

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GDAŃSKA**

z dnia 2026 r.

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2026 r. poz. 662) w związku z art. 92 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2025 r. poz. 1684, zm.: Dz. U. z 2026 r. poz. 252) oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2025 r. poz. 1483, zm.: Dz. U. z 2021 r. poz. 2054, z 2025 r. poz. 39, poz. 1844 i poz. 1846 oraz z 2026 r. poz. 426, poz. 635 i poz. 680), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwała określa tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowość projektu budżetu Miasta Gdańska, wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych, które powinny zostać przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej oraz terminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.

§ 2. 1. Zakres projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w art. 212 ustawy o finansach publicznych (uofp).

2. Do projektu uchwały budżetowej załącza się:

- 1) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej w art. 215 uofp;
- 2) plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 uofp, oraz wydatków nimi finansowanych;
- 3) plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

3. Do projektu uchwały budżetowej dołącza się zestawienia tabelaryczne obejmujące:

- 1) dochody i wydatki budżetowe;
- 2) przychody i rozchody budżetowe;
- 3) dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami;
- 4) dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej na podstawie porozumień z organami administracji rządowej;
- 5) dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

w szczególności zgodnej z art. 235, 236, 237 uofp.

4. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej powinno zawierać:

- 1) podstawę opracowania projektu budżetu;
- 2) główne kwoty dochodów, wydatków, wynik budżetu oraz wynik operacyjny budżetu;
- 3) wskazanie źródła przychodów wraz z planowanymi kwotami;
- 4) wskazanie wydatkowania rozchodów wraz z planowanymi kwotami.

§ 3. 1. Zakres i szczegółowość materiałów informacyjnych do projektu uchwały budżetowej obejmuje:

- 1) zestawienia tabelaryczne:
 - a) prognozowane dochody ogółem, wg źródeł i działów klasyfikacji budżetowej, w porównaniu z przewidywanym wykonaniem roku ubiegłego;

- b) planowane wydatki w działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej z wyszczególnieniem grup wydatków w podziale na bieżące i majątkowe, w porównaniu z przewidywanym wykonaniem roku ubiegłego;
- c) planowane wydatki bieżące i majątkowe wg. funkcji Miasta, w porównaniu z przewidywanym wykonaniem roku ubiegłego (w tym zadań i podzadań z określeniem celów i mierników ich realizacji).

- 2) omówienie wydatków bieżących;
- 3) omówienie wydatków majątkowych w rozbiciu na działania;
- 4) omówienie planowanego deficytu/nadwyżki budżetowej;

2. Prezydent Miasta Gdańska określa zarządzeniem zakres i szczegółowość materiałów planistycznych przedkładanych przez wydziały i biura oraz jednostki organizacyjne Gminy Miasta Gdańska.

§ 4. 1. Radni Miasta Gdańska i komisje zgłaszają wnioski dotyczące budżetu do dnia 15 września.

2. Komisja proponująca wprowadzenie nowego wydatku lub zwiększenie wydatku przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej zobowiązana jest wskazać konkretne, realne i możliwe do osiągnięcia źródło jego finansowania.

3. Prezydent Miasta Gdańska, w terminie do 30 października, przekazuje:

- 1) swoje stanowisko w sprawie wniosków i postulatów zgłoszonych przez komisje Rady Miasta Gdańska do projektu budżetu na kolejny rok budżetowy;
- 2) kierunkowe założenia budżetu w zakresie dochodów i wydatków.

§ 5. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Prezydent Miasta Gdańska sporządza i przedkłada zgodnie z art. 238 uofp.

§ 6. Prezydent Miasta Gdańska, w terminie do 15 listopada, publikuje:

- 1) kierunki polityki społeczno - gospodarczej;
- 2) przewidywane wykonanie planów finansowych spółek z udziałem Gminy i podmiotów stowarzyszonych w roku poprzedzającym rok budżetowy i prognozę wyniku finansowego na rok budżetowy.

§ 7. Po otrzymaniu projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami oraz materiałami informacyjnymi, komisje Rady Miasta przystępują do analizy i oceny projektu uchwały.

§ 8. Sesja Rady Miasta Gdańska w sprawie uchwalenia budżetu wyznaczana jest w terminie do 31 grudnia.

§ 9. Traci moc uchwała Nr XLIX/1363/10 Rady Miasta Gdańska z dnia 27 maja 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmieniona uchwałą Nr LIII/1501/10 Rady Miasta Gdańska z dnia 28 października 2010 r. z zastrzeżeniem § 10.

§ 10. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie § 3 ust. 2 uchylanej uchwały zachowują moc.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Proponowana zmiana procedury uchwalania budżetu wynika z konieczności dostosowania do zmian ustawowych, w szczególności:

- ustawa z 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572 z późn. zm.) wprowadziła od 2025 roku zmiany w zasadach ustalania dochodów własnych, subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym. Informacje o wysokościach dochodów JST oraz podstawowych danych służących do ich wyliczeń Minister Finansów i Gospodarki, przekazuje poszczególnym JST w terminie do 15 października roku poprzedzającego rok budżetowy (zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 1 ustawy). Ma to bezpośredni wpływ na sposób i terminy prognozowania dochodów budżetowych i wymaga zmian terminów prac nad budżetem;
- ustawa z 27 lutego 2026 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 426) doprecyzowała i zmodyfikowała – począwszy od 2027 roku – zasady planowania, wykonywania i sprawozdawczości budżetowej JST, w tym wprowadziła nowy układ grup wydatków, mający na celu zwiększenie przejrzystości ekonomicznego charakteru wydatków publicznych, co wymaga odpowiedniego dostosowania trybu prac nad projektem budżetu,
- rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. poz. 582) wprowadziło nową strukturę klasyfikacji budżetowej, mającą istotne znaczenie dla sposobu opracowywania projektu budżetu oraz materiałów towarzyszących.

W wyniku powyższych zmian ustawowych wprowadza się zmiany o charakterze proceduralnym, mające na celu usprawnienie organizacji procesu budżetowego, w tym:

- w zakresie harmonogramu prac nad projektem budżetu, część terminów pozostaje bez zmian, jak np. termin składania wniosków przez radnych (15 września) czy uchwalenie budżetu (do 31 grudnia). Terminy dotyczące przedstawienia kierunkowych założeń przez Prezydenta oraz jego stanowiska do wniosków Radnych zostały przesunięte z 15 i 30 września na 30 października. Jednocześnie usunięto zapis dotyczący przekazania ostatecznej wersji projektu budżetu do Rady Miasta z uwagi na brak podstawy prawnej do utrzymanie takiego wymogu;
- w uchwale z 2010 r. zakres i szczegółowość uzasadnienia do projektu budżetu był szczegółowo opisany w załączniku, natomiast nowy projekt ogranicza powielanie zapisów ustawowych, odwołując się bezpośrednio do obowiązujących przepisów. Upraszcza to dokument i zwiększa jego przejrzystość;
- wydzielenie, z pakietu materiałów składających się na projekt budżetu, dokumentów dotyczących kierunków polityki społeczno-gospodarczej oraz przewidywanego wykonania planów finansowych spółek z udziałem Gminy i podmiotów stowarzyszonych w roku poprzedzającym rok budżetowy i prognozy wyniku finansowego na rok budżetowy, jako odrębnych opracowań przekazywanych oraz publikowanych zgodnie z art. 61 ustawy o samorządzie gminnym. Dokumenty te nie stanowią elementów projektu budżetu w rozumieniu ustawy o finansach publicznych.

Ponadto wprowadza się zmiany, które zmierzają do zwiększenia przejrzystości i czytelności materiałów informacyjnych. Utrzymana zostaje dotychczasowa koncepcja oparta na funkcjach, celach i miernikach. Jednocześnie planowane jest wprowadzenie zmiany w sposobie agregacji danych - zamiast

prezentowania funkcji jako pierwszego poziomu, proponuje się prezentowanie jednostek realizujących zadania (odwrócenie kolejności agregacji).

Wprowadzone zmiany mają na celu usprawnienie koordynacji prac oraz zwiększenie transparentności procesu budżetowego, przy jednoczesnym zachowaniu dotychczasowego zakresu kompetencji organów Miasta.

WNIOSKODAWCA:

PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA

Aleksandra Dulciewicz

OPINIA RADCY PRAWNEGO:

BPr-0723-U-146/2026

projekt uchwały

Uzgodniono: B. Dąbrowska

Data: 28.07.2026

Sporządziła:

Agnieszka Rawa

Zaakceptowała:

Katarzyna Bujnowska

Zatwierdziła:

Izabela Kuś

.....

.....

.....