



**STOWARZYSZENIE  
EKSPERTÓW  
KSIĘGOWYCH  
I PODATKOWYCH  
Sp. z o.o.**

---

**SPRAWOZDANIE NIEZALEŻNEGO BIEGŁEGO REWIDENTA  
Z BADANIA  
ROCZNEGO SPRAWOZDANIA FINANSOWEGO**

**GMINY MIASTA GDAŃSKA**

**ZA ROK OBROTOWY OD 01.01.2022 R. DO 31.12.2022 R.**

**Gdańsk 2023**

**SPRAWOZDANIE NIEZALEŻNEGO BIEGŁEGO REWIDENTA  
Z BADANIA ROCZNEGO SPRAWOZDANIA FINANSOWEGO**

dla

**Rady Miasta Gdańska i Prezydenta Miasta Gdańska**

Przeprowadziliśmy badanie sprawozdania finansowego **Gminy Miasta Gdańska** z siedzibą w Gdańsku, ul. Nowe Ogrody 8/12, na które składa się:

- bilans z wykonania budżetu Gminy sporządzony na dzień 31.12.2022r, który po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę **389 711 046,64 zł**
  
- łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego Gminy sporządzony na dzień 31.12.2022r, który po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę **17 933 427 935,61 zł**
  
- łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego Gminy sporządzony za okres od 01.01.2022r. do 31.12.2022r. wykazujący wynik netto - zysk w kwocie **657 988 064,18 zł**  
który składa się z: - zysku netto 3 267 054 546,91 zł  
- straty netto 2 609 066 482,73 zł
  
- łączne zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawienia zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego Gminy sporządzone na dzień 31.12.2022r, wykazujące:
  - Fundusz w kwocie **17 618 303 278,65 zł**
  - zwiększenie funduszu jednostki o kwotę **43 759 131,29 zł**
  
- informacja dodatkowa zawierająca wprowadzenie do sprawozdania finansowego oraz dodatkowe informacje i objaśnienia.

## Opinia z badania

Naszym zdaniem zbadane sprawozdanie finansowe:

- przedstawia rzetelny i jasny obraz sytuacji majątkowej i finansowej Gminy na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz jej wyniku finansowego za rok obrotowy zakończony w tym dniu, zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami ustawy z dnia 29 września 1994r. o rachunkowości („Ustawa o rachunkowości” – t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 120 z późn.zm.) i wydanymi na jej podstawie przepisami wykonawczymi oraz przyjętymi zasadami (polityką) rachunkowości,
- zostało sporządzone na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych, zgodnie z przepisami rozdziału 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 342) z uwzględnieniem postanowień Ustawy o rachunkowości,
- jest zgodne co do treści i formy z obowiązującymi przepisami prawa oraz statutem Gminy Miasta Gdańska.

## Podstawa opinii

1. Badanie sprawozdania finansowego przeprowadziliśmy stosownie do postanowień:
  - Ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1302 z późn. zm.- dalej „*Ustawa o biegłych rewidentach*”),
  - Krajowych Standardów Badania („KSB”) przyjętych uchwałą Krajowej Rady Biegłych Rewidentów nr 3430/52a/2019 z dnia 21 marca 2019 r. w sprawie krajowych standardów badania z późn. zm. Nasza odpowiedzialność wynikająca z tych standardów została opisana niżej w sekcji *Odpowiedzialność biegłego rewidenta za badanie sprawozdania finansowego*.
  - Kodeksu etyki zawodowych księgowych (w tym Międzynarodowymi standardami niezależności) Rady Międzynarodowych Standardów Etyki dla Księgowych („Kodeks IESBA”) przyjętym uchwałą Krajowej Rady Biegłych Rewidentów nr 3431/52a/2019 z dnia 25 marca 2019r. w sprawie zasad etyki zawodowej biegłych rewidentów oraz innych wymogów etycznych, które mają zastosowanie do badania sprawozdań finansowych w Polsce.
  - Ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.),

- Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz.1634 z późn.zm.),
- Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 roku w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 342) oraz przyjętą polityką rachunkowości,
- innych aktów prawnych normujących omawiane zagadnienia będące przedmiotem zainteresowania biegłego rewidenta.

2. Uważamy, że dowody badania, które uzyskaliśmy w trakcie przeprowadzania badania, są wystarczające i odpowiednie, aby stanowić podstawę dla naszej opinii.

#### ***Objaśnienie ze zwróceniem uwagi – zdarzenie po zakończeniu okresu sprawozdawczego***

Zwracamy uwagę na punkt 5 Dodatkowych informacji i objaśnień do sprawozdania finansowego, w którym Prezydent Miasta Gdańska odnosi się do kwestii wpływu pandemii koronawirusa SARS-Cov-2, stanu zagrożenia epidemicznego wirusem Covid-19, rosnącej inflacji oraz wybuchu konfliktu zbrojnego w Ukrainie na działalność Gminy. Mając na względzie specyfikę przedmiotu działalności Gminy oraz dane badanego sprawozdania finansowego przyjęcie założenia dotyczącego kontynuacji działalności na niezmienionym istotnie poziomie jest w pełni zasadne.

W informacji dodatkowej oraz złożonym biegłemu rewidentowi oświadczeniu Prezydent Miasta Gdańska potwierdził zasadność przyjętego przy sporządzaniu sprawozdania finansowego założenia dotyczącego kontynuacji działalności przez Gminę Miasta Gdańska w niezmienionym istotnie zakresie.

#### ***Odpowiedzialność Prezydenta Miasta Gdańska za sprawozdanie finansowe***

Prezydenta Miasta Gdańska jest odpowiedzialny za:

- sporządzenie, na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych, sprawozdania finansowego, które przedstawia rzetelny i jasny obraz sytuacji majątkowej i finansowej oraz wyniku finansowego Gminy zgodnie z przepisami:
  - Ustawy o rachunkowości i wydanymi na jej podstawie rozporządzeniami
  - Ustawy o finansach publicznych i wydanym na jej podstawie rozporządzeniu,
  - przyjętymi zasadami (polityką) rachunkowości,oraz obowiązującymi Gminę przepisami prawa i statutem,
- kontrolę wewnętrzną, którą uznaje za niezbędną, aby umożliwić sporządzenie sprawozdania finansowego niezawierającego istotnego zniekształcenia spowodowanego oszustwem lub błędem,
- ujawnienie (jeżeli to ma zastosowanie) spraw związanych z zagrożeniem kontynuacji działalności.

Prezydent Miasta Gdańska zobowiązany jest do zapewnienia, aby sprawozdanie finansowe spełniało wymagania przewidziane w cytowanych wyżej przepisach oraz odpowiada także za nadzór procesu sprawozdawczości finansowej Gminy.

### ***Odpowiedzialność biegłego rewidenta za badanie sprawozdania finansowego***

Naszym zadaniem było uzyskanie racjonalnej pewności o tym, czy sprawozdanie finansowe, jako całość, nie zawiera istotnego zniekształcenia spowodowanego oszustwem lub błędem oraz wydanie sprawozdania z badania zawierającego opinię. Racjonalna pewność to pewność na wysokim poziomie, lecz i ona nie gwarantuje, że badanie przeprowadzone zgodnie z KSB zawsze wykryje wszystkie istniejące istotne zniekształcenia. Zniekształcenia mogą powstawać na skutek oszustwa lub błędu i są uważane za istotne, jeżeli można racjonalnie oczekiwać, że pojedynczo lub łącznie mogłyby wpłynąć na decyzje gospodarcze użytkowników podjęte na podstawie tego sprawozdania finansowego.

Zakres badania nie obejmował oceny efektywności i skuteczności prowadzenia spraw Gminy.

Badanie polegało na przeprowadzeniu określonych procedur służących uzyskaniu dowodów badania kwot i ujawnień w sprawozdaniu finansowym.

Doboru procedur badania dokonano zgodnie z osądem biegłego rewidenta z uwzględnieniem jakościowego i wartościowego poziomu istotności ustalonego zgodnie ze standardami badania.

Koncepcja istotności zastosowana została przez biegłego rewidenta, zarówno na etapie:

- planowania
- przeprowadzania badania
- oceny wpływu rozpoznanych podczas badania zniekształceń na sprawozdanie finansowe
- formułowania opinii.

Wszystkie stwierdzenia i osądy zawarte w sprawozdaniu z badania są więc wyrażane z uwzględnieniem przyjętego poziomu istotności.

Podczas badania, zgodnie z KSB, zachowując zawodowy osąd i sceptycyzm, dokonaliśmy także:

- identyfikacji i oceny ryzyka istotnego zniekształcenia sprawozdania finansowego spowodowanego oszustwem lub błędem, stąd zaprojektowaliśmy i przeprowadziliśmy procedury badania odpowiadające rozpoznanym ryzykom oraz pozyskaliśmy dowody badania, które stanowią podstawę dla naszej opinii. Ryzyko niewykrycia istotnego zniekształcenia wynikającego z oszustwa jest większe niż tego wynikającego z błędu, ponieważ oszustwo może dotyczyć zmywu, fałszerstwa, celowych pominięć, wprowadzenia w błąd lub obejścia kontroli wewnętrznej,
- zrozumienia działania kontroli wewnętrznej, stosownej do badania, w celu zaprojektowania odpowiednich procedur badania, nie zaś wyrażenia opinii na temat skuteczności kontroli wewnętrznej Gminy,

- ogólnej oceny prezentacji, struktury i zawartości sprawozdania finansowego, w tym ujawnień, oraz tego czy sprawozdanie finansowe przedstawia ujęte w nim transakcje i zdarzenia w sposób zapewniający ich rzetelną prezentację,
- oceny odpowiedniości zastosowanych zasad (polityki) rachunkowości, zasadności szacunków ujętych w księgach oraz powiązanych ujawnień dokonanych przez Prezydenta,
- oceny odpowiedniości zastosowania zasady kontynuacji działalności jako podstawy dokonanej wyceny. Na podstawie uzyskanych dowodów badania sprawdziliśmy czy istnieje istotna niepewność związana ze zdarzeniami lub warunkami, która może poddawać w znaczącą wątpliwość zdolność Gminy do kontynuacji działalności na niezmienionym istotnie poziomie. Nasze wnioski są oparte na dowodach badania uzyskanych do dnia sporządzenia niniejszego sprawozdania, a więc nie uwzględniają wpływu przyszłych zdarzeń lub warunków na ocenę kontynuacji działalności Gminy. Dowody badania i wyjaśnienia, z uwagi na zaistniałą sytuację, w znaczącej części pozyskiwano zdalnie w wersji elektronicznej,
- ogólnej oceny prezentacji, struktury i zawartości sprawozdania finansowego, w tym ujawnień, oraz to czy sprawozdanie finansowe przedstawia transakcje i zdarzenia w sposób zapewniający ich rzetelność.

W trakcie przeprowadzania badania wszyscy biegli rewidenci w tym kluczowy, inni uczestnicy badania oraz firma audytorska byli niezależni od Urzędu Miejskiego w Gdańsku, jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego Gminy Miasta Gdańska zgodnie z wymogami niezależności określonymi w Ustawie o biegłych rewidentach i Kodeksie etyki zawodowej IESBA.

**Kluczowy biegły rewident:**

**Danuta Chmielewska**  
Biegły rewident nr 457

**Stowarzyszenie Ekspertów**

**Księgowych**

**i Podatkowych Sp. z o.o.**

Firma audytorska nr 519  
reprezentowana przez:

**Członek Zarządu**

**Alicja Stupak - Lisowska**

**Gdańsk, dnia 16 maja 2023 r.**