

UZASADNIENIE

W dniu 20 listopada 2024 roku do Rady Miasta Gdańska wpłynęła skarga Pani XY i Pana XY (dalej jako: „osoby skarżące”) na Dyrektora Gdańskiej Szkoły Szermierki datowana na 18 listopada 2024 roku. Skarga została przesłana przez adwokata Marcina Kuskowskiego z Kancelarii Adwokackiej w Gdyni.

Osoby skarżące w treści skargi zarzuciły Dyrektorowi Gdańskiej Szkoły Szermierki m.in. nienależyte sprawowanie opieki nad uczniami przejawiające się w lekceważeniu skarg rodziców na agresywnego ucznia klasy XY, niepowiadomieniu odpowiednich organów o sytuacji rodzinnej agresywnego ucznia oraz niepodejmowaniu przez Dyrektora działań które są konieczne w celu zapobiegania aktom przemocy w klasie XY Szkoły Podstawowej nr 70 w Gdańsku, jak również niezapewnianie bezpieczeństwa uczniom Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 70 w Gdańsku polegające przede wszystkim na biernej postawie Dyrektora w stosunku do agresywnego zachowania ucznia klasy XY wobec pozostałych uczniów i nauczycieli, a także niepodejmowaniu skutecznych działań zapobiegających agresji, przemocy fizycznej i psychicznej w klasie XY Szkoły Podstawowej nr 70 w Gdańsku.

W myśl art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2024.572 t.j., dalej jako: „k.p.a.”) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Stosownie do art. 228 k.p.a. oraz art. 231 § 1 k.p.a. Rada Miasta Gdańska jest zobligowana do przestrzegania z urzędu swojej właściwości do rozpatrzenia danej skargi. Przypomnieć też trzeba, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U.1997.78.483) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Rada Miasta Gdańska jako kolegialny organ władzy publicznej pochodzący z wyborów powszechnych działa na podstawie i w granicach prawa.

Rada Miasta Gdańska jest właściwa do rozpatrzenia skargi na Dyrektora Gdańskiej Szkoły Szermierki tylko w zakresie przewidzianym w art. 229 pkt 3 k.p.a., tj. w zakresie zadań lub działalności Dyrektora Gdańskiej Szkoły Szermierki jako kierownika gminnej jednostki organizacyjnej.

Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Gdańska przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, w tym odebrała wyjaśnienia od Dyrektora Gdańskiej Szkoły Szermierki, informacje od Prezydent Miasta Gdańska, a także wysłuchała osoby skarżące na dwóch posiedzeniach.

Jak wskazała Pani Justyna Dmitruk - Dyrektor Wydziału Edukacji Urzędu Miejskiego w Gdańsku, w ocenie organu prowadzącego Dyrektor nie dopuścił się naruszeń wynikających z art. 68 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U.2024.737 t.j.), a treść skargi stanowi zakres nadzoru pedagogicznego nad placówką, w tym udzielanie pomocy psychologiczno-pedagogicznej uczniom szkoły. Ponadto zdarzenie opisane w skardze wywołało reakcję szkoły wyłącznie w zakresie działań związanych z udzielaniem pomocy

psychologiczno-pedagogicznej, nie zostały wdrożone żadne dodatkowe procedury, czy zmiany organizacyjne obejmujące zmianę sposobu wykonywania zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez tę szkołę.

Z przepisów szczególnych wynika, że w zakresie dotyczącym kompetencji nadzorczych kuratora oświaty, a w szczególności nadzoru pedagogicznego organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Pomorski Kurator Oświaty (art. 51 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 55 ust. 1 pkt 1 i 2 w zw. z art. 55 ust. 2 pkt 1-6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, Dz.U.2024.737 t.j.), co potwierdza również orzecznictwo (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 27 stycznia 2004 r., II SA/Wr 2486/03; rozstrzygnięcie nadzorcze nr PN.II.0911-15/22/03 Wojewody z dnia 27 czerwca 2003 r.).

Zgodnie z art. 222 k.p.a. o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Gdańska uznała, że dotyczy ona kwestii wchodzących w zakres nadzoru pedagogicznego.

Mając na względzie powyższe, uzasadnione jest przekazanie skargi Pani XY i Pana XY na Dyrektora Gdańskiej Szkoły Szermierki do Pomorskiego Kuratora Oświaty, albowiem dotyczy ona w całości nadzoru pedagogicznego.

WNIOSKODAWCA:

Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Gdańska
- za Komisję
Przewodniczący
Cezary Śpiewak-Dowbór

OPINIA PRAWNA:

Radca Prawny
Grzegorz Jakubowski