

Uchwała Nr 104/p211/P/I/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Gdańska na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Marcin Nagórek | - przewodniczący |
| 2. Martyna Krawętkowska | - członek |
| 3. Anna Patyk | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Gdańska na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały Rady Miasta Gdańska w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdańska na 2026 rok.

Badając wskazany projekt uchwały Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 213, art. 214, art. 215, art. 217, art. 235, art. 236, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa prognozowane dochody ogółem w wysokości 6.227.565.615,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 5.720.899.653,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 506.665.962,00 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 6.883.516.386,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 5.663.710.865,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 1.219.805.521,00 zł.

Zaplanowany na 2026 rok deficyt budżetu w wysokości 655.950.771,00 zł przewiduje się sfinansować przychodami pochodzącymi z:

1/ pożyczki w kwocie 40.099.289,00 zł,

2/ kredytu bankowego w kwocie 390.500.000,00 zł,

3/ emisji obligacji w kwocie 225.351.482,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1-3 ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kredytów oraz pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt uchwały budżetowej zakłada przychody na 2026 r. w łącznej wysokości 808.851.136,00 zł pochodzące z następujących źródeł:

1/ przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 315.500.000,00 zł,

2/ przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 1.375.714,00 zł,

3/ przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 101.475.422,00 zł,

4/ przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku zagranicznym w kwocie 390.500.000,00 zł.

Zaplanowane na 2026 rok rozchody budżetu w łącznej wysokości 152.900.365,00 zł przeznacza się na:

1/ udzielone pożyczki w kwocie 200.000,00 zł,

2/ spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 2.069.660,00 zł,

3/ spłaty otrzymanych zagranicznych pożyczek i kredytów w kwocie 150.630.705,00 zł.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 57.188.788,00 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

W uzasadnieniu projektu budżetu podano również, że opracowany został w oparciu o:

- zadłużenie makroekonomiczne przyjęte do projektu ustawy budżetowej na rok 2026;
- własne prognozy;
- przewidywane wykonanie budżetu w roku 2025.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody i wydatki zaplanowano w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne związane z realizacją zadań gminy, jak i zadań powiatu, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W objaśnieniach do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie zobowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta Miasta Gdańska w zakresie zadań miasta przewidzianych do realizacji w 2026 roku.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej"*.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego