UZASADNIENIE

Przedmiotem regulacji jest ustalenie na rok 2027 stawek opłat za usuwanie pojazdów z dróg na terenie miasta Gdańska i przechowywanie ich na parkingu strzeżonym oraz ustalenie wysokości kosztów powstałych w wyniku odstąpienia od usunięcia pojazdu.

Na podstawie art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Zgodnie z art. 130a. ust 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym, Rada Powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów na koszt właściciela oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, za usuwanie pojazdów z drogi i przechowywanie pojazdów oraz wysokość kosztów, które powstały w związku z odstąpieniem od usunięcia pojazdu. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym funkcje organów powiatu w miastach na prawach powiatu sprawuje rada miasta i prezydent miasta. Podstawowym celem zadania polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa, przy czym dotyczy on osób, które naruszając przepisy, stwarzają zagrożenie bezpieczeństwa dla innych uczestników i utrudniają ruch. Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa powinno wynikać, nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również jako działanie prewencyjne motywować kierowców do przestrzegania zasad ruchu drogowego i niepozostawiania pojazdów w miejscach niedozwolonych.

Minister Finansów i Gospodarki Obwieszczeniem z dnia 23 lipca 2026 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2027 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym wprowadził nowe stawki opłat. Ustalone w obwieszczeniu stawki na 2027 r. uległy zwiększeniu w stosunku do stawek zawartych w obwieszczeniu na 2026 r.

Opłaty za usuwanie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym stanowią dochód własny powiatu. Dochody przeznaczone są na realizację zadania wynikającego z art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym tj. usuwania pojazdów z dróg i przechowywania ich na parkingu strzeżonym, prowadzenia: postępowań sądowych w sprawie przepadku pojazdów nieodebranych w ustawowym terminie przez ich właścicieli lub osoby uprawnione na własność Gminy Miasta Gdańska, postępowań administracyjnych w sprawach ustalenia wysokości kosztów usunięcia i przechowywania pojazdów i nakładania obowiązku ich zapłaty na właścicieli pojazdów, również po przejęciu pojazdów na własność oraz w sprawach ustalenia kosztów w przypadkach odstąpienia od usunięcia pojazdów. Zasada kalkulacji stawek z uwzględnieniem przesłanki sprawnej realizacji zadania i z uwzględnieniem maksymalnych stawek zawartych w Obwieszczeniu Ministra Finansów i Gospodarki została przez ustawodawcę pozostawiona swobodnemu uznaniu Rady. Zaproponowana wysokość stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu zostały ustalone na podstawie szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów miasta na podstawie bilansu dochodów i wydatków/kosztów, które ponosi Gmina Miasta Gdańska realizując zadania nałożone art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym.
Wydatki ponoszone przez miasto obejmują należności dla podmiotu, wyłonionego w trybie przetargu nieograniczonego, zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych, który realizuje zadanie usuwania i przechowywania pojazdu, koszt obsługi administracyjnej zadania, koszty związane z kierowaniem wniosków do sądów w celu orzeczenia o przepadku pojazdów pozostawionych i nieodebranych w terminie (opłaty sądowe, wynagrodzenie dla kuratorów ustanawianych przez sąd dla osób nieobecnych, doręczanie korespondencji przez komornika), koszty ekspertyz biegłego skarbowego i dochody uzyskiwane z tytułu demontażu pojazdów.

Prawidłowość wliczenia wskazanych powyższej kosztów do „kosztów sprawnej realizacji zadania" zostało potwierdzone przez Naczelny Sąd Administracyjny, który w wyroku z dnia 23 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3740/21 dokonując oceny w zakresie spełnienia kryterium „konieczności sprawnej realizacji zadań" wyraźnie uznał, że do kosztów wykonania tych zadań należą również koszty postępowania sądowego oraz koszty związane z obsługą etatu wykonawczego, obsługi prawnej i księgowej w urzędzie. W uzasadnieniu wyroku Sąd ponadto stwierdził, że „ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu, mogłyby uniemożliwić temu powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując to zadanie publiczne."
Powyższe stanowisko podzielił również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 lipca 2021r., w sprawie o sygn. akt I OSK 1797/19.

W celu ustalenia właściwej wysokości stawek proponowanych w uchwale dokonano analizy finansowej w oparciu o założoną liczbę usług i wysokości ponoszonych przez Gminę Miasta Gdańska kosztów. Ilość usług usuwania, przechowywania i odstąpienia od usunięcia pojazdów została przyjęta do analizy za okres styczeń-wrzesień na poziomie ilości z roku 2026. Przeprowadzona analiza jednoznacznie wskazuje konieczność podniesienia stawek obowiązujących w roku 2027.

Proponowana wysokość stawek odpowiada rzeczywistym kosztom ponoszonym przez Miasto w związku z realizacją zadania publicznego określonego w art. 130a ustawy prawo o ruchu drogowym.
Dochody z opłat stanowią uzasadniony wpływ do budżetu i nie obciążają obywateli ponad dozwoloną prawem dolegliwość fiskalną. Natomiast określenie opłat w niższej wysokości mogłoby wpłynąć negatywnie na skuteczność realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego. Z przeprowadzonych analiz wynika, że Gmina Miasta Gdańska na realizację zadania wynikającego z art. 130a związanego z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów za okres od stycznia do września 2026 uzyskała dochody w wysokości 827 224,76 zł i poniosła wydatki w wysokości 1 264 722,85 zł. Powyższe wskazuje, że uzyskane dochody nie rekompensują kosztów ponoszonych podczas wykonywanego zadania.

Wnioskodawca:

PREZYDENT MISTA GDAŃSKA
z up.
Danuta Janczarek
Sekretarz Miasta Gdańska

Opinia Radcy Prawnego:

BPr nr 0723-U-217/2026
Projekt WBiZK
Uzgodniono Ilona Połaniecka-Ganske
Radca Prawny
Dnia 09.11.2026 r.

Sporządziła:	Zaakceptowała:	Uzgodniła:	Zatwierdził:
Katarzyna Dymek-Kuśmierska	Joanna Pińska	Izabela Kuś	Piotr Borawski
Podpis Katarzyna Dymek-Kuśmierska	Podpis Joanna Pińska	Podpis Izabela Kuś	Podpis Piotr Borawski