

## **Uchwała Nr 195/p211/P/I/22**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 1 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Gdańska na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Gdańska na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

## **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały Rady Miasta Gdańska w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdańska na 2023 rok.

Badając wskazany projekt uchwały Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 213, art. 214, art. 215, art. 235, art. 236, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa prognozowane dochody ogółem w wysokości 3.918.896.205,00 zł. Dochody bieżące wynoszą ogółem 3.626.200.620,00 zł, w tym wynikające z realizacji zadań powiatu wynoszą 715.042.205,00 zł. Dochody majątkowe wynoszą ogółem 292.695.585,00 zł, w tym wynikające z realizacji zadań powiatu wynoszą 12.737.163,00 zł.

Wydatki budżetu ustalono ogółem w wysokości 4.686.781.086,00 zł. Wydatki bieżące wynoszą ogółem 3.757.586.201,00 zł, w tym wydatki na realizację zadań powiatu wynoszą 747.026.086,00 zł. Wydatki majątkowe wynoszą ogółem 929.194.885,00 zł, w tym na realizację zadań powiatu wynoszą 105.131.520,00 zł.

Zaplanowany na 2023 rok deficyt budżetu w wysokości 767.884.881,00 zł przewiduje się sfinansować przychodami pochodzącymi z: 1/ niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 50.627,00 zł, 2/ wolnych środków w kwocie 132.334.033,00 zł, 3/ kredytu bankowego w kwocie 500.000.000,00 zł, 4/ pożyczki w kwocie 10.500.000,00 zł, 5/ emisji obligacji w kwocie 125.000.221,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 - 3, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, z kredytów, z pożyczek, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, Skład Orzekający stwierdził, że taki sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt uchwały budżetowej zakłada przychody w łącznej wysokości 819.839.453,00 zł pochodzące z następujących źródeł, wg danych ujętych w tabeli nr 4 do ww. projektu, t.j.: 1/ przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 50.627,00 zł, 2/ przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 176.800.000,00 zł, 3/ wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 132.334.033,00 zł, 4/ przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 154.793,00 zł, 5/ przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 10.500.000,00 zł, 6/ przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku zagranicznym w kwocie 500.000.000,00 zł.

Zaplanowane na 2022 rok rozchody budżetu w łącznej wysokości 51.954.572,00 zł przeznacza się wg danych ujętych w tabeli nr 4 do ww. projektu, t.j. na: 1/ udzielone pożyczki i kredyty w kwocie 200.000,00 zł, 2/ spłaty otrzymanych zagranicznych pożyczek i kredytów w kwocie 51.754.572,00 zł.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964). Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy w łącznej wysokości 132.539.453,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 131.385.581,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne związane z realizacją zadań gminy, jak i zadań powiatu, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. W objaśnieniach do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2023 roku.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków został opracowany w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie zobowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta Miasta Gdańska w zakresie zadań miasta przewidzianych do realizacji w 2023 rok.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Skład Orzekający zwraca także uwagę aby w uchwale budżetowej na 2023 r. dostosować upoważnienie określone w § 17 pkt 9 lit. d – przedłożonego projektu, wyłącznie do zakresu przedmiotowego objętego uchwałą budżetową, albowiem ww. upoważnienie odnosi się również do zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Roman Fandrejewski**

Przewodniczący Składu Orzekającego