

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2025.733) dalej „u.c.p.g.”, rada gminy, w drodze uchwały, ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych powstających na terenie nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Aktualne stawki opłat obowiązują od dnia 1 kwietnia 2023 roku, wprowadzone zostały uchwałą Nr LIX/1488/23 Rady Miasta Gdańska z dnia 9 lutego 2023 r. (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2023 r. poz. 1131), nie były od tego czasu zmieniane, mimo istotnych zmian kosztowych w systemie gospodarowania odpadami. Od momentu ostatnich zmian stawek nastąpił znaczący wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, dlatego należy dostosować wysokości opłat do ponoszonych kosztów.

W latach 2023–2024 skumulowana inflacja wyniosła około 15,4 %, a płaca minimalna wzrosła z 3 490 zł w 2023 roku do 4 666 zł w 2025 roku, co stanowi wzrost o 29,6%. Nie został wprowadzony system rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP), który zgodnie z założeniami miał pokrywać część kosztów zagospodarowania odpadów opakowaniowych. Dodatkowo wprowadzany system kaucyjny bez równoległego wdrożenia ROP spowoduje obniżenie przychodów ze sprzedaży surowców wtórnych o około 20%. Wszystkie te czynniki istotnie zwiększają presję finansową na system, który zgodnie z ustawą u.c.p.g powinien się bilansować.

Od 2023 roku znacząco wzrosły koszty odbioru i transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych. W 2023 roku całkowite koszty systemu wynosiły 185 244 048 zł, natomiast w 2025 roku prognozowane są na poziomie 280 390 464 zł. Prognozuje się, że w 2025r. wpływy z opłaty wyniosą 236 872 342 zł, co oznacza wzrost o 11,58% do roku 2023 r. w którym wpływy z opłat wyniosły 212 294 745 zł. Tempo wzrostu kosztów jest znacznie szybsze niż wpływów z opłaty. Wpływy z opłaty z nieruchomości niezamieszkałych wzrosły z 75 931 000 zł w 2023 r do 84 693 780 zł tj. o 8,76 mln zł. Poniższa tabela przedstawia główne kategorie kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi w latach 2023–2025.

Kategoria	2023 (w zł)	2024 (w zł)	2025 (przewidywane wykonanie) (w zł)
Transport	85 528 320	98 511 047	105 000 000
Zagospodarowanie	86 908 098	124 602 675	145 413 872
Edukacja	665 653	763 622	1 220 389
Pozostałe + inwestycje	12 141 976	15 292 420	28 756 203
Suma wydatków	185 244 048	239 169 764	280 390 464
Wpływy z opłat	212 294 745	231 602 316	236 872 342
Nadwyżka / niedobór roczny	27 050 697	-7 567 448	- 43 518 122
Skumulowana nadwyżka/niedobór	38 882 963	31 315 513	-12 202 609

Brak zmian stawek, skutkowałby dalszym pogłębianiem się deficytu i zagroziłby stabilności systemu. Taka sytuacja uniemożliwi realizację zadań gospodarowania odpadami komunalnymi. Szacuje się, że po 2025 r. system gok zakończy się skumulowanym niedoborem na poziomie 12,2 mln. zł i braku nadwyżki z lat ubiegłych. Proponowane zmiany stawek pojemnikowych zachowują proporcje wzrostu analogiczne do zmian stawek dla nieruchomości zamieszkałych, co zapewnia spójność systemu i równe traktowanie jego uczestników.

Szczegółowy wykaz nowych stawek znajduje się w załączniku do uchwały. Przyjęcie uchwały jest konieczne, aby system mógł dalej funkcjonować w sposób zgodny z przepisami i zapewniający ciągłość świadczenia usług.

Proponowane stawki za pojemniki i worki dla nieruchomości niezamieszkałych pozostają znacząco poniżej maksymalnych stawek dopuszczalnych ustawą. Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, maksymalna stawka za pojemnik lub worek o pojemności 120 litrów przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych nie może przekroczyć 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę w 2024 roku, wyniósł 3 167,17 zł, (Obwieszczenie Prezesa GUS z dnia 27 marca 2025 r.) Uwzględniając powyższe maksymalna stawka za pojemnik lub worek 120 l wynosi 41,17 zł. Proponowana nowa stawka 17,46 zł stanowi 42,4% wartości maksymalnej. Obecnie stawka za pojemnik lub worek o pojemności 120 l, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości niezamieszkałych, wynosi 13,97 zł. Analogicznie, stawki dla pozostałych pojemności zostały skalkulowane proporcjonalnie do pojemności. Proponowana stawka za 1 litr wynosi 0,1455 zł/l wobec obecnie obowiązującej 0,1164 zł/l. Pokazuje to jednoznacznie, że planowane zmiany mają charakter umiarkowany i są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa. Koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych stanowią 37 % kosztów utrzymania całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a 52 % stanowią usługi zagospodarowania odpadów komunalnych, razem te koszty stanowią 89% całkowitych kosztów systemu. Uwzględniając powyższe, niezbędne jest podniesienie stawek opłat. W przypadku pojemnika 1100 l opłata wzrośnie z 128,04 zł do 160,05 zł. Dla pozostałych pojemności stawki ustalono proporcjonalnie. Aktualnie maksymalna dopuszczalna stawka za pojemnik 1100 l wynosi 377,90 zł. Szacuje się, że wpływy z uwzględnieniem nowych stawek opłat z części niezamieszkałych wyniosą ok. 105 867 224 zł.

Zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy rada gminy określa stawkę podwyższoną za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieselektywnego zbierania odpadów. W Gdańsku stawka podwyższona została ustalona na poziomie dwukrotności stawek podstawowych, co mieści się w ustawowym przedziale od dwukrotności do czterokrotności. Rozwiązanie to pełni funkcję motywacyjną oraz fiskalną – z jednej strony zachęca do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów, z drugiej pozwala częściowo pokryć dodatkowe koszty powstające w sytuacjach, gdy selektywna zbiórka nie jest prowadzona prawidłowo.

Podjęcie niniejszej uchwały przez Radę Miasta Gdańska jest zatem w pełni uzasadnione.

Wnioskodawca:

PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA

Aleksandra Dulciewicz

Radca prawny:

Radca prawny:

BPr-0723-U-215/2025

projekt: uchwała stawki GOK pojemniki i worki

uzgodniono: Radca Prawny *Anna Wojacek*

dnia 16.10.2025 r.

Sporządził:

Ewa Podgórska-Pikies.

Zaakceptował:

Agnieszka Skolimowska

Uzgodniono:

Skarbnik/Zastępca Skarbnika

Izabela Kuś

Zatwierdził:

Piotr Kryszewski

Zaakceptował:

Anna Wołodźko

SEKRETARZ MIASTA GDAŃSKA

Danuta Janczarek