poz. 603) w zakresie ustaleń, wytycznych i rekomendacji odnoszących się do Miasta Gdańsk
2. Wnosi się ponadto o uwzględnienie innych dokumentów uchwalonych przez Sejmik Województwa Pomorskiego lub Zarząd Województwa Pomorskiego, które wyznaczają kierunki rozwoju lub określają ramy prowadzenia działań prorozwojowych. Należą do nich m.in.:
 - Uchwała nr 307/XXIX/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu oraz Uchwała nr 413/XXXIV/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 czerwca 2021 roku zmieniająca uchwałę Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu;

- Uchwała nr 259/XXIV/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu w województwie pomorskim;
 - Obszar Chronionego Krajobrazu Wyspy Sobieszewskiej,
 - Obszar Chronionego Krajobrazu Żuław Gdańskich;
 - Uchwała nr 541/XLIX/18 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 24 września 2018 r. w sprawie Otomińskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu;
 - Uchwała nr 203/XVIII/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 lutego 2016 r. w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania wokół Portu Lotniczego im. Lecha Wałęsy w Gdańsku;
 - Uchwała nr 309/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze miast województwa pomorskiego, z wyłączeniem Gminy Miasta Sopotu, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw;
 - Uchwała Sejmiku Województwa Pomorskiego Nr 788/XXXVII/14 z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia „Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Województwa Pomorskiego”.
3. W projekcie Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta brakuje odniesienia do obowiązujących dokumentów krajowych, w szczególności Polityki Energetycznej Polski 2040. Projekt proponuje się uzupełnić o opis zaopatrzenia gminy w sektorach: elektroenergetycznym, ciepła i paliw gazowych. Nie odniesiono się także do dokumentu gminy pn.: Aktualizacja projektu założeń zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwo gazowe dla Miasta Gdańsk.
 4. W odniesieniu do obszaru edukacji, sugeruje się poszerzenie wniosków z diagnozy o wątki dotyczące, w szczególności jakości edukacji ogólnej, w tym w zakresie wyników egzaminów zewnętrznych, kompetencji kadr oświaty, indywidualnych potrzeb uczniów oraz potrzeb infrastrukturalnych. Proponuje się także poszerzenie katalogu wskaźników o mierniki obrazujące zmiany w jakości edukacji.
 5. Mając na uwadze odniesienia do wymiaru metropolitalnego w części 1. Wprowadzenie, tj.: „Plus oznacza zarówno długookresową wizję rozwoju, jak i otwartą przestrzeń, gdzie przyszłość miasta nie zamyka się w jego granicach administracyjnych, a konsekwentnie odnosi się do całego obszaru metropolitalnego(...)” (s. 3), aspekt ten odzwierciedlony jest wyraźniej w dalszych częściach dokumentu jedynie w kwestiach diagnostycznych mobilności (3. Trendy Rozwojowe) oraz głównych kierunkach rozwoju przestrzennego (8. Model Struktury Funkcjonalno-Przestrzennej). Jednakże strategia ponadlokalna opracowywana przez OMGGS projektuje interwencję wykraczającą poza powyższe kwestie, w tym w ramach Przedsięwzięć Strategicznych OMGGS. Należy uwzględnić zależności pomiędzy tymi dokumentami, zwłaszcza w świetle art. 10g ustawy o samorządzie gminnym, tym bardziej, strategia ponadlokalna

przywoływana jest jako jedno ze źródeł finansowania w rozdziale 10. (s. 39). Zależności można podkreślić również w treści mówiącej o spójności dokumentów w rozdziale 9. System Realizacji Strategii (s. 38).

6. Dokument proponuje się uzupełnić o opis powiązania celów Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta z celami Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030.
7. Drugie zdanie na s. 16 w ostatnim akapicie „...*Gdańsk*, ze swoimi 14 szpitalami i 268 przychodniami zdrowia...” wprowadza w błąd. Miasto Gdańsk nie jest współnikiem, ani organem tworzącym dla żadnego szpitala, czy przychodni. Proponuje się następujące brzmienie drugiego zdania: „Gdańsk ze zlokalizowanymi na swoim terenie 14 szpitalami i 268 przychodniami zdrowia jest...”.
8. Rozdział 6. wskazuje 4 Cele Strategiczne: Zielone Miasto, Wspólne Miasto, Dostępne Miasto, Innowacyjne Miasto. Jednocześnie stwierdza (s. 27), że: „To wokół nich skupiają się najważniejsze lokalne działania podejmowane w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym.” Proponuje się wskazać w tym miejscu również wymiar środowiskowy, co odpowiadałoby także podziałowi diagnostycznemu przyjętemu w rozdziale 3. Trendy rozwojowe, tj.: Środowisko, Mieszkańcy, Mobilność, Gospodarka.
9. Układ rozdziału diagnostycznego 3. Trendy rozwojowe (tj.: środowisko, mieszkańcy, mobilność, gospodarka) oraz układ celów strategicznych w rozdziale 6. (Zielone Miasto, Wspólne Miasto, Dostępne Miasto, Innowacyjne Miasto) jest spójny pod względem porządku merytorycznego przedstawianych treści. Natomiast Model struktury funkcjonalno-przestrzennej w rozdziale 8 i Zał. 1. przedstawiono w następującym porządku: 1. Miasto przyjazne mieszkańcom, 2. Wzmocnienie systemu przyrodniczego miasta, 3. Rozwój zrównoważonej mobilności, 4. Innowacyjna Gospodarka. Zatem logika interwencji w strategii wychodzi od środowiska, a następnie mieszkańców. Natomiast model zagadnienia te plasuje w odmiernej kolejności. Proponuje się uspoźnić przyjęte podejście.
10. Rozdział Ramy finansowe i źródła finansowania proponuje się uzupełnić o łączną wartość nakładów inwestycyjnych niezbędnych dla realizacji wszystkich zawartych w dokumencie działań.
11. Model Struktury Funkcjonalno-Przestrzennej w treści rozdziału 8. przedstawia Główne Cele Rozwoju Przestrzennego, Główne Kierunki Rozwoju Przestrzennego, oraz działania/obszary i kierunki rozwoju przestrzennego. Odrębny układ celów przedstawia strategia. Kolejne cele jak wynika z grafiki w rozdziale 9. System Realizacji Strategii zawarte zostaną w programach realizujących strategię. W celu usystematyzowania logiki interwencji proponuje się skorelować cele strategiczne z celami i kierunkami modelu (np. z wykorzystaniem schematu prezentującego hasłowo ujęte kierunki działań przypisane do 4 celów strategicznych, s. 29) lub zmniejszyć ich ilość.

12. Na str. 33 zapis w trzeciej kropce pkt. 1 proponuje się zastąpić „Rozbudowa infrastruktury umożliwiającej rekreację oraz uprawianie sportów wodnych (w miejscach do tego predysponowanych), wykorzystanie naturalnego potencjału miasta i uatrakcyjnienie dla mieszkańców tej formy spędzania czasu wolnego (w tym rozwój infrastruktury dot. kajakarstwa, żeglarstwa i kąpielisk)”. Brak jest podstaw do przesłanki dot. realizacji projektów w ramach wspomnianych przedsięwzięć. Wykonanie stosowanych analiz wykonalności (potrzeb) dla turystycznych „wodnych” przedsięwzięć strategicznych rangi wojewódzkiej ujętych w RPS Odporna Gospodarka, wykaże rekomendowane zadania jak i beneficjentów.

Analogiczna uwaga odnosi się do zapisu na str. 18 załącznika nr 1 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Miasta Gdańska.

Ewentualne zmiany w projekcie Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta wynikające z uwzględnienia powyższych uwag nie wymagają ponownego przedkładania do zaopiniowania przez Zarząd Województwa Pomorskiego.

SRWP 2030 zostanie dostosowana do wymogów określonych w art. 11 ust. 1aa, 1c i 1ca ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa do dnia 31 grudnia 2025 r. Będzie to powodowało konieczność aktualizacji Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta i uwzględnienia w jej ramach ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.