

POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

80-001 Gdańsk  
Trakt Świętego Wojciecha 293  
tel: (58) 309-49-11, 309-49-12, 309-49-13

fax: (58) 309-46-34  
e-mail: sekretariat@gdansk.wios.gov.pl  
www.gdansk.wios.gov.pl

**PROTOKÓŁ KONTROLI NR WIOS-GDA 21/2026**

Sygnatura protokołu	WI.7023.1.13.2026.PB.MN	
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 425 ze zm.)	
<b>Identyfikacja kontrolowanego zakładu</b>		
Nazwa, adres	Gmina Miasta Gdańska, ul. Nowe Ogrody 8/12, 80-803 Gdańsk, Gmina M. Gdańsk (miejska), Powiat m. Gdańsk	
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Nie dotyczy	
Adres kontrolowanej działalności	ul. Nowe Ogrody 8/12, 80-803 Gdańsk, Gmina M. Gdańsk (miejska), Powiat m. Gdańsk	
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Imię i nazwisko Danuta Janczarek	Stanowisko Sekretarz Miasta Gdańska
Regon zakładu lub PESEL kontrolowanego, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	191675570	
Rodzaj kontrolowanego przedsiębiorcy zgodnie z ustawą Prawo przedsiębiorców		
Rejestracja	nie dotyczy	
Telefon/ fax.	58 323 60 00	58 302 39 41
Adres strony internetowej: email	www.gdansk.pl umg@gdansk.gda.pl	
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	Nie dotyczy	
Przedstawiciel kontrolowanego	Imię i nazwisko Aleksandra Dulciewicz	Stanowisko Prezydent Miasta Gdańska
Udzielający informacji: (imię, nazwisko, stanowisko)	Imię i nazwisko Anna Trzuskolas  Anna Waszczyk  Piotr Kryszewski	Stanowisko Dyrektor Wydziału Ekologii i Energetyki Główny Specjalista, Referat Polityki Ekologicznej, Wydział Ekologii i Energetyki Dyrektor Zarządzający ds. Zielonego Gdańska

<b>Podmiot kontrolowany</b>	
Nazwa	Gmina Miasto Gdańsk
Adres do korespondencji	ul. Nowe Ogrody 8/12, 80-803 Gdańsk, Gmina M. Gdańsk (miejska), Powiat m. Gdańsk

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

Regon	191675570
Rejestracja	nie dotyczy
Telefon/ fax.	58 323 63 14 58 302 01 34

<b>Informacja o kontroli</b>	
Data rozpoczęcia kontroli	20-01-2026
Data zakończenia kontroli	25-03-2026
Charakter kontroli	Problemowa
Typ kontroli	Planowa
Data poprzedniej kontroli	17-12-2024
Okres objęty kontrolą	2021-bieżący
Cel kontroli	41. Kontrola wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza oraz planach działań krótkoterminowych.
Cykl kontrolny	
Informacje zastrzeżone	nie

<b>Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli</b>			
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli	<b>Imię i nazwisko</b>	<b>Stanowisko służbowe</b>	<b>Upoważnienie nr</b>
	Paweł Babul	Inspektor Inspekcji Ochrony Środowiska	nr leg. 11055
	Magdalena Nadworska	Inspektor Inspekcji Ochrony Środowiska	nr leg. 13/2025
Wykonujący pomiary i badania	<b>Imię i nazwisko</b>	<b>Stanowisko służbowe</b>	<b>Upoważnienie nr</b>
Osoby uczestniczące w kontroli	nie dotyczy		

## 1. Ustalenia kontroli

### 1. WPROWADZENIE i STAN PRAWNY

Miasto Gdańsk położone jest w nadmorskiej części województwa pomorskiego w południowej części Zatoki Gdańskiej, geograficznie leżąc na pograniczu Żuław Wiślanych, Mierzei Wiślanej, Pobrzeża Kaszubskiego i Pojezierza Kaszubskiego będąc historycznie i etnograficznie centralnym ośrodkiem miejskim Pomorza Gdańskiego. Jednostka tworzy obecnie wspólnie z Gdynią i Sopotem policentryczny obszar metropolitalny Trójmiasta oraz dodatkowo z innymi sąsiednimi gminami miejskimi i wiejskimi większą obszarowo aglomerację trójmiejską. Kluczową rolę dla początków miasta odegrało osadnictwo wczesnośredniowieczne z okresu X-XII wieku oraz późniejsze, w tym na przełomie od końca XV do początku XVII, gdy to nastąpił znaczny rozwój miasta z uwagi na jego charakter portowy oraz prowadzony handel trafiającymi transportem rzeczonym zbożem i surowcami oraz sprowadzanymi tu drogą morską towarami. Gdańsk stał się w tym czasie jednym z głównych członków miast kupieckich skupionych w ramach Ligi Hanzeatyckiej, a także największy miastem i stolicą ekonomiczną i ówczesnej państwowości polskiej. Na zachowaną ciągłość osadnictwa i rozwój miasta wpłynęło strategiczne położenie w rejonie delty Wisły i jej ujścia do Bałtyku, czy też stosunkowo łagodniejszy nadmorski klimat. Ośrodek rozwijał się jako jednostka wielokulturowa z kluczowymi wpływem ludności niemieckiej ale i osadników z terenów niderlandzkich czy dalej wysp brytyjskich, jak i również ludności słowiańskiej głównie z terenów sąsiednich Kaszub oraz dalszych. Natomiast w okresie powojennym nastąpił znaczny napływ ludności z terenów kresowych (w związku ze zmianami w układzie granic), a także centralnej Polski. Obecnie zauważalny jest napływ mieszkańców z województw ościennych oraz ludności z Ukrainy. Miasto obecnie zajmuje powierzchnię 683 km<sup>2</sup> (stan na 31.12.2024 r.), ze znacznym udziałem wód wewnętrznych Zatoki Gdańskiej oraz portu. Według przedstawionego stanu na 30.06.2025 roku (dane GUS) liczba ludności zamieszkująca teren miejski wynosiła: 489 160 osób (6 miejsce w Polsce) i także łącznie 193 377 gospodarstw domowych (stan na dzień 31.03.2021 r. – dane wg. Narodowego Spisu Powszechnego). Wbrew ogólnokrajowym trendom demograficznym, a także notowanym odpływem części ludności na tereny podmiejskie, liczba mieszkańców jednostki systematycznie rośnie.

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 2 z 13

protokół kontroli nr WIOS-GDA 21/2026

Miasto ma charakter portowy nadmorski z rozwiniętymi sektorami przemysłowym oraz turystyki i usług. W ostatnich latach następuje też znaczny rozwój terenów mieszkaniowych lokowanych w dotychczas niezagospodarowanych lub też wykorzystywanych tradycyjnie rolniczo częściach miasta (dzielnice południowe, dzielnica Osowa i okolice), także nowa zabudowa powstaje na obszarach rewitalizowanych czy na nowo zagospodarowywanych. Obserwowany jest też wzrost udziału lokowanych przy głównych ciągach komunikacyjnych usług logistycznych (rejon obwodnicy trójmiejskiej i lotniska), a także nowoczesnych przestrzeni biurowo – komercyjnych czy dalszy rozwój terenów portowych. Miasto jako stolica województwa pomorskiego jest też jego głównym ośrodkiem administracyjnym szczebla rządowego i samorządowego (z siedzibą: Wojewody Pomorskiego, Marszałka Woj. Pomorskiego czy większości urzędów administracji rządowej zespolonej i niezespolonej oraz władzy sądowniczej). Gdańsk pozostaje także ważnym ośrodkiem akademickim północnej Polski (główne uczelnie: Uniwersytet Gdański, Politechnika Gdańska, GUMED, Akademia Muzyczna, ASP, AFWiS). Rozwój miasta jest napędzany dogodną siatką połączeń na dalsze odległości (drogowych, kolejowych, lotniczych i morskich), ciągłą rozbudową infrastruktury, w szczególności układu dróg i sieci komunikacji zbiorowej, a także korzystnym położeniem w ramach zróżnicowanych terenów o wysokich walorach historycznych, przyrodniczych, krajobrazowych oraz kulturowych. Struktura realizowanej działalności przemysłowo – usługowej jest zróżnicowana z największą ilością działalności prowadzonych w sekcjach (wg liczby podmiotów zarejestrowanych): budownictwa, informacji i komunikacji, działalności profesjonalnej naukowo-technicznej, obsługi rynku nieruchomości, przetwórstwa przemysłowego czy opieki zdrowotnej i pomocy społecznej.

Odnosnie źródeł energii cieplnej na potrzeby c.o. i c.w.u. miasto bazuje na zróżnicowanych źródłach, tj. częściowo dostępna i rozwijana jest sieć przesyłowa ciepłownicza (o długości łącznej 763 km - dane na 2024 r., gdzie w tym samym roku wybudowano i poddano modernizacji łącznie 13 km sieci). Przyłącze do sieci ciepłowniczej miało 10 611 budynków, w tym 9289 budynków mieszkalnych. Sieć jest obsługiwana przez niezależny podmiot i wykorzystuje obecnie ciepło generowane w dwóch jednostkach centralnych dużej mocy, tj.:

- Elektrociepłowni Gdańskiej (EC-2), ze źródłami o łącznej mocy cieplnej ogółem 866,2 MW. Źródła w zakładzie bazują na paliwach stałych (węgiel kamienny) oraz wspomagająco ciekłych (lekki i ciężki olej opałowy). W ostatnich latach wdrażane są też w ramach rozwiązań dekarbonizacyjnych technologie bezemisyjne (zasilane prądem kotły elektrodowe). Obecnym właścicielem i eksploatatorem zakładu jest ogólnopolski koncern energetyczny.

- Zakładzie Termicznego Przekształcania Odpadów (ZTPO), o łącznej nominalnej mocy cieplnej 62,7 MW, bazującego na energii uzyskiwanej ze spalania kierowanych do tej instalacji odpadów dostarczanych ze współpracujących instalacji przetwarzania odpadów komunalnych. Zakład z instalacją jest obiektem nowym (rozpoczęcie dostarczania ciepła do sieci w 2025 roku) wybudowanym z wykorzystaniem przepisów o partnerstwie publiczno prywatnym w formule zaprojektuj, wybuduj i eksploatuj przez włosko – francuskie konsorcjum, gdzie jeden podmiotów konsorcjum poprzez swoją spółkę zależną prowadzi jej eksploatację. Właścicielem instalacji pozostaje spółka komunalna gminy m. Gdańsk: Port Czystej Energii sp. z o.o. powołana pierwotnie jako spółka celowa do realizacji projektu budowy ZTPO w Gdańsku.

Prócz powyższych wykorzystywane są rozproszone źródła ciepła funkcjonujące poza m.s.c.:

- kotłownie lokalne będące własnością i/lub eksploatowane przez przedsiębiorstwa energetyczne;
- kotłownie lokalne nie będące własnością przedsiębiorstw energetycznych;
- źródła ciepła przemysłowe i szpitalne;
- indywidualne źródła ciepła zasilające mieszkania lub budynki mieszkalne.

Według bazy Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (CEEB) na dzień 31.12.2024 r. na terenie Gdańska funkcjonowało 126,2 tys. różnego rodzaju urządzeń małej mocy produkujących ciepło do celów grzewczych. Pomijając indywidualne przyłącza do miejskiej sieci ciepłowniczej, w Gdańsku najwięcej było kotłów gazowych (ponad 45 tys.) oraz instalacji ogrzewania elektrycznego (ok. 28 tys.). Sieć gazowa (długość łączna 1052 km – stan podany na początek 2026 roku) jest ciągle rozbudowywana przez jej gestora o ok. 5-7 km / rok. Natomiast urządzenia grzewcze w których mogą być spalane paliwa stałe to odpowiednio: kotły na paliwa stałe w ilości 7185 szt., piece kaflowe w ilości 8 576 szt. oraz kominki w ilości 11 141 szt.

Celem bieżąco podjętej kontroli jest ocena realizacji zadań określonych w Programie Ochrony Powietrza (dalej zamiennie POP) dla strefy aglomeracji trójmiejskiej (obszarowo obejmującym m. Gdańsk, Sopot i

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 3 z 13

protokół kontroli nr WIOS-GDA 21/2026

Gdynię) ze szczególnym uwzględnieniem stopnia ich realizacji w aspekcie rzeczowym i osiągnięcia planowanego efektu ekologicznego. Aktualnie obowiązujący w strefie program POP zatwierdzony jest uchwałą nr 307/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie „Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu” (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2020 r. poz. 4240 ze zm.) – dalej uchwała POP. Kontrola prowadzona jest w oparciu o art. 96a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.) i obejmuje okres: 2021-do dnia zakończenia kontroli w 2026. Jednostka nie podlega pod ustawę z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1480 ze zm.). Poprzednio jednostka kontrolowana była w analogicznym celu kontrolnym w 2015 roku, bez wykazania nieprawidłowości dotyczących realizacji działań wyznaczonych w ówczesnie obowiązujących przepisach prawa miejscowego dotyczących wymaganych działań dla poprawy jakości powietrza.

Aktualnie za koordynację realizacji przez jednostkę zadań ujętych w Programach ochrony powietrza odpowiada Wydział Ekologii i Energetyki - WEiE w Urzędzie Miasta Gdańska (dawniej przed zmianami organizacyjnymi: Wydział Środowiska i Biuro Energetyki), w którego strukturze funkcjonują m.in. referaty ds. Polityki Ekologicznej, Energetyki czy Jakości Środowiska. Zadania związane z POP przez WEiE są realizowane w ramach bieżących potrzeb oraz z wykorzystaniem posiadanych możliwości i etatów, bez przypisania pracowników czy referatów do poszczególnych zadań. Jak doprecyzowano w strukturze organizacyjnej Urzędu Miejskiego w Gdańsku za realizacją polityki ekologicznej miasta (z naciskiem na działania powiązane z POP czy komplementarne) odpowiadają:

- Wydział Ekologii i Energetyki – wymiana źródeł ciepła, programy dotacyjne, sprawozdawczość z realizacji działań (do Zarządu Województwa Pomorskiego i PWIOŚ), edukacja ekologiczna i kampanie informacyjne, przygotowywanie projektów uchwał i inicjowanie działań legislacyjnych, działania adaptacyjne w zasobie miejskim.
- Biuro Prawne – obsługa legislacyjna,
- Biuro Rozwoju Miasta – planowanie przestrzenne,
- Straż Miejska – kontrola i interwencje, m.in. przestrzegania uchwał antysmogowych czy zakazu spalania odpadów w paleniskach o charakterze komunalnym
- Gdańskie Nieruchomości - zarządzanie zasobem komunalnym (realizacją działań dostosowawczych, w tym termomodernizacje),
- Gdański Zarząd Zieleni i inne wydziały i jednostki podejmujące różnego typu działania w obrębie miasta np. Fundacja ARMAG w zakresie monitoringu jakości powietrza.

Zgodnie z art. 89 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska Główny Inspektor Ochrony Środowiska (poprzez aktualnie na poziomie województw Regionalne Wydziały Monitoringu Środowiska Departamenty Monitoringu Środowiska GIOŚ – dalej RWMS DMŚ GIOŚ) dokonuje oceny poziomów substancji w powietrzu w poszczególnych wyznaczonych strefach województw za rok poprzedni, a następnie dokonuje klasyfikacji stref, dla każdej z ocenianych substancji odrębnie, według określonych kryteriów. Wyniki przeprowadzanej cyklicznie oceny są przekazywane zarządowi danego województwa. Na bazie danych Główny Inspektor Ochrony Środowiska, dokonuje zbiorczej oceny jakości powietrza w skali kraju. Na potrzeby wykonania tego rodzaju oceny jakości powietrza wykorzystuje się wyniki badań z systemu Państwowego Monitoringu Środowiska (PMS). Dla woj. pomorskiego oprócz badań prowadzonych przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska (GIOŚ) uwzględnia się również badania prowadzone przez następujące podmioty i instytucje: Agencję Regionalnego Monitoringu Atmosfery Aglomeracji Gdańskiej (ARMAG) oraz Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej (IMGW-PIB). Główną metodą określenia stanu jakości powietrza są pomiary imisji zanieczyszczeń powietrza. W ramach systemu pomiarowego w całym województwie pomorskim działają 2 typy sieci pomiarowych:

- sieć pomiarów automatycznych (ciągłych),
- sieć pomiarów manualnych (dobowych).

Poszczególne typy pomiarów różnią się od siebie dokładnością i częstotliwością uzyskiwanych wyników pomiarów. Określone metody monitoringu przeznaczone są do oceny jakości powietrza na obszarach o różnym zagrożeniu dla zdrowia ludności i ochrony środowiska. W sieci całego województwa pomorskiego w 2026 roku znajduje się: 15 automatycznych stacji pomiarowych (6 należących do fundacji ARMAG, 8 należących do GIOŚ oraz 1 należąca do IMGW-PIB). Na terenie samego miasta Gdańska pracuje aktualnie pięć stacji włączonych do systemu Państwowego Monitoringu Środowiska (PMS), w tym 4 stacje prowadzone przez fundację ARMAG (ul. Leczkowa, Wyzwolenia, Powstańców Warszawskich i Lawendowe Wzgórze) oraz jedna przez GIOŚ (stacja komunikacyjna przy ul. Grunwaldzkiej). Dodatkowo

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 4 z 13

protokół kontroli nr WIOS-GDA 21/2026

też fundacja ARMAG realizuje pomiary jakości powietrza na terenie miasta na stacjach znajdujących się przy ul. Kaczeńce i komunikacyjnej przy ul. Słowackiego.

Zgodnie z art. 89 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, kryteriami oceny i klasyfikacji stref w rocznej ocenie jakości powietrza są:

- dopuszczalny poziom substancji w powietrzu (z uwzględnieniem dozwolonej liczby przypadków przekroczeń poziomu dopuszczalnego, określonej dla niektórych zanieczyszczeń)
- dopuszczalny poziom substancji w powietrzu powiększony o margines tolerancji (dozwolone przypadki przekroczeń poziomu dopuszczalnego odnoszą się także do jego wartości powiększonej o margines tolerancji)
- poziom docelowy substancji w powietrzu (z uwzględnieniem dozwolonej liczby przypadków przekroczeń, określonej w odniesieniu do ozonu)
- poziom celu długoterminowego (dla ozonu).

W ramach prowadzonych rocznych ocen jakości powietrza (dokonywanych przez GIOŚ RWMS DMŚ oddział Gdańsk), na terenie Gminy Miasta Gdańska w 2018 roku zanotowano przekroczenia zarówno poziomu dopuszczalnego dla pyłu zawieszonego PM10 ze względu na liczbę dni z przekroczeniami dopuszczalnej wartości dobowej w roku kalendarzowym dla tego zanieczyszczenia, jak i poziomu docelowego benzo(a)pirenu badanego w pyłe PM10. Szczegółowy obszar przekroczenia został wyznaczony na podstawie modelowania matematycznego, a także metod obiektywnego szacowania. Dodać należy, że na podstawie ostatniej dostępnej oceny za 2024 r. (zgodnie z raportem pt.: „Roczna ocena jakości powietrza w województwie pomorskim. Raport wojewódzki za rok 2024 r.”, RWMS w Gdańsku DMŚ GIOŚ, Gdańsk 2025 r.) nie stwierdzono w strefie oraz na terenie kontrolowanej jednostki przekraczania poziomów dopuszczalnych pyłu PM10, jak i również poziomu docelowego benzo(a)pirenu w pyłe PM10. Stąd można stwierdzić, że stan jakości powietrza na terenie miasta uległ znaczącej poprawie w odniesieniu do bazowego 2018 roku.

W wyniku stwierdzonych na podstawie ww. ocen dla strefy aglomeracji trójmiejskiej w 2018 roku przekroczeń średniodobowego poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 (stacje: Gdańsk Wyzwolenia, Powstańców Warszawskich oraz Gdynia ul. Wenedy) oraz średniorocznego poziomu docelowego benzo(a)pirenu w pyłe (stacja: Gdańsk ul. Leczkowa), w związku z delegacją z art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, Zarząd Województwa przyjął (obowiązujący w czasie kontroli) Program ochrony powietrza zatwierdzony przez Sejmik Województwa Pomorskiego wskazaną wyżej uchwałą POP - nr 307/XXIV/20 z dnia 28 września 2020 r.

Dodać należy, iż silnie powiązaniem aktem prawa miejscowego z planami ochrony powietrza jest podjęta także przez Sejmik Województwa Pomorskiego uchwała nr 309/XXIV/20 z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze miast województwa pomorskiego, z wyłączeniem Gminy Miasta Sopotu, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2020 r. poz. 4232) – dalej uchwała antysmogowa. Akt ten obowiązuje dla wszystkich miast na terenie województwa. Tego rodzaju oddzielne uchwały obowiązują też dla terenów wiejskich oraz dla Miasta Gminy Sopotu.

Odnosnie udziału Gminy Miasta Gdańska w procesie legislacyjnym tych aktów – zarówno w odniesieniu do uchwały POP, jak również uchwały antysmogowej jednostka wносила uwagi i zastrzeżenia do projektów tych aktów, tj.:

a. Projekt uchwały POP został zaopiniowany negatywnie z przekazaniem w okazanych pismach uwag i zastrzeżeń głównie w zakresie:

- wątpliwości co do obszarów przekroczeń, gdzie w załącznikach do projektu wykazano przekroczenia na terenie miasta w dzielnicach, w których budynki podłączone są do miejskiej sieci ciepłowniczej,
  - braku uwzględnienia w projekcie znaczących działań wdrożonych na terenie Miasta Gdańska na rzecz poprawy jakości powietrza
  - niecelowości części zapisów dotyczących konieczności uczestniczenia w jednej akcji edukacyjnej na szczeblu wojewódzki bądź ogólnopolskim
  - określenia zadań, których realizacja może być dla jednostki niemożliwa ze względów organizacyjnych (m.in. panującej pandemii) jak również ograniczonych środków finansowych, co dotyczy działań w zakresie: inwentaryzacji, opracowania i przyjęcia harmonogramu rzeczowo-finansowego, stworzenia systemu wsparcia mieszkańców we wdrażaniu uchwały antysmogowej oraz jego funkcjonowania
- Pełen raport z opiniowania tego aktu (pobrano ze strony BIP Urzędu Marszałkowskiego Woj. Pom., dostęp 9.03.2026 r.) zestawiono w zał. nr 3 do protokołu.

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 5 z 13

protokół kontroli nr WIOS-GDA 21/2026

b. Odnosnie uchwały antysmogowej należy podkreślić, że prezydenci miast: Gdańska, Gdyni i Sopotu apelowali już w 2019 roku (zgodnie z przekazanym w trakcie kontroli, wspólnym pismem w zał. nr 4) do Marszałka Woj. Pomorskiego o podjęcie prac nad uchwałą w tym przedmiocie dla strefy aglomeracji trójmiejskiej. Również na etapie opiniowania projektu uchwały Prezydent Miasta Gdańska (zgodnie z przekazanym pismem z dnia 10 sierpnia 2020 r. - w zał. nr 5), przedstawił uwagi i sugestie do projektu uchwały w zakresie:

- braku zdefiniowania niektórych użytych pojęć oraz braku odniesienia do niektórych aktów prawnych, dla polepszenia przystępności zapisów uchwały oraz uniknięcia problemów interpretacyjnych
- braku bezpośredniego wskazania w uchwale wyjątków w obowiązywaniu dla niektórych rodzajów działalności o charakterze tradycyjnym, rzemieślniczym czy artystycznym
- niezapewnienia środków na konieczną w świetle zapisów uchwały docelową całkowitą eliminację źródeł ogrzewania na paliwa stałe

Punkt opracowano, jak nie wskazano inaczej, na podstawie ustaleń własnych inspektorów, a także kompletu informacji przekazanych do kontroli w odpowiedzi na skierowane względem jednostki pismo z wezwaniem o udzielenie informacji znak: WI.7023.1.13.2026.PB z dnia 20.01.2026 r. (zał. nr 1) w udzielonej odpowiedzi w piśmie WEiE.1710.1.2026.AT.AW z dnia 16.02.2026 r. (treść pisma z udzieloną odpowiedzią znajduje się w zał. nr 2).

## 2. PROWADZONA SPRAWOZDAWCZOŚĆ Z REALIZACJI UCHWAŁY POP

Gmina Miasta Gdańska prowadziła wymaganą sprawozdawczość z realizacji działań naprawczych wynikających z uchwały POP, zarówno do Zarządu Województwa Pomorskiego, jak i również od 2022 roku do WIOŚ w Gdańsku. Terminy przekazania sprawozdań na dedykowaną platformę sprawozdawczą Urzędu Marszałkowskiego Woj. Pom. zostały podane w piśmie zbiorczym z odpowiedziami do kontroli (zał. nr 2. pkt 4). Zgodnie z ustaleniem sprawozdawczość za okres objęty kontrolą (2021-2025) była prowadzona w terminach jak niżej:

- sprawozdanie za 2021 rok (złożenie za pośrednictwem platformy sprawozdawczej Urzędu Marszałkowskiego Woj. Pomorskiego w dniu 28.02.2022 r)
- sprawozdanie za 2022 rok (złożone za pośrednictwem platformy sprawozdawczej Urzędu Marszałkowskiego Woj. Pomorskiego w dniu 20.01.2023 r. oraz przekazane także do WIOŚ w Gdańsku w dniu 6.02.2023 r. – dostarczenie elektroniczne pod RPW/1970/2023).
- sprawozdanie za 2023 rok (złożone za pośrednictwem platformy sprawozdawczej Urzędu Marszałkowskiego Woj. Pomorskiego w dniu 9.02.2024 r. oraz przekazane także do WIOŚ w Gdańsku również w dniu 12.02.2024 r. - dostarczenie elektroniczne pod RPW/2208/2024).
- sprawozdanie za 2024 rok (złożone za pośrednictwem platformy sprawozdawczej Urzędu Marszałkowskiego Woj. Pomorskiego w dniu 6.02.2025 r. oraz przekazane także do WIOŚ w Gdańsku również w dniu 11.02.2024 r. - dostarczenie elektroniczne pod RPW/2293/2025),
- sprawozdanie za 2025 rok (złożone za pośrednictwem platformy sprawozdawczej Urzędu Marszałkowskiego Woj. Pomorskiego w dniu 12.02.2026 r. oraz przekazane także do WIOŚ w Gdańsku również w dniu 11.02.2026 r. - dostarczenie elektroniczne pod RPW/2049/2025),

Stwierdza się, że sprawozdawczość w ww. okresie była prowadzona z dochowaniem terminów ustawowych oraz wynikających z uchwały POP. Zarząd Województwa Pomorskiego nie zgłaszał uwag do ww. składanych przez jednostkę samorządową sprawozdań i tym samym podejmowanych działań naprawczych. Również jednostka nie informowała w dodatkowych pismach o braku możliwości realizacji zadań określonych w uchwałach POP, np. w związku brakiem środków finansowych, technicznych, organizacyjnych czy też wpływem niezależnych czynników zewnętrznych, poza wnoszonymi uwagami na etapie legislacyjnym tego aktu (vide p. 1 protokołu). Przekazane do kontroli ostateczne wersje sprawozdań jednostki za lata 2021-2025 rok, jako ostateczne wydruki wygenerowane z platformy sprawozdawczej, zestawiono w zał. nr 6,7,8,9,10.

## 3. REALIZACJA DZIAŁAŃ NAPRAWCZYCH WYNIKAJĄCYCH Z UCHWAŁY POP

Działania naprawcze realizowane przez gminę w latach 2021 -2025 r. to jak niżej (z bezpośrednim odniesieniem do poszczególnych kodów działań przewidywanych w zał. nr 4 do uchwały POP)

A. działanie kod WpsAtrZSO – ograniczenie emisji substancji z procesu wytwarzania energii cieplnej dla potrzeb ogrzewania i przygotowania ciepłej wody w lokalach mieszkalnych, handlowych, usługowych w

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 6 z 13

protokół kontroli nr WIOS-GDA 21/2026

gminach strefy aglomeracji trójmiejskiej

Zgodnie z wyjaśnieniami zapisów uchwały POP aby osiągnąć wymagany efekt poprawy jakości powietrza dla jednostek, gdzie został przekroczony poziom średniodobowy pyłu PM10 (za 2018 rok), jak m. Gdańsk, docelowo przewiduje się w latach 2021-2026 wymianę wszystkich urządzeń na paliwa stałe (kotłów bezklasowych oraz klas 3,4,5) z zastąpieniem urządzeniami spełniającymi wymagania ekoprojektu lub też zmianę sposobu ogrzewania na preferowane gazowe, olejowe, elektryczne, OZE lub przyłącze ciepłownicze, co winno zostać zrealizowane do dnia 30 września 2026 r. W tabeli 2 załącznika 4 uchwały POP podano szacunkowe dane ilościowe koniecznych wymian rocznych urządzeń dla m. Gdańska na poziomie 4759 szt. urządzeń /rok (w latach 2021-2025) i 2642 szt. (w 2026).

Na bazie przeprowadzonej inwentaryzacji zasobów stanowiących własność Gminy Miasta Gdańska oraz na poczet przyjętego harmonogramu rzeczowo-finansowego wdrażania uchwał antysmogowych dla tego zasobu (patrz kolejne działania WpsAtrInZe i WpsAtrHrFi) wymienione winno być w latach 2022-2026 łącznie 5359 urządzeń na terenie miasta będących w zasobie własnym gminy, tj. przeliczając proporcjonalnie do końca okresu obowiązywania uchwały POP jednostka winna prowadzić we własnym zakresie szacunkowo 1072 wymian urządzeń / rok.

Zgodnie z przedstawionymi podczas kontroli informacjami sprawozdawczymi z uchwały POP (za lata 2021 – 2025 zał. nr 6,7,8,9,10) dokonano, na bazie posiadanych przez jednostkę informacji łącznie dla zasobów stanowiących własność gminy (mieszkaniowych, usługowych, użyteczności publicznej i in.) oraz pozostałych następujących ilości wymian źródeł ciepła w poszczególnych latach:

- 275 szt. urządzeń za 2021 r. (6 % wyznaczonego celu w zapisach uchwały POP)
- 367 szt. urządzeń za 2022 r. (8 % wyznaczonego celu w zapisach uchwały POP)
- 261 szt. urządzeń za 2023 r. (5 % wyznaczonego celu w zapisach uchwały POP)
- 245 szt. urządzeń za 2024 r. (5 % wyznaczonego celu w zapisach uchwały POP)
- 217 szt. urządzeń za 2025 r. (5 % wyznaczonego celu w zapisach uchwały POP)

Wskazane wyżej. ilości obejmują wszystkie wymiany na terenie miasta, zgodnie z posiadanymi informacjami przez jednostkę (głównie na podstawie udzielanych za pośrednictwem gminy dotacji, a także wymian prowadzonych we własnym zakresie).

Odnosnie wymian urządzeń w budynkach i lokalach użyteczności publicznej oraz komunalnych mieszkaniowych czy usługowych, należących do zasobu Gminy Miasta Gdańska, wynikające z przekazanych dodatkowo w uzupełnieniu do kontroli pism (w zał. nr 11) ilości wymian to jak niżej:

- w 2021 r., brak danych
- w 2022 r., 160 urządzeń
- w 2023 r., 84 urządzenia
- w 2024 r., 85 urządzeń
- w 2025 r., 101 urządzeń

Zgodnie z opisem poszczególnych działań w załączniku nr 4 uchwały POP odpowiedzialni za realizację działania są właściciele kotłów na paliwo stałe do 1,0 MW: osoby fizyczne, przedsiębiorcy i osoby prawne oraz samorządy gminne odnośnie zasobów komunalnych. Bazując na ww. danych należy stwierdzić, że działanie jest realizowane, niemniej w zakresie niewystarczającym na obszarze jednostki samorządowej, w tym także w szczególności dla zasobu stanowiącego własność Gminy Miasta Gdańska, gdzie aby osiągnąć pełną wymianę kotłów do końca programu do 30 września 2026 roku, jak zakłada program, dla jednostki winno być wymieniane (zgodnie z ustaleniem kontroli) w skali rocznej szacunkowo 1072 sztuk źródeł ciepła na paliwa stałe niespełniających wymogów ekoprojektu (kotłów bezklasowych oraz kl. 3,4 i 5). Także, w odniesieniu do całego obszaru gminy, zgodnie z przekazanymi danymi (patrz działanie kod WpsAtrInZe w dalszej części protokołu oraz zał. nr 2. p 5b i zał. nr 13) na terenie miasta znajduje się w dalszym ciągu (na stan podany z 27 stycznia 2026 r.), łącznie 4988 urządzeń grzewczych na paliwa stałe niespełniających wymagań ekoprojektu, w tym (na stan podany z dnia 18.03.2026 r.) 3711 lokali ogrzewanych źródłami na paliwa stałe w zasobie miejskim zarządzanym przez Gdańskie Nieruchomości.

#### B. Działanie kod WpsAtrEdEk – edukacja ekologiczna

W latach objętych kontrolą 2021-2025 r. miasto i podległe jej jednostki brały udział lub też były organizatorem lub współorganizatorem następujących działań edukacyjnych i informacyjnych (co wynika z prowadzonej sprawozdawczość POP w zał. nr 6,7,8,9,10) m.in. w zakresie:

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 7 z 13

protokół kontroli nr WIOS-GDA 21/2026

- dystrybucji i druku ulotek oraz zawieszek informacyjnych, dotyczących dopuszczonych źródeł ciepła i szkodliwości spalania odpadów
- publikacji edukacyjnych artykułów prasowych, spotów radiowych oraz informacji w serwisach internetowych i mediach społecznościowych, przygotowania grafik i filmów instruktażowych wyświetlanych w środkach transportu zbiorowego dotyczących różnych zagadnień z zakresu ochrony środowiska, wzrostu świadomości ekologicznej, możliwości uzyskiwania dotacji na modernizację źródeł ciepła oraz poprawę efektywności energetycznej
- udziału w szkoleniach i konferencjach dotyczących uchwał POP, zagadnień kontrolnych oraz przepisów wprowadzających bazę CEEB
- organizacji konferencji (m.in. Gdańskie Forum Zmian Klimatu) z panelami dyskusyjnymi poświęconymi jakości powietrza, a także prowadzenie spotkań z mieszkańcami oraz uczniami szkół m.in. przez Straż Miejską

Wymiernie zapisy działań naprawczych uchwały POP w zakresie edukacji ekologicznej obligują samorząd lokalny do corocznego udziału w jednej z ogólnopolskich lub wojewódzkich akcji edukacyjnych dotyczącej ochrony środowiska oraz coroczne przeprowadzenie jednej akcji edukacyjnej odnośnie czystości powietrza. Zgodnie z działaniami zrealizowanymi w latach 2021-2025 należy uznać że obowiązek edukacyjny był za okres kontroli wypełniany.

C. Działanie kod WpsAtrInZe – inwentaryzacja źródeł ciepła w budynkach i lokalach mieszkalnych i niemieszkalnych, w gminach strefy aglomeracji trójmiejskiej.

Zgodnie z harmonogramem wynikającym z uchwały POP działanie winno zostać zakończone etapowo z objęciem inwentaryzacją źródeł niskiej emisji - ogrzewania lokali mieszkalnych, handlowych, usługowych oraz użyteczności publicznej. Inwentaryzacja w zasobach stanowiących własność gminy winna być zrealizowana do 31.12.2021 roku (Etap I), natomiast pozostałe źródła w mieście poza tym zasobem winny być zinwentaryzowane do 30.06.2023 r. (Etap II) Realizację zadania przez jednostkę potwierdzono na podstawie prowadzonej sprawozdawczości za rok 2021 (zał nr 6) oraz 2023 (zał nr 8), gdzie w realizacji działania wykazano załączenie odpowiednich dokumentów z wynikiem inwentaryzacji. W trakcie kontroli okazano także zestawienie inwentaryzacyjne sporządzone w 2021 r dla zasobu gminnego.

Inwentaryzacja bieżąca prowadzona jest za pośrednictwem uruchomionej w lipcu 2021 roku (zgodnie z delegacjami ustawowymi przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego) ogólnopolskiej bazy, tj. Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (CEEB). Zgodnie z terminami ustawowymi zarządcy, właściciele istniejących budynków mieli 12 miesięcy na uzupełnienie danych w bazie, zaś dla nowych obiektów jest to 14 dni od dnia oddania do użytkowania. Dodać można, że wybrani pracownicy Urzędu Miasta posiadają udzielany ustawowo dostęp do bazy CEEB, podczas kontroli przedstawione zostały zestawienie stanu wpisów do bazy CEEB dotyczących źródeł ciepła, dotyczących kotłów ze stanem na 27 stycznia 2026 r. (wpisy do bazy są prowadzone samodzielnie przez mieszkańców oraz przez pracowników Urzędu Miasta na bazie składanych deklaracji papierowych przez mieszkańców), i tak (wg zał. nr 3, p 5b) na terenie m. Gdańska znajdowały się następujące ilości kotłów grzewczych na paliwa stałe w poszczególnych klasach:

- 3492 szt. (poniżej 3 kl. lub brak inf.)
- 521 szt. (kl. 3)
- 293 szt. (kl. 4)
- 682 szt. (kl. 5)
- 104 szt. (ekoprojekt)

Także na stan obecny w budynkach użyteczności publicznej (m.in.: jednostki edukacyjne, urzędy, obiekty kulturalne in.) na terenie m. Gdańska nie ma już źródeł ciepła opalanych paliwami stałymi. Również jak doprecyzowano w dodatkowym przekazanym do kontroli piśmie (zał. nr 13) na stan 18.03.2026 r. w zasobie miejskim zarządzanym przez Gdańskie Nieruchomości pozostaje jeszcze 3711 lokali z kwalifikującymi się do wymian źródłami ciepła na paliwa stałe, gdzie ok. 1000 lokali znajduje się na początkowym etapie procesu zmierzającego do zabezpieczenia innego niż paliwa stałe sposobu ogrzewania.

D. Działanie kod WpsatrHrFi – opracowanie i przyjęcie w gminach Gdańsk i Gdynia strefy aglomeracji trójmiejskiej szczegółowego harmonogramu rzeczowo-finansowego wdrażania uchwał antysmogowych

Harmonogram tego rodzaju (na podstawie danych z wykonywanych inwentaryzacji) został sporządzony z przyjęciem zarządzeniem Prezydenta Miasta Gdańska Nr 593/22 z dnia 31 marca 2022 r., zmienianym

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 8 z 13

protokół kontroli nr WIOS-GDA 21/2026

kolejno zarządzeniami Nr 679/22 z dnia 12 kwietnia 2022 r. i ostatecznie Nr 1808/23 z dnia 27 września 2023 r. (vide zał. nr 12). Pierwotne zarządzenie Prezydenta Miasta Gdańska (z dnia 31 marca 2022 r.) w sprawie dotyczyło jedynie budynków i lokali stanowiących własność gminy, gdzie ostatnia zmiana harmonogramu (z dnia 27 września 2023 r.) wprowadziła tego rodzaju harmonogram dla pozostałych budynków i lokali mieszkalnych i niemieszkalnych niestanowiących zasobu gminnego. W odniesieniu do lokali i budynków stanowiących własność gminy harmonogram wskazuje na konieczność wymian źródeł ciepła w łącznie 5359 lokalach (z rozbiciem ogólnej liczby na lata w zakresie 2022 – 2026 oraz podaniem szacowanych kosztów), natomiast w odniesieniu do pozostałych budynków i lokali spoza zasobu gminnego podane są jedynie koszty z rozbiciem na lata za okres 2023-2030.

I tak, w poszczególnych latach harmonogram dla zasobu Gminy Miasta Gdańska przewidywał zmianę ogrzewania w następującej ilości lokali:

- 279 szt. (2022)
- 364 szt. (2023)
- 1190 szt. (2024)
- 2076 szt. (2025)
- 1450 szt. (2026)
- 0 szt. (2027 – 2030)

Harmonogramy rzeczowo-finansowe dla poszczególnych zasobów zostały przyjęte w terminach wynikających z etapów działania wskazanego w uchwale POP (z datami zakończenia: 31.03.2022 r. dla zasobów wlnych i 30.09.2023 r. dla zasobów pozostałych).

E. Działanie kod WpsAtrSyPo – stworzenie przez poszczególne gminy strefy aglomeracji trójmiejskiej systemu wspierającego mieszkańców we wdrażaniu uchwał antysmogowych oraz jego funkcjonowanie

Na podstawie udzielonych informacji (zał. nr 2, p. 5d) oraz prowadzonej sprawozdawczości (zał. nr 6,7,8,9,10) zorganizowany na terenie jednostki system wsparcia mieszkańców działa w oparciu o:

a. środki własne w ramach programów dotacji celowych gminnych na zadania związane na zmianę ogrzewania lub podłączenie do m.s.c dla kwalifikujących się przedsięwzięć – co regulują szczegółowo uchwalane dodatkowo regulaminy podejmowane uchwałami Rady Miasta Gdańska (Nr XVIII/450/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. ze zm. oraz aktualnej Nr LXXII/1848/24 z dnia 18 stycznia 2024 r.)

b. środki centralne, gdzie w porozumieniu z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku (WFOŚiGW w Gdańsku) na terenie jednostki za okres objęty kontrolą oraz obecnie działa punkt konsultacyjny programu „Czyste Powietrze”. Dodatkowo realizowane były w dwóch turach nabory do programu „Ciepłe mieszkanie” (I edycja na podstawie umowy z dnia 03.01.2023 r. oraz II edycja na podstawie umowy z dnia 04.06.2024 r.). Programy mają na celu głównie poprawę efektywności energetycznej oraz zmniejszenie/uniknięcie emisji zanieczyszczeń do powietrza pochodzących z budynków i lokali należących do osób fizycznych. W ramach zorganizowanego w urzędzie punktu konsultacyjnego ww. programów prócz udzielania informacji mieszkańcom, oferowana jest pomoc oraz wypełniane i składane są wnioski o uzyskanie dofinansowania. Punkt programu prowadzi obsługę na bieżąco, również telefonicznie. Informacje z realizacji programów umieszczane są na: stronach internetowych jednostki oraz za pośrednictwem innych oficjalnych kanałów informacyjnych.

Na terenie jednostki funkcjonują zatem programy wsparcia mieszkańców zarówno oparte na ogólnokrajowych programach, jak i również w ramach dofinansowania i udzielania dodatkowych dotacji z funduszy własnych. Gmina Miasta Gdańska wywiązuje się z działania naprawczego zapisanego w zał. nr 4 do uchwały POP.

#### 4. POZOSTAŁE REALIZOWANE DZIAŁANIA, W TYM DZIAŁALNOŚĆ KONTROLNA

Wybrane inne działania własne realizowane przez gminę miejską w latach 2021 - 2026 r (za informacjami w zał. nr 2, p. 7,9 oraz ustalaniem własnymi):

- termomodernizacja budynków w zasobie miasta
- 2021 r. - 16 budynków, termomodernizacja niepełna wykonywana w ramach programów rewitalizacyjnych
- 2022 r. - 19 budynków, termomodernizacja niepełna wykonywana w ramach programów rewitalizacyjnych
- 2023 r. - 7 budynków
- 2024 r. - 17 budynków
- 2025 r. - 24 budynki

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 9 z 13

protokół kontroli nr WIOS-GDA 21/2026

- rozwój tras rowerowych

Na podstawie przedstawionych danych na terenie miasta systematycznie rośnie długość tras rowerowych (łącznie 143,9 km w 2025 roku w odniesieniu do wydzielonych dróg rowerowych). Nadto sieć tras rowerowych obejmuje ciągi pieszo rowerowe, chodniki z dopuszczonym ruchem rowerów, pasy rowerowe w jezdni, pasy autobusowo-rowerowe czy ciągi pieszo jezdne. Nadto na terenie miasta funkcjonuje system roweru metropolitalnego MEVO, a także parkingi typu Bike&Ride czy stojaki z miejscami postojowymi dla jednośladów.

Miasto aktywnie wspiera ruch rowerowy, działania w tym zakresie koordynowane są przez powołanego Pełnomocnika Prezydenta Miasta Gdańska ds. Komunikacji Rowerowej. W zakresie rozwoju tego sposobu transportu planowane są do uruchomienia w 2026 oraz w latach kolejnych dodatkowe inwestycje czy budowa dalszych miejsc postojowych.

- komunikacja miejska

Na terenie miasta Gdańska działa sieć połączeń komunikacji zbiorowej oferującej przewozy w większości zmodernizowanym i klimatyzowanym taborem. Zgodnie z przedstawionymi danymi za 2024 rok łączna długość tras tramwajowych to 65 km, zaś autobusowych 489 km. Długość linii autobusowych i tramwajowych rośnie w ramach oferowanej siatki połączeń, jak i również ilość przewożonych pasażerów (176 mln za 2024 r.). Prócz powyższego w ramach aglomeracji działają lokalne regularne połączenia kolei podmiejskich – SKM (trasa: Trójmiasto kierunek: Wejherowo) oraz PKM (Gdańsk w kierunku: Gdynia, Kartuzy) czy częstsze połączenia regionalne. Trasa PKM jest aktualnie modernizowana na odcinku Gdańsk Rębiechowo – Kartuzy z budową drugiego toru kolejowego dla udroźniania przejazdu. Także przewidywana jest inwestycja w budowę drugiej nitki kolei PKM obejmującej przebiegiem rozwijające się południowe dzielnice Gdańska.

- sieci (ciepłownicza i gazowa)

Na terenie miasta znajdują się sieci zarówno gazowa, jak i ciepłownicza, której rozwój prowadzą niezależni gestorzy zgodnie z własnym rachunkiem ekonomicznym. Obydwie sieci są rozwijane z przyłączami nowych obiektów.

- zieleń miejska

W ramach miasta funkcjonują tereny o szczególnych walorach przyrodniczych prawnie chronione (7 936 ha, 29,8 % pow. miasta, dane za 2024 r.), jak i również utrzymywana zieleń miejska: parki, zieleńce i tereny zieleni osiedlowej, parki spacerowo-wypoczynkowe, zieleńce, zieleń uliczna, tereny zieleni osiedlowej oraz cmentarze i lasy gminne. Utrzymaniem zieleni zajmuje się wydzielona spółka miejska.

- działalność kontrolna

Kontrole w zakresie przestrzegania uchwał antysmogowych oraz stosowania dopuszczonych paliw stałych były realizowane w latach 2021–2025 głównie przez Straż Miejską w Gdańsku (patrz inf na temat jednostki w kolejnym akapicie). Zgłoszenia trafiające do Urzędu Miejskiego w Gdańsku oraz prośby o podjęcie interwencji w przedmiotowym zakresie były przekazywane do Straży Miejskiej, która po przeprowadzeniu oględzin przekazywała odpowiedzi do mieszkańców/WEiE. W razie potrzeby w prowadzonych czynnościach uczestniczyli również upoważnieni pracownicy Wydziału Środowiska / Wydziału Ekologii i Energetyki UM w Gdańsku. Działania tego rodzaju podejmowane są na bieżąco, w zależności od potrzeb. W analizowanym okresie nie wydawano decyzji na podstawie art. 362 ani art. 363 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska

Na terenie Gminy Miasta Gdańska powołana jest Straż Miejska, w której strukturach wyodrębnione są komórki organizacyjne realizujące zadania o charakterze ogólnym oraz wyspecjalizowanym. Jedną z takich komórek jest Referat Ekologiczny (16 strażników, dane za 2025 rok), który funkcjonuje jako jednostka odpowiedzialna za realizację zadań z zakresu ochrony środowiska, w szczególności kontroli przestrzegania przepisów dotyczących gospodarki odpadami (spalania odpadów) oraz kontroli urządzeń grzewczych. Strażnicy z referatu wykonują też inne zadania zgodnie z potrzebami służby. Zgodnie z przedstawionymi statystykami ilość nieprawidłowości związanych ze stwierdzanym spalaniem odpadów systematycznie spada, w wyniku stwierdzanych nieprawidłowości w tym zakresie wystawiane są mandaty, stosowane są pouczenia oraz kierowane są wnioski do sądu. Jednostka wyposażona jest w specjalistyczny sprzęt, w tym: dron, sprzęt do poboru próbek popiołów paleniskowych, fotopułapki czy analizator pyłu.

inne wybrane zagadnienia

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 10 z 13

protokół kontroli nr WIOS-GDA 21/2026

- transformacja i rozwój niezależności energetycznej  
budowa z inicjatywy miasta Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów (ZTPO), gdzie prowadzone jest spalanie odpadów dostarczanych ze współpracujących instalacji przetwarzania odpadów komunalnych. Zakład wytwarza zarówno energię ciepłą, jak i elektryczną. Energia ciepła zasila miejską sieć ciepłowniczą, a energia elektryczna stanowi wsparcie dla jednostek organizacyjnych miasta. Kolejnym działaniem powołanie Gdańskiego Klastra Energii (GKE), którego celem jest zwiększenie niezależności energetycznej uczestników i lokalnych społeczności poprzez m.in. wspieranie rozwoju lokalnej produkcji energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii (OZE). Liczba instalacji OZE w zasobach miejskich systematycznie rocznie do poziomu 58 szt. (stan na 2025 rok)

- prowadzony monitoring jakości powietrza

Na terenie Gdańska prowadzone są pomiary stanu zanieczyszczeń powietrza metodami referencyjnymi bądź ekwiwalentnymi prowadzonymi na stacjach przez fundację ARMAG oraz GIOŚ, a także dodatkowo przy pomocy mierników niskokosztowych (35 sztuk) sfinansowanych z Budżetu Obywatelskiego, zlokalizowanych po jednym na każdej dzielnicy. Dostęp do bieżących danych pomiarowych jest możliwy dla mieszkańców za pośrednictwem dedykowanych serwisów internetowych.

- rozwój elektromobilności

Działanie jest wdrażane poprzez zakup pojazdów zeroemisyjnych do floty pojazdów jednostki samorządowej (39 %, na stan z 2025 r.) czy też zwiększaniu udziału autobusów elektrycznych (11 % na stan z 2025 roku). Wdrożony i rozwijany jest częściowo zelektryfikowany system roweru metropolitalnego MEVO oraz prowadzona jest współpraca z operatorami hulajnog elektrycznych.

## 2. Naruszenia

Lp.	Rodzaj nieprawidłowości	Dowód  (dokumentacja audiowizualna, protokoły oględzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	Punkt pozwolenia lub akt prawny (art., par, ust., pkt) lub inny dokument (zgłoszenie, informacje, itp.)
1	Niedotrzymanie wynikającego z harmonogramu terminu realizacji działania naprawczego kod WpsAtrZSO w zakresie niepełnej realizacji działania w etapach I – V (za lata 2021 - 2026 r.), tj. prowadzenie niewystarczających ilości wymian niespełniających wymogów źródeł ciepła na paliwa stałe, które znajdują się w zasobach własnych Gminy Miasta Gdańska.	ustalenie kontroli	harmonogram realizacji działania kod WpsAtrZSO z załącznika nr 4 do uchwały nr 307/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie „Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu” (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2020 r. poz. 4240 ze zm.)

## 3. Popelnione wykroczenia i zastosowane sankcje

Nie dotyczy

## 4. Inne zagadnienia

## 5. Informacje końcowe

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

**Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:**

- 1 zal nr 1 Wezwanie PWIOS do udzielenia informacji
- 2 zal nr 2 Pismo PMG udzielenie informacji do kontroli
- 3 zal nr 3 Raport z opiniowania POP Urząd Marszałkowski Woj. Pom. 2020 rok
- 4 zal nr 4 Pismo Prezydencji ws podjęcia prac nad uchwałą antysmogową
- 5 zal nr 5 Pismo opiniowanie uchwały antysmogowej - Prezydent Miasta Gdańska
- 6 zal nr 6 Sprawozdanie z POP za 2021 rok
- 7 zal nr 7 Sprawozdanie z POP za 2022 rok
- 8 zal nr 8 Sprawozdanie z POP za 2023 rok
- 9 zal nr 9 Sprawozdanie z POP za 2024 rok
- 10 zal nr 10 Sprawozdanie z POP za 2025 rok
- 11 zal nr 11 Pisma wymiany zasób miejski 2022-2025
- 12 zal nr 12 Zarządzenia Prezydent Miasta Gdańska harmonogramy rzeczowo finansowe dostosowanie do uchwały antysmogowej
- 13 zal nr 13 Pismo zasoby własne Gdańskie Nieruchomości stan na 18.03.2026 r.

**Dane i informacje zastrzeżone:** Protokół nie zawiera informacji zastrzeżonych.

Osoba uprawniona do reprezentowania kontrolowanego ma prawo wnieść do protokołu kontroli umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem lub odmówić podpisania protokołu. W przypadku odmowy podpisania protokołu kontroli może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie Pomorskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Wszystkie strony protokołów dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono Panu/Pani.....

*Piotr Kryszewski*

Zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy z 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480 z późn. zm.) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: 10/2026.

112026  
*[Signature]*

Miejsce i data podpisania protokołu: Gdańsk, 25-03-2026

**PREZYSTMIĘT MIĘSTŁ GDĄNSKŁ**  
z up.  
*[Signature]*  
**Piotr Kryszewski**  
DYREKTOR ZARZĄDZAJĄCY  
DS. ZIELONEGO GDĄNSKŁ

Podpis i pieczęć uprawnionego  
przedstawiciela jednostki  
kontrolowanej

**Inspektor**  
**Inspekcji Ochrony Środowiska**  
*[Signature]*  
**Paweł Babul**

Podpis i pieczęć uprawnionego  
inspektora

**Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.**

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 13 z 13

protokół kontroli nr WIOS-GDA 21/2026





**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	7042412.16783424.21683008
Nazwa dokumentu	Protokół kontroli nr WIOŚ-Gda 212026 zadania POP.pdf
Tytuł dokumentu	Protokół kontroli nr WIOŚ-Gda 212026 zadania POP
Sygnatura dokumentu	
Data dokumentu	25.03.2026
Skrót dokumentu	2C707DE76CE45191224D1D1F753CB8E864B95807
Wersja dokumentu	1.0

EZD 3.134.5.5.

Data wydruku: 01.06.2026

Autor wydruku: Borkowska Monika w zastępstwie za BAiK Sekretariat (Sekretarka)