

**Uchwała Nr 194/p211/F/I/22**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 1 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Gdańska na lata 2023 - 2050.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Gdańska na lata 2023 - 2050.**

**U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Powyższe

regulacje mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy w łącznej wysokości 132.539.453,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 131.385.581,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w roku 2023 wynosi 2.054.585.140,00 zł, co będzie stanowić 52,43% planowanych na ten rok dochodów budżetu miasta ogółem.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę zarówno ciężące na jednostce zobowiązania, jak i planowane do zaciągnięcia, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 3,81%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 15,10%. Również w latach następnych wskaźnik planowanych wielkości spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach planowanych do zaciągnięcia przychodów budżetu z podaniem ich poszczególnych źródeł i planowanego celu ich wykorzystania. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2023 – 2050.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu w 2023 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ww. ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu miasta. Należy zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty ww. przychodów, nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że - przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej - weryfikacji wymagają następujące zapisy zawarte w przedłożonym projekcie:

1/ zaplanowanie spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych oraz planowanych do udzielenia w latach następnych;

2/ zaplanowanie w wykazie przedsięwzięć zadań realizowanych przez podmioty prawa handlowego (spółki), uzyskujące środki finansowe w formie wniesienia wkładów oraz zakupu akcji i udziałów, które to zadania nie spełniają kryterium ustawowego przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 226 ust. 3-4 ustawy o finansach publicznych; dotyczy to następujących zadań:

- Hala Gdańsk-Sopot sp. z o.o. (Zapewnienie mieszkańcom Gdańska wszechstronnego rozwoju kulturalno - sportowego),

- Gdańskie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o.o.; Towarzystwo Budownictwa Społecznego "Motława" Sp. z o.o. (Realizacja programów - budowy mieszkań czynszowych na potrzeby Miasta Gdańska dofinansowanych z Funduszu Dopłat BGK z wydzieleniem mieszkań),

— GIS Sp. z o.o. (Program budowy mieszkań komunalnych, w tym ekologicznych).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Roman Fandrejewski**

Przewodniczący Składu Orzekającego