

Uchwała Nr 054/p211/R/I/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 15 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Gdańsku za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Gdańska sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Gdańsku za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2026 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Gdańska za 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W ramach sprawozdania przedstawiono w szczególności sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania, w pierwszej kolejności podano ogólne dane dotyczące głównych parametrów budżetu, w tym kwoty zrealizowanych w 2025 r. dochodów, wydatków, deficytu budżetowego oraz przychodów i rozchodów, z wyszczególnieniem ich elementów składowych. W zakresie dochodów przedstawiono ich omówienie wg źródeł, z uwzględnieniem różnych parametrów, w tym kategorii zadania, klasyfikacji budżetowej i jednostki realizującej. W zakresie wydatków, w pierwszej kolejności podano dane kwotowe z wyszczególnieniem na wydatki bieżące i majątkowe oraz zaprezentowano wydatki budżetu miasta w ujęciu zadaniowym z wyszczególnieniem funkcji miasta. Następnie w sposób tematyczny przedstawiono m.in.:

omówienie wydatków bieżących według funkcji miasta, sprawozdanie z wykonania wydatków poniesionych na zadania realizowane przez organizacje pozarządowe, sprawozdanie z wykonania szczególnych zasad wykonywania budżetu, sprawozdanie z wykonania wydatków majątkowych, sprawozdanie z wykonania zadań z zakresu Budżetu Obywatelskiego, sprawozdanie z wykonania wydatków na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 oraz sprawozdanie z wykonania wydatków na realizację zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy.

W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono m.in.: sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków budżetu miasta (w niepełnej szczegółowości klasyfikacji), sprawozdanie z wykonania dochodów i dotacji budżetu miasta, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku, sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami, sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych w drodze umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, sprawozdanie z wykonania przychodów i rozchodów, sprawozdanie z wykonania przychodów i kosztów zakładu budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich w latach 2025-2051.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miasta obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym sprawozdania o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 6.047.709.379,40 zł, co stanowi 99,60% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 5.578.089.549,31 zł (100,70% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 469.619.830,09 zł (87,80% planu),

- wydatki ogółem wykonano w kwocie 6.023.471.305,41 zł, co stanowi 92,90% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 5.360.550.446,29 zł (96,40% planu) oraz wydatki majątkowe w kwocie 662.920.859,12 zł (71,80% planu),
- nadwyżka budżetu za 2025 r. wyniosła 24.238.073,99 zł,
- dług publiczny na koniec 2025 r. wyniósł 1.385.397.064,23 zł i stanowił 22,91% wykonanych dochodów ogółem, w tym zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 159.630,29 zł,
- wartość nominalna niewymagalnych zobowiązań na dzień 31 grudnia 2025 r. z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji wyniosła 468.143.696,16 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności miasta na koniec 2025 r. wyniósł 266.637.146,69 zł i w stosunku do stanu na koniec 2024 r. zwiększył się o 0,74%.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego miasta zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki miasto posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2025.

Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera wymagane informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2025, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 733). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ww. ustawy, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego, analizując dane odnośnie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi miasta Gdańska Skład Orzekający stwierdził, że poniesione w 2025 r. wydatki przekroczyły uzyskane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami

komunalnymi. Tymczasem z analizy dokumentów i informacji przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku wynika, że Rada Miasta Gdańska nie podjęła uchwały w sprawie pokrycia w 2025 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z ww. przepisem rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ww. ustawy, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W ocenie tut. Składu Orzekającego spełnienie się którejkolwiek z przesłanek wskazanych w wyżej cytowanym przepisie, stanowi podstawę do podjęcia przez Radę Miasta stosownej w tym zakresie uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego