

Uchwała Nr 067/p211/P/VI/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Gdańska na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Gdańska na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały Rady Miasta Gdańska w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok.

Badając wskazany projekt uchwały Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 213, art. 214, art. 215, art. 235, art. 236, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa prognozowane dochody ogółem w wysokości 5.433.092.723,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 5.176.016.555,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 257.076.168,00 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 6.032.444.352,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 5.122.628.094,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 909.816.258,00 zł.

Zaplanowany na 2025 rok deficyt budżetu w wysokości 599.351.629,00 zł przewiduje się sfinansować przychodami pochodzącymi z:

- 1/ emisji obligacji w kwocie 287.014.839,00 zł,
- 2/ kredytu bankowego w kwocie 200.000.000,00 zł,
- 3/ pożyczki w kwocie 12.078.702,00 zł,

4/ przelewu z lokat z lat ubiegłych w kwocie 100.000.000,00 zł,

5/ wolnych środków w kwocie 258.088,00 zł,

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1-3, pkt 6-7 ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kredytów, pożyczek, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt uchwały budżetowej zakłada przychody w łącznej wysokości 680.276.790,00 zł pochodzące z następujących źródeł:

1/ przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 367.600.000,00 zł,

2/ wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 258.088,00 zł,

3/ przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 340.000,00 zł,

4/ przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 12.078.702,00 zł,

5/ przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku zagranicznym w kwocie 200.000.000,00 zł,

6/ przelewy dokonywane z lokat z lat ubiegłych w kwocie 100.000.000,00 zł.

Zaplanowane na 2025 rok rozchody budżetu w łącznej wysokości 80.925.161,00 zł przeznacza się na:

1/ udzielone pożyczki i kredyty w kwocie 200.000,00 zł,

2/ spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.470.589,00 zł,

3/ spłaty otrzymanych zagranicznych pożyczek i kredytów w kwocie 79.254.572,00 zł.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2025 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2025 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 53.388.461,00 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Projekt budżetu miasta został opracowany w oparciu o założenia makroekonomiczne przyjęte do projektu ustawy budżetowej na 2025 rok, własne prognozy oraz przewidywane wykonanie budżetu w 2024 r. Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody i wydatki zaplanowano w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje

możliwe do uzyskania dochody własne związane z realizacją zadań gminy, jak i zadań powiatu, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. W objaśnieniach do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2025 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie zobowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta Miasta Gdańska w zakresie zadań miasta przewidzianych do realizacji w 2025 roku.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego