

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 45 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1125), Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej określa, w drodze rozporządzenia i po zasięgnięciu opinii właściwych rad gmin – granice portów morskich od strony lądu.

Zgodnie z art. 89 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) zajęcie stanowiska przez Radę Miasta Gdańska powinno nastąpić nie później niż w ciągu 30 dni od dnia doręczenia projektu rozporządzenia. Brak stanowiska Rady w ww. terminie oznaczałoby przyjęcie projektu rozporządzenia w brzmieniu przedłożonym przez Ministra.

Dnia 28 lutego 2025 r. Radzie Miasta Gdańska doręczony został projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego w Gdańsku w celu jego zaopiniowania.

W projekcie rozporządzenia przewidziana została zmiana granicy portu morskiego w Gdańsku dla 6 obszarów:

- 1) poszerzenia w rejonie:
 - ul. Sybiraków, o powierzchni ok. 2,57 ha,
 - ul. Litewskiej, o powierzchni ok. 8,85 ha,
 - ul. Sztutowskiej, o powierzchni ok. 40,60 ha,
 - ul. Płońskiej, o powierzchni ok. 55,82 ha,
 - lasów nadmorskich i plaż na Wyspie Stogi, o powierzchni ok. 328,73 ha;
- 2) wyłączenie w rejonie Kanału na Stępce, o powierzchni ok. 6,34 ha.

Weryfikacja przebiegu granicy portu morskiego dla gruntów pod Kanałem na Stępce ma na celu uregulowanie statusu prawnego (ustalenia zarządcy) oraz dokonanie zmiany granic między śródlądowymi wodami powierzchniowymi a morskimi wodami wewnętrznymi i wodami morza terytorialnego.

Zmiany przebiegu granicy portu morskiego, zaproponowane w jednostce urbanistycznej Błonia-Płonia w rejonie ul. Litewskiej, ul. Sztutowskiej i ul. Płońskiej, wpisują się w miejską politykę rozwoju przestrzennego, dotyczącą rozwoju funkcji przemysłowo-usługowo-składowych, w tym funkcji portowych. Znajduje to również potwierdzenie w sporządzanych w ostatnich latach – na wskazanych terenach – planach miejscowych (m.in. mpzp Rudniki rejon ulicy Litewskiej i rzeki Rozwójki z 2017 r., mpzp Rudniki na południe od ulicy Litewskiej z 2021 r., mpzp Płonia rejon ul. Płońskiej i Zagroble z 2025 r. oraz sporządzany obecnie mpzp Rudniki-Błonia rejon ulicy Elbląskiej i rzeki Rozwójki).

Natomiast przedstawiony do zaopiniowania projekt rozporządzenia w zakresie rozszerzenia granic portu morskiego o lasy nadmorskie i plaże na Wyspie Stogi nie uwzględnia zapisów strategicznych gdańskich dokumentów: Gdańsk 2030 Plus Strategia Rozwoju Miasta (uchwała Nr LIV/1363/22 z dnia 29 września 2022 r.) oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Gdańska (uchwała Nr LI/1506/18 z dnia 23 kwietnia 2018 r., zmieniona uchwałą Nr XII/218/19 z dnia 27 czerwca 2019 r.). Ponadto w projekcie rozporządzenia nie zostały uwzględnione ustalenia obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Wszystkie wymienione dokumenty wskazują na nieznaczny rozwój w tym terenie funkcji rekreacyjno-turystycznych, z zachowaniem i poszanowaniem walorów środowiskowych oraz ich ochroną. Politykę tą odzwierciedlają działania Miasta: sporządzenie w 2023 r. mpzp Stogi – rejon kąpieliska morskiego Stogi II, dzięki któremu umożliwiono podniesienie jakości i atrakcyjności przestrzeni publicznych oraz standardu stref wejściowych na plażę nr 25 i 26 na Stogach czy sukcesywna rozbudowa systemu tras pieszo-rowerowych w lasach nadmorskich.

Jednocześnie są to ważne tereny wypoczynkowe zarówno dla lokalnych społeczności, jak i mieszkańców całego miasta oraz turystów. Mają na to wpływ zarówno walory przyrodnicze dzielnicy (m.in. naturalne lasy wydmy, jezioro Pusty Staw), wysokie poczucie bezpieczeństwa (np. miejskie kąpielisko strzeżone w sezonie letnim), rozwój systemu tras pieszo-rowerowych w terenach leśnych czy łatwy dostęp transportem zbiorowym. Jednocześnie Miasto, w porozumieniu z lokalną społecznością, sukcesywnie prowadzi działania wpisujące się w politykę poprawy dostępności i atrakcyjności Pasa Nadmorskiego na Wyspie Stogi zarówno dla mieszkańców, jak i dla turystów, jak choćby remont torowiska tramwajowego czy opracowanie poradników mających na celu pomoc w zagospodarowaniu przestrzeni publicznych wokół Pustego Stawu czy w Gaju lipowym w rejonie ul. Wydmy i wejścia na plażę nr 25.

Ponadto lasy nadmorskie na Wyspie Stogi są ważnym elementem sieci powiązań ekologicznych, wyznaczonych zarówno w lokalnych (Studium...), jak i ponadlokalnych dokumentach strategicznych (np. Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego 2030). Podnoszą bioróżnorodność ekosystemów leśnych i wspomagają regulację stosunków wodnych. W Planie adaptacji do zmian klimatu dla miasta Gdańska (MPA) (uchwała Nr XIII/249/19 z dnia 29 sierpnia 2019 r.) ochrona lasów traktowana jest jako działanie poprawiające warunki życia w mieście, zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców oraz spełnienie zasad zrównoważonego rozwoju. Pozostawienie lasów na Stogach wskazano jako najlepsze zabezpieczenie dla przetrwania ekosystemów zdolnych do adaptacji do zmian klimatu, ponieważ stanowią tereny infiltracji wód, mające jednocześnie wpływ na mikroklimat i jakość powietrza w mieście, co nie wyklucza dalszego ich użytkowania na cele ogólnodostępnej zieleni czy parków.

Teren w rejonie ul. Sybiraków w jednostce urbanistycznej Brzeźno, wskazany w projekcie rozporządzenia do włączenia w granice portu morskiego, zlokalizowany jest pomiędzy zabudową mieszkaniową jednorodziną w Brzeźnie, a rozwijającymi się dynamicznie terenami osiedli mieszkaniowych w Letnicy i Nowym Porcie. Wprowadzenie w takim terenie funkcji generujących uciążliwości hałasowe i transportowe miałyby negatywny wpływ na jakość zamieszkiwania w sąsiadujących terenach mieszkaniowych. Ponadto także trudny dostęp drogowy oraz brak całościowych rozwiązań komunikacyjnych, powiązanych z istniejącym układem transportowym, nie predestynuje tej lokalizacji do zainwestowania funkcjami związanymi z zapleczem komunikacyjnym portu morskiego.

Rozszerzenie granicy portu niewątpliwie spowoduje zmniejszenie wpływów podatku od nieruchomości do budżetu miasta. Przede wszystkim podmiot zarządzający portem będzie mógł częściowo skorzystać z 5-letniego ustawowego zwolnienia z tytułu pozyskania gruntu na potrzeby rozwoju portu. Ponadto w perspektywie należy założyć, iż podmiot zarządzający portem w latach kolejnych, wraz z rozwojem portu, będzie korzystał ze zwolnienia z podatku budowy infrastruktury portowej i zajętych pod nie gruntów. Obecnie zwolnienie infrastruktury portowej wraz gruntem wynosi rocznie ponad 68 mln zł.

Propozycja rozszerzenia granic portu morskiego powinna być poparta prezentacją całościowej, długookresowej strategii rozwoju Portu Gdańsk S.A. Wizja taka powinna uwzględnić m. in. uwarunkowania środowiskowe, zagospodarowanie sąsiednich terenów oraz kierunki rozwoju zawarte w polityce przestrzennej miasta.

Wnioskodawca:

PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA

Aleksandra Dulkiewicz

Opinia Rady Prawnego:

projekt uchwały
uzgodniono Radca Prawny Anna Wołejko
dnia 18.03.2025 r.

Sporządziła:
Ilona Bogdańska

Zaakceptowała:
Edyta Damszel-Turek

Zatwierdziła:
Emilia Łodzińska

.....

.....

.....