

## UZASADNIENIE

Do Rady Miasta Gdańska wpłynęła skarga Pani XY (dalej jako: "osoba skarżąca") dotycząca wprowadzenia 13 lutego 2024 roku - niezgodnego z prawem zdaniem osoby skarżącej - regulaminu Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych Emerytów i Rencistów byłych pracowników gdańskich placówek oświatowych.

Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Gdańska przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w szczególności w zakresie ustalenia podstawy prawnej do żądania okazywania PIT (załącznik nr 11 „Oświadczenie o dochodach” Zarządzenia nr 1/2024 z dnia 13.02.2024 r).

Dyrektor Gdańskiego Centrum Usług Wspólnych wyjaśniła, że gospodarowanie środkami z funduszu socjalnego realizowane jest w oparciu o zapisy art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, które nakładają na Administratora funduszu (Dyrektora GCUW) obowiązek badania sytuacji materialno-bytowej osób uprawnionych do korzystania z funduszu.

Dyrektor Gdańskiego Centrum Usług Wspólnych wyjaśniła również, iż zdarza się, że część osób uprawnionych do korzystania z funduszu socjalnego składa oświadczenie o dochodach, ograniczając się wyłącznie do kwot świadczenia otrzymywanego w formie emerytury lub renty bez podawania faktycznej wysokości dochodów, w tym pomijając dochody ze stosunku pracy (wśród osób uprawnionych do korzystania z funduszu socjalnego emerytowanych pracowników są osoby, które w dalszym ciągu są czynne zawodowo) lub pomijając dochody małżonka lub osób pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym.

Jak wynika z art. 8 ust. 1a zd. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz.U.2024.288 t.j.) pracodawca może żądać udokumentowania danych osobowych w zakresie niezbędnym do ich potwierdzenia.

Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Gdańska zwróciła się również do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych w przedmiotowej sprawie.

Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych w piśmie z dnia 21 maja 2026 roku, znak DPNT.023.327.2026, wskazał, że pomimo tego, iż funkcjonowanie zakładowego funduszu świadczeń socjalnych (ZFŚS) określają przepisy ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2024, poz. 288, ze zm.), a zasady i warunki korzystania z usług i świadczeń z niego finansowanych oraz zasady przeznaczania środków ZFŚS określa pracodawca w regulaminie, to kwestią nieuregulowaną pozostaje zakres danych osobowych, które mają świadczyć o sytuacji materialnej pracownika uprawniającej go do skorzystania z finansowanych z ZFŚS świadczeń. Przepisy uzależniają jednak przyznanie świadczeń oraz wysokość dopłat od spełnienia określonych kryteriów dot. sytuacji życiowej, rodzinnej i materialnej osoby uprawnionej. W art. 8 ust. 1 a ww. ustawy wskazano wprost, że pracodawca może żądać udokumentowania danych osobowych w zakresie niezbędnym do ich potwierdzenia. Potwierdzenie może odbywać się w szczególności na podstawie oświadczeń i zaświadczeń o sytuacji życiowej (w tym zdrowotnej), rodzinnej i materialnej osoby uprawnionej do korzystania z ZFŚS. Zatem uprawnienie pracodawcy do żądania podania stosownych informacji oraz przedłożenia odpowiednich dokumentów uzasadniających przyznanie świadczenia z ZFŚS powinno znajdować uzasadnienie w regulaminie danego pracodawcy, który ma obowiązek doprecyzować zasady

i warunki korzystania z usług i świadczeń finansowanych z ZFŚS oraz tryb rozpatrywania wniosków o ich przyznanie (art. 8 ust. 2 ww. ustawy).

Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych wskazał także, że z punktu widzenia ochrony danych osobowych pracodawca ma dodatkowo obowiązek uwzględniać w regulaminie również zasady określone w art. 5 ust. 1 RODO, w tym minimalizacji danych, zgodnie z którą dane osobowe muszą być adekwatne, stosowne oraz ograniczone do tego, co niezbędne do celów, w których są przetwarzane (art. 5 ust. 1 lit c RODO). Zasada ta oznacza w praktyce, że pracodawca powinien przetwarzać (w tym np. gromadzić, przeglądać, przechowywać) tylko takie dane osobowe pracownika, które są konieczne do określonego celu, czyli bez których celu tego nie można osiągnąć (np. określić prawidłowo sytuację materialną pracownika do przyznania świadczenia z ZFŚS)

Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych poinformował ponadto, że jeżeli osoby, których dane dotyczą uznają, iż zostały naruszone ich prawa mogą złożyć do organu ochrony danych osobowych stosowną skargę, której warunki formalne zostały wskazane na stronie internetowej Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Gdańska uznała w świetle informacji uzyskanych od Dyrektora Gdańskiego Centrum Usług Wspólnych oraz od Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, że Dyrektor Gdańskiego Centrum Usług Wspólnych nie dopuścił się naruszenia przepisów prawa.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Gdańska uznała podjęcie przedmiotowej uchwały za konieczne i uzasadnione.

**WNIOSKODAWCA:**

Komisja ds. Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Miasta Gdańska  
- za Komisję  
Przewodniczący  
Cezary Śpiewak-Dowbór

**OPINIA PRAWNA:**

Radca Prawny  
Grzegorz Jakubowski