

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 2 ust. 1 pkt 4 wskazuje, że przeciwdziałanie alkoholizmowi realizuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, a w szczególności przez ograniczanie dostępności alkoholu. W świetle art. 12 ust. 4 ww. ustawy przewiduje się delegację dla rady gminy w zakresie wprowadzenia ograniczeń nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży dla terenu gminy lub jej jednostek pomocniczych. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej w przedziale godzin pomiędzy 22.00 a 6.00. Zamierzeniem ustawodawcy jest w powyższym przypadku ochrona bezpieczeństwa, zdrowia ludzkiego, jak też przywrócenie równowagi zaburzonej przez niewłaściwą strukturę spożywania napojów alkoholowych.

Jak pokazuje praktyka, administracyjne i prawne ograniczanie dostępności alkoholu oraz koncesjonowanie jego produkcji i sprzedaży to najskuteczniejsze narzędzia służące rozwiązywaniu problemów alkoholowych. Potwierdza to casus m.in. miasta Gdańska, gdzie regulacje dotyczące ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach od 23.00 do 6.00 na terenie jednostki pomocniczej Śródmieście w Gdańsku, wprowadzone Uchwałą Nr XLVIII/1189/22 Rady Miasta Gdańska z dnia 31 marca 2022 r., a później Uchwałą LX/1531/23 Rady Miasta Gdańska z dnia 30 marca 2023 r., przyczyniły się do zredukowania liczby interwencji służb porządkowych dotyczących spożywania alkoholu w miejscach do tego nieprzeznaczonych, do zwiększenia bezpieczeństwa oraz poprawy komfortu życia mieszkańców dzielnicy.

Analiza problemów zidentyfikowanych na obszarze Śródmieścia doprowadziła do wniosku, że istotnym czynnikiem potęgującym zgłaszane przez mieszkańców uciążliwości są zlokalizowane na tym terenie punkty sprzedaży napojów alkoholowych funkcjonujące w systemie całodobowym, które sprzyjają spożywaniu alkoholu w miejscach do tego celu nieprzeznaczonych, co pogłębia patologiczne zjawiska z tym związane. W związku z faktem, że z podobnymi problemami mierzą się pozostałe dzielnice, ich mieszkańcy oczekują działania władz miasta w odniesieniu do zakłócanego porządku publicznego związanego ze sprzedażą alkoholu w późnych godzinach nocnych, jak i wczesnych godzinach porannych. Ograniczenie możliwości zakupu napojów alkoholowych w porze nocnej stanowi zatem adekwatne narzędzie, które przyczyni się do zminimalizowania zgłaszanych problemów oraz patrząc przez pryzmat doświadczenia – będzie rozwiązaniem zmierzającym do przywrócenia prawidłowej struktury spożywania napojów alkoholowych, a tym samym zwiększenia bezpieczeństwa, ładu i porządku oraz poprawy jakości życia mieszkańców całego miasta.

Podjęcie proponowanej uchwały poszerzającej zakres pozytywnego oddziaływania polityki miasta na cały jego obszar, stanowi tym samym naturalną konsekwencję działania i realizuje obowiązek gminy dotyczący kształtowania odpowiedniej polityki społecznej. Wprowadzenie niniejszego przepisu prawa lokalnego będzie pozytywnie oddziaływać społecznie w kierunku zmiany obyczajów w zakresie sposobu spożywania napojów alkoholowych zgodnie z art. 1 ust. 1 ww. ustawy oraz kształtowania odpowiedzialnej sprzedaży alkoholu. Dodatkowo pozwoli ograniczyć dokuczliwe zjawiska związane ze spożywaniem napojów alkoholowych w przestrzeni publicznej, a tym samym poprawi bezpieczeństwo publiczne, porządek i wizerunek całego miasta Gdańska, jako obszaru przyjaznego zarówno dla mieszkańców, jak i turystów. Wprowadzenie przedmiotowego ograniczenia z dniem 1 września 2025 r. zapewni z kolei przedsiębiorcom możliwość odpowiedniego przygotowania się i dostosowania do zmieniającego się otoczenia prawnego.

Proponowane ograniczenie w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych nie będzie dotyczyć strefy zastrzeżonej na terenie Portu Lotniczego Gdańsk, tj. sklepów wolnocłowych dostępnych tylko dla podróżnych, którzy przeszli kontrolę bezpieczeństwa.

Projekt niniejszej uchwały, zgodnie art. 12 ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, uwzględnia postanowienia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Miasta Gdańska na lata 2024–2026.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Wnioskodawca:

**PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA
ALEKSANDRA DULKIEWICZ**

Opinia radcy prawnego:

**B Pr. Nr 0723-U-32/25
Projekt Uchwały RMG – Druk 237
Uzgodniono Pozytywnie Danuta Jankowska
Dnia 12.02.2025 r.**

Sporządziła:

Anna Maciuszonek

Zaakceptowała:

Iwona Bierut

Uzgodniono:

Damian Awieruszko

Zatwierdził:

Piotr Grzelak